

宿迁市国民经济和
社会发展第十四个五年规划
和二〇三五年远景目标纲要

二〇二一年

目 录

序 言.....	1
第一篇 “强富美高”新宿迁建设再出发 开启全面建设社会主义现代化新征程.....	2
第一章 发展基础.....	2
第二章 机遇挑战.....	8
第三章 历史使命.....	10
第一节 坚持用新精神新要求找准发展定位	11
第二节 坚持用新精神新要求增添发展干劲	13
第三节 坚持用新精神新要求提升发展质效	14
第四章 总体要求.....	16
第一节 指导思想.....	16
第二节 战略抓手	17
第三节 2035 年远景目标.....	21
第四节 “十四五”经济社会发展目标.....	22
第二篇 构建现代产业体系 提升产业规模和质量	26
第五章 推动工业扩量提质.....	26
第一节 构建特色鲜明的主导产业体系	26

第二节	构建高端引领的先导产业体系	35
第三节	大力培育重点产业链.....	38
第四节	加快提升企业实力.....	41
第六章	推动现代服务业集聚发展	44
第一节	增容扩量生产性服务业.....	44
第二节	拓展优化生活性服务业.....	48
第三节	优化服务业发展空间布局.....	51
第四节	推进产业融合发展.....	53
第七章	提升农业现代化水平.....	56
第一节	增强稳产保供能力.....	56
第二节	提升农业产业能级.....	60
第三节	推动品牌强农增值.....	64
第四节	促进三产融合发展.....	66
第五节	夯实农业发展支撑.....	68
第三篇	抢抓战略机遇 主动融入新发展格局	73
第八章	加强对内对外双向开放.....	73
第一节	全面融入长三角	73
第二节	扩大交流合作范围.....	74
第三节	提升对外开放水平	75

第四节	增强开发园区承载能力.....	77
第九章	大力提高供给质效.....	78
第一节	加大项目招引力度.....	78
第二节	着力扩大有效投资.....	79
第三节	打造消费新高地.....	80
第四节	加快建设质量强市.....	82
第四篇	强化创新驱动 培植经济社会发展新动力.....	84
第十章	大力推进创新创业.....	84
第一节	加大创新主体培育力度.....	84
第二节	加快创新园区载体布局优化.....	85
第三节	构建全省最优科技生态体系.....	87
第四节	推进大众创业.....	88
第五节	激发人才创新创造活力.....	90
第六节	加强知识产权保护.....	92
第十一章	建设数字强市.....	94
第一节	推进数字产业化.....	94
第二节	推动产业数字化改造.....	97
第三节	建设新型智慧城市.....	99

第十二章	深化重点领域改革	102
第一节	深化“放管服”改革.....	103
第二节	推进要素市场化配置改革.....	104
第三节	打造一流营商环境.....	107
第四节	健全社会信用体系.....	108
第五节	统筹推进社会事业领域改革.....	111
第六节	稳步推进农业农村领域改革.....	114
第五篇	加快建设美丽宿迁 打造生态宜居家园	119
第十三章	推动城乡融合发展	119
第一节	优化市域空间发展格局.....	119
第二节	提升中心城市首位度.....	120
第三节	推进县城特色发展.....	123
第四节	全面推进乡村振兴.....	124
第五节	健全城乡融合发展体制机制.....	131
第十四章	提升基础设施现代化一体化水平	135
第一节	构建现代综合交通运输体系.....	136
第二节	提升水利安全保障能力.....	143
第三节	构建现代能源体系.....	145
第四节	构建新型基础设施体系.....	148

第十五章	促进人与自然和谐共生	149
第一节	全域构建“水韵、花香、景美”的魅力空间	149
第二节	系统推进生态环境综合治理	151
第三节	构建现代化环境监管体系	155
第四节	推进绿色低碳循环发展	156
第五节	强化生态文明制度保障	158
第六篇	大力推进共同富裕 提升人民幸福生活水平	161
第十六章	建设特色鲜明的文化强市	161
第一节	积极培育和践行社会主义核心价值观	161
第二节	强化特色文化品牌建设	162
第三节	大力推进文化事业发展	163
第四节	加快发展文化产业	165
第五节	提升公民科学和人文素质	166
第六节	加强广播电视阵地建设	167
第十七章	大力提升民生福祉	168
第一节	提高就业质量和收入水平	168
第二节	推动教育高质量发展	170
第三节	加快建设健康宿迁	175
第四节	加快体育事业发展	181

第五节	提升社会保障水平.....	183
第六节	提高人口管理服务水平.....	186
第七节	推动重点群体共享发展.....	188
第八节	加快城乡环卫事业发展.....	194
第七篇	加强和创新社会治理 夯实安全发展根基	197
第十八章	提升社会治理水平.....	197
第一节	全面提升依法治市水平.....	197
第二节	完善现代社会治理体系.....	200
第三节	加强和完善基层治理.....	201
第四节	强化重大风险防范.....	204
第五节	深入推进廉政建设.....	206
第十九章	增强安全发展保障能力	207
第一节	健全安全生产长效机制.....	207
第二节	健全民生安全保障体系.....	209
第三节	完善应急管理体系.....	210
第四节	深化平安宿迁建设.....	211
第五节	夯实消防救援事业发展基础.....	213
第八篇	推动高标准实施 健全愿景蓝图实现保障机制	215
第二十章	坚持和加强党的全面领导	215

第二十一章	完善统一规划体系.....	215
第二十二章	加强公众参与.....	216
第二十三章	强化政策协同与实施保障	216
	缩略语和名词解释	217

序 言

“十四五”时期，是宿迁深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、积极落实“争当表率、争做示范、走在前列”新使命新要求的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程、推动“强富美高”新宿迁建设再出发、加快高质量发展的关键时期。依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共江苏省委关于制定江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，根据《中共宿迁市委关于制定宿迁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《宿迁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明“十四五”时期的发展思路、主要目标、重点任务和政策取向，明确二〇三五年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同奋斗的行动纲领。

第一篇 “强富美高”新宿迁建设再出发 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一章 发展基础

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的发展任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“强富美高”新宿迁建设，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持四化同步绿色跨越，奋力推动高质量发展“六增六强”，决战决胜高水平全面建成小康社会，取得了显著成就。

综合实力大幅提升。主要经济指标保持较快增长，地区生产总值跃上 3000 亿元台阶、五年增加近千亿，人均地区生产总值突破 6 万元，地区生产总值、一般公共预算收入在全国地级市百强排名稳步提升，2018 年和 2019 年分别荣获全省高质量发展综合考核设区市第二、第一等次。

转型升级不断加快。千亿级产业培育计划扎实推进，“521”工程圆满收官，A 股上市企业数量翻一番，恒力时尚产业园、天合光能等一批百亿级重大项目引建取得重大进展，“343”现代服务业体系、现代农业六大百亿级产业体系加快构建，高新技术产业产值占比达到 31.6%。

改革开放持续深化。研究出台各类重大改革方案 100 余项，承担国家和省级重大改革试点近 200 项，获得省级以上复制推广 150 余项，机构改革全面完成，“放管服”改革日见成效，营商环境、城市信用排名均上升到全省第三位。率先开展省级南北共建园区高质量发展创新试点，苏宿工业园区拓园发展加快推进，宿迁高新技术产业开发区晋级国家级高新区，获批中国（宿迁）跨境电子商务综合试验区。

城乡面貌焕发新颜。城镇空间体系不断优化，“中国酒都”建设全面展开，乡镇（街道）区划稳步推进，农房改善三年计划顺利完成、15.4 万户农民群众住房条件得到改善，农村公共空间治理成效显著；徐宿淮盐铁路、运河宿迁港建成运营，合宿新高铁、宿连高速、宿连航道等一批重大基础设施项目加快推进，宿迁全面进入“高铁时代”。

文化建设全面加强。社会主义核心价值观深入人心，文化事业和文化产业蓬勃发展，大运河文化带宿迁段建设高质量推进；《宿迁文明 20 条》《人情新风“宿 9 条”》成为宿迁文明重要标识，以全国第一的成绩创成全国文明城市，以全国第二的成绩通过复查。

生态环境明显改善。中央环保督察反馈问题整改高质量完成，“263”专项行动深入开展，化工行业专项整治、木材加工和家具制造产业转型整治取得明显成效，河湖“清四乱”圆满收官，禁捕退捕顺利推进，洪泽湖湿地景区创成 5A 级旅游景区，成功

获评全国水生态文明城市、国家生态园林城市。

人民生活水平显著提高。居民年收入八年翻一番（与2012年相比），脱贫攻坚任务全面完成，宿迁学院顺利转制为省属公办普通高等学校，市县乡村四级公立医疗卫生服务体系实现贯通，平安宿迁、法治宿迁建设深入推进，扫黑除恶、墓葬改革、宗教管理、安全生产等工作取得明显成效，抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果，最大限度保护了人民生命安全和身体健康。

通过“十三五”发展实践，我们积累了一些宝贵经验。

坚定不移以新思想领航定向。对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对江苏工作的重要讲话指示精神，坚持在解放思想中统一思想，在升华认识中提高站位，持续深入从新思想中寻策问道，矢志不渝用新思想指引“强富美高”新宿迁建设。

坚定不移贯彻新发展理念。始终坚持以新发展理念统揽各项工作，深入落实省委“六个高质量”发展要求，立足“江苏生态大公园”发展定位，提出“四化同步绿色跨越”发展路径，明确“六增六强”工作主线，强化“项目为王”鲜明导向，全力以赴上项目、扩投资、增优势，经济社会发展呈现稳中有进、稳中向好、稳中提质的良好局面。

坚定不移全面深化改革。始终把改革作为推动发展的关键一招，扎实做好改革“深化”和“扩面”文章，持续推进“放管服”改革，全力建设全省营商环境最优城市，着力在重点领域和关键环节上

先起步、快落实、早见效，为决胜高水平全面建成小康社会注入蓬勃力量。

坚定不移兴办民生实事。始终把增进民生福祉作为全部工作的出发点和落脚点，市委、市政府“一号文件”持续聚焦民生实事，大力实施“三优三安四提升”工程，扎实有序做好底线民生、基本民生、质量民生，深入排查化解民生领域突出问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。

坚定不移全面加强党的领导。纵深推进全面从严治党，狠抓基层党建、意识形态和党风廉政建设，旗帜鲜明发出“锻造时代精神”号召，深入开展“强‘三真’、比担当”作风建设大提升活动，充分运用“三项机制”，推动各级党组织和广大党员干部的创造力凝聚力战斗力不断提升。

表 1 市“十三五”经济社会发展主要指标完成情况

类别	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况	
				2020 年	年均增速 [累计]	总量	年均增速 [累计]
经济强	1	地区生产总值(GDP)	亿元	3340	10	3240	7
	2	人均地区生产总值（现价）	元	67000	9	65460	6.4
	3	一般公共预算收入	亿元	400	11	221.2	0.6
	4	二三产业增加值占 GDP 比重	%	90		89.8	
	5	规模以上工业增加值	亿元	1650	12.5	800	8.7
	6	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	22.5		31.6	
	7	固定资产投资	亿元	4000	17		6.8
	8	社会消费品零售总额	亿元	1000	12		6.3

类别	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况	
				2020年	年均增速 [累计]	总量	年均增速 [累计]
经济强	9	进出口总额	亿美元	45	11	45	11.84
	10	R&D 经费支出占 GDP 比重	%	2		1.95	
	11	信息化发展水平指数	□	90		92.8	
	12	现代农业发展水平	%	90		不再监测	
	13	常住人口城镇化率	%	60		63	
百姓富	14	城乡居民人均可支配收入(2010年不变价)	元	25000	9.5	20445	6.3
	15	城镇登记失业率	%	<3.5		1.76	
	16	农村自来水普及率	%	95		100	
	17	城市万人公交车拥有量	标台	16		16.26	
	18	城乡基本养老保险覆盖率	%	98		98.06	
	19	城乡基本医疗保险覆盖率	%	98		98	
	20	失业保险覆盖率	%	98		98.02	
	21	城镇住房保障体系健全率	%	98	2	不再监测	
	22	每千人拥有执业医师数	人	2.4		2.98	
	23	每千名老人拥有养老床位数	张	40		40.2	
环境美	24	林木覆盖率	%	31		29.42	
	25	城镇绿化覆盖率	%	39.8		不再监测	
	26	新增建设用地规模	万亩	省定		1.35	
	27	单位 GDP 水耗	m ³ /万元	100	-5.2	81	-6.72
	28	非化石能源占一次消费能源比重	%	8		14.24	
	29	单位 GDP 能耗	吨标煤/万元	完成省定目标		预计完成省定目标	

类别	序号	指标名称	单位	规划目标		完成情况	
				2020年	年均增速 [累计]	总量	年均增速 [累计]
环境美	30	主要污染物排放总量削减率	%	完成省定目标		2.3	5
	31	细颗粒物（PM2.5）浓度	微克/m ³	50.7		45	
	32	空气质量达到二级标准的天数比例	%	70		73.2	
	33	地表水省考以上断面优于Ⅲ类水质的比例	%	75		92.3	
	34	城镇污水达标处理率	%	90		92.8	
	35	城市生活垃圾无害化处理率	%	100		100	
社会文明程度高	36	现代教育发展水平	分	85		85	
	37	新增劳动人口平均受教育年限	年	15		13.5	
	38	文化产业产值占GDP比重	%	5		4.5	
	39	人均拥有公共文化体育设施面积	m ²	2.8		3.33	
	40	法治建设满意度	%	≥90		92.6	
	41	公众安全感	%	≥95		98.6	
	42	每万人拥有律师数	人	2		2.77	
	43	城镇居委会依法自治达标率	%	100		100	
	44	农村村委会依法自治达标率	%	100		100	
	45	社会文明程度测评指数	分	90		90.2	
46	人民群众对全面建成小康社会成果满意度	%	70		77		

注：“地表水省考以上断面优于Ⅲ类水质的比例”原为“地表水市控断面优于Ⅲ类水质的比例”、“法治建设满意度”规划目标根据省统一工作要求，由95%调整为90%。

第二章 机遇挑战

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。对宿迁而言，未来发展的外部环境和内部条件也都将发生深刻变化，既面临着难得机遇，也面临着诸多挑战。总体上处于：

以“双循环”新发展格局为取向的基础构建窗口期。加快构建“双循环”新发展格局，是当前和未来较长时期我国经济发展的战略方向，坚持扩大内需，畅通国内大循环，形成国内强大市场，提供的市场机会将更加广阔，这既是我市推动高质量发展的重要机遇，同时也对产业发展、市场主体的供给适配性形成了倒逼压力，必须以积极融入、有效导入双循环为取向，全面提升产业链供应链水平，推动传统产业升级，壮大新兴产业规模，提升制造业集群能级，加快生成适配国内需求的高质量供给和推动高质量发展的强大动能。

以长三角区域一体化为契机的协同发展融合期。“一带一路”、长三角区域一体化、淮河生态经济带、大运河文化带等多重国家战略在我市叠加交汇，为我市未来发展提供了重大契机，特别是随着长三角区域一体化、省内全域一体化全面推进，区域交通显著改善，必将进一步深化与长三角等发达区域互联互通，进一步畅通优质资源要素区域流动，既显著改善我市区位条件，又有利于我市在更大区域范围内促进产业融入升级、拓展城市发展空间、加速资源要素集聚，这一机遇千载难逢。

以新型工业化、新型城镇化为引擎的“四化同步”加速期。当前，宿迁已经迈入工业化中前期，城镇化率超过 60%，这既印证了我市建市二十多年来的快速发展，也昭示着还有很大的空间可提升、还有很长的路要走，决定了仍必须将推进新型工业化、新型城镇化作为“十四五”发展的最大任务、最大动力、最大支撑；同时，随着新一轮科技革命和产业变革的蓬勃兴起，信息化全面快速融合渗透，农业现代化加快推进，宿迁将进入以新型工业化、新型城镇化为引擎的“四化同步”加速期。

当前，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，发展中的矛盾和问题集中体现在发展质量上。综合分析面临的发展任务和现状，我国社会主要矛盾在宿迁的阶段性体现主要表现在六个方面：一是高水平全面建成小康社会即将实现，但相对贫困问题还比较突出，边缘群体多、低保总量多、兜底人群多，居民收入低、增收渠道窄，实现全体人民共同富裕的压力非常大；二是工业化取得巨大进步，但制造业发展任务仍然十分艰巨，刚进入工业化中前期，工业化基础弱、层次低，特别是制造业总量不大、质态不优、效益不高，面临着提高规模和提升效益的双重压力；三是城乡面貌发生显著变化，但城镇化道路还很漫长，城镇化率偏低，辐射力、承载力、吸引力不强，与全国、全省先进地区相比，与群众的美好期盼相比还存在较大差距；四是经济总量不断壮大，但核心竞争力十分薄弱，存在规模带动力不高、创新驱动动力不强、人

才引领力不足、资源要素集聚力不优、平台支撑力不硬等短板和弱项；五是经济发展持续增长，但发展空间的压力越来越大，随着区域资源流动和要素配置竞争进一步加剧，加快发展需求与国土开发空间、环保空间、战略发展空间等方面压力之间的矛盾正愈发凸显；六是社会事业发展取得明显进步，但短板弱项十分突出，教育、医疗、生态设施等仍然面临供给不足与质态不优的双重问题。

因此，要准确把握新发展阶段战略机遇期内涵的深刻变化，准确把握宏观环境带来的新矛盾新挑战，准确把握宿迁发展的阶段性特征和任务要求，善于在危机中育先机、于变局中开新局，强化机遇意识，遵循发展规律，保持发展定力，解放思想、脚踏实地、加快发展，奋力夺取“十四五”时期宿迁发展新胜利。

第三章 历史使命

坚定不移地把“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”的新精神新要求作为谋划全市“十四五”发展的总目标，把握近和远、稳和进、量和质的有机统一，围绕巩固全面建成小康社会成果，进一步加强实践探索，进一步补齐短板、筑牢底线、增强优势，扎实推动共同富裕，开启具有宿迁特色的全面建设社会主义现代化新征程，推动实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第一节 坚持用新精神新要求找准发展定位

着眼时代要求、规律特征和现实需要，坚定树牢高质量发展导向，与时俱进地审视全市“十四五”时期经济社会发展的目标取向、理念思路、部署举措，进一步优化发展定位。

加快建设改革创新先行区。积极落实省委“把改革创新的基因注入现代化，谱写新时代‘春到上塘’的传奇”的最新要求，深刻把握核心要义，深入挖掘丰富内涵，深度激发内生动力，努力探索符合宿迁实际、具有宿迁特色的现代化之路。要把改革创新的基因注入到推动经济发展高质量中，坚持工业强市，强化创新驱动，加速推进新型工业化进程，加快构建现代产业体系；要把改革创新的基因注入到推动区域融合高标准中，强化域内融合与域外融合协调发力，加快推进新型城镇化，着力提升协调发展水平；要把改革创新的基因注入到推动乡村振兴高水平中，全面实施乡村振兴战略，持续深化农村改革，促进农业农村优先发展；要把改革创新的基因注入到推动生态建设高颜值中，加速全面绿色转型，加快美丽宿迁建设，促进生态优先、绿色发展；要把改革创新的基因注入到推动人民生活高品质中，扩大公共产品供给，完善公共服务体系，努力让群众享受到与周边地区平等的公共服务；要把改革创新的基因注入到推动社会治理高效能中，深化自治德治法治融合，聚力共建共治共享，更好维护社会安定和谐。

加快建设长三角先进制造业基地。深刻把握我市处于工业化

中期的阶段性特征，始终把新型工业化作为推动经济高质量发展的核心，牢固树立产业兴市、工业强市理念不动摇，抢抓长三角区域一体化发展战略机遇，积极参与长三角区域合作和产业分工，不断提升先进制造业支撑带动能力，努力在长三角产业体系构建中占据一席之地。坚持总量扩张和质量提升并举，提高效益和提升效率并重，聚焦重点产业和重点产业链，聚焦产业基础能力和产业链现代化水平提升，加强重大产业项目引培，加速龙头企业培育发展，加快产业延链补链强链，力促发展动能接续转换，构建基础实、韧性足、创新强的宿迁特色现代产业体系。

加快建设江苏生态大公园。走好生态优先、绿色发展之路，加快放大生态资源优势，坚持以生态为底色，以产业为支撑，强力推进发展方式根本转变，推动绿水青山得到充分彰显，金山银山得到充分体现。实现开发与保护相互促进、协调发展。着力建设经济高质量发展的生态大公园。在珍惜好、利用好、维护好良好生态禀赋的基础上，工业经济实现绿色转型、生态经济得到快速发展，绿水青山向金山银山的转化通道全面打通，产业系统与生态系统实现和谐共生。着力建设环境更加优美的大公园。既有原生态的保护、也有优生态的改造，蓝天白云、青山绿水、清新空气将成为常态，生态基底更加厚实，水韵之美充分展现，成为人与自然和谐共生的绿色发展示范区，打造美丽江苏建设宿迁样板。着力建设人民生活幸福的生态大公园。生态资源得到充分利用、就业需求得到充分满足、公共服务实现稳步提升，让人民群

众住得更舒适，更有获得感、归属感。

加快建设全国文明诚信高地。让文明诚信成为宿迁核心竞争力的重要标志。持续推进全域文明、全体文明、全面文明，推动文明有礼、宽厚待人、诚实守信内化于心、外化于行，促进契约精神广泛弘扬、规则意识普遍增强、社会主义核心价值观深入人心，致力打造崇德向善、文化厚重、明礼诚信的高地。大力褒扬诚信、惩戒失信，进一步创优全国信用示范城市，推动城市信用监测排名始终保持全国前列。着力完善信用法规制度和标准体系，深化信用信息共享平台建设，提升数据资源整合、共享、应用水平。全面规范和推行贯穿市场主体全生命周期的信用监管。深入推进“信易+”信用惠民系列项目，积极创建区域信用联盟工程，打造民生信用生活圈，着力发挥信用在促进实体经济发展、深化“放管服”改革、优化营商环境以及健全治理体系和提高治理能力等方面的重要作用。

第二节 坚持用新精神新要求增添发展干劲

致力解决发展不足、总量偏小问题，自抬标杆、自我加压，推动发展速度快人一步，努力实现后发快进、崛起赶超，实现总量上台阶、人均赶全国、收入再突破、实力更强劲。

走在苏北前列。瞄准经济强、百姓富、生态环境美、社会文明程度高以及保障安全等方面，靠上不靠下、就高不就低，进一步细化工作目标、优化工作举措，着力夯实基础、筑牢优势，拉长板、补短板、创样板，奋力保持高质量发展始终处于苏北前列。

快于全省平均。充分认识我市指标绝对值落后于全省平均的现状，按照增速快于全省的原则，科学设置年度计划目标，一年接着一年干，一年更比一年强，推动更多指标增速进入全省第一方阵，力争有更多指标绝对值赶超全省平均水平。

领先区域发展。瞄准淮海经济区、长三角安徽区域等兄弟城市，在人均地区生产总值、全体居民人均可支配收入等人均指标上能快则快，在地区生产总值、规上工业增加值等总量指标上能高则高，在投资、消费等动力指标上能优则优，确保在同区域城市中快人一步。

赶超全国梯队。时刻以全国一流的标准和要求去推动经济社会发展，自觉把地区生产总值、一般公共预算收入等指标放到全国层面去排名排位，主动把产业发展、城乡建设等工作摆到全国范围去比较比对，与全国同梯队相近城市比规模、比速度、比质量，确保在同级别城市中走在前列。

第三节 坚持用新精神新要求提升发展质效

积极落实新发展理念。紧扣宿迁在新发展阶段推动高质量发展、融入新发展格局的新任务新要求，坚定不移把新发展理念作为引领高质量发展的指挥棒，贯穿经济社会发展全过程各领域，坚决摒弃传统路径依赖，切实转变发展方式，创造性破解发展难题，系统性厚植发展优势，在综合平衡中追求发展效益最大化，促进发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一，实现经济发展稳中向好快进、社会和谐安定有活力，不断开拓高质量发展新境界。

更大力度推进高质量发展。“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化新征程，推动高质量发展仍然是贯穿各项工作始终的核心要义。要把高质量作为衡量发展成效的核心，围绕“在改革创新、推动高质量发展上争当表率”指示要求，紧扣高质量发展的重点领域、关键环节，坚持质量第一、效率优先，在推动绿色发展上主动作为，在美丽江苏建设上先行先试，在深化改革创新上积极探索，不断形成更多探索性、创新性、引领性发展成果，努力创造更多高质量发展的宿迁经验、宿迁典型。

积极融入双循环格局。积极抢抓“一带一路”倡议和长三角一体化等国家战略叠加机遇，主动对接全省产业布局调整，融入长三角协作分工，努力在国内大循环和国内国际双循环中争得一席之地。推动高端纺织等产业融入全省主导产业体系，绿色食品等产业融入全省地标产业集群；参与实施产业强链行动计划，推动化学纤维、酿造（酒）、晶硅光伏等 20 条产业链与全省产业链有机呼应，在参与全省乃至全国产业分工大格局中畅通供应链，延伸价值链，打造一批标志性产业链和地标性产业集群，借此打通融入国内国际双循环的通道。

大力增进民生福祉。全面落实以人民为中心的发展思想，突出生活品质持续提升这一重中之重，构建收入增长补差提速、教育发展补软提质、卫生健康补缺提档、城乡功能补欠提级、人居环境补短提效、社会保障补弱提标“六补六提”民生工作新体系，持续加大民生投入力度。完善便捷化、智能化的公共就业服务体系，积极开发更多就业岗位，鼓励创业带动就业，大力扶持高校

毕业生、退役军人等群体就业创业，实现更高质量、更体面的就业。着力拓宽城乡居民增收渠道，居民收入水平和收入质量不断提高。推进城乡公共服务一体化均等化，大力提升公共服务质量。

第四章 总体要求

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进，坚持新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，坚持深化改革开放，坚持统筹发展和安全，坚持四化同步绿色跨越，坚持“六增六强”工作主线，围绕为全省“争当表率、争做示范、走在前列”贡献宿迁力量总目标，紧扣“把改革创新基因注入现代化，谱写新时代‘春到上塘’的传奇”总要求，以巩固全面建成小康社会成果、开启全面建设社会主义现代化新征程为总任务，以建设改革创新先行区、长三角先进制造业基地、江苏生态大公园、全国文明诚信高地为发展定位，着力推动经济发展高质量、区域融合高标准、乡村振兴高水平、生态建设高颜值、人民生活高品质、社会治理高效能，不断把“强富美高”新宿迁建设推向前进，朝着实现第二个百年奋斗目标迈进。

第二节 战略抓手

“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化新征程，推动高质量发展仍然是贯穿各项工作始终的核心要义，同时因应新形势、新要求、新任务，其内涵要紧扣宿迁实际，有效进行细化、实化和丰富拓展。

把产业强市作为推动高质量发展的关键举措。产业强，才能经济强、百姓富。加快推动产业强市，已成为全市上下的共识。要进一步坚定强产业的决心，落实做产业的举措，持续聚焦、持久发力，加快项目引进和培育，注重总量扩大与质效提升，突出自主可控、安全高效，大力发展先进制造业，优化发展战略性新兴产业。不断完善服务业新体系，加快发展现代农业，有效推进产业融合发展，构建发展方向清晰、比较优势明显、集聚效应突出的现代产业体系。

把创新驱动作为推动高质量发展的根本动力。创新是引领发展的第一动力，也是我市实现后发快至的必然路径。我市在“十三五”时期提出实施创新驱动战略，在实践中起到了重要引领作用，对转变经济发展方式起到了积极促进作用。要持续推动发展方式由主要依靠要素向更多依靠创新驱动转变，使创新成为转方式、保增长、强实力的根本动力，努力形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展方式，以创新驱动引领高质量发展，有效集聚创新要素，完善科技创新体系，促进科技与经济深度融合，创新链、产业链、资金链有效衔接，加快产品、组织、管理和商

业模式全面创新，提升“大众创业、万众创新”能力和水平，加快形成创新带动创业、创业促进创新的体制机制；注重催发我市人才资源转化为创新优势，创新优势转化为发展动力，深化引才育才龙头工程，锻造人才品牌，提升各类人才工程效能，推动增长动力转换，努力形成以创新为主要驱动力的发展模式。

把城乡融合作为推动高质量发展的有力抓手。我市是农业大市，城乡二元结构较为突出，不同板块之间的差距仍然明显，缩小区域发展差距的任务依然繁重。“十四五”时期，按照国家建立健全城乡融合发展体制机制工作导向和部署，以推进新型城镇化战略为抓手，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，着力破除户籍、土地、资本、公共服务等方面的体制机制弊端，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

把乡村振兴作为推动高质量发展的重要引擎。我市农村地区面广量大，推进社会主义现代化建设最艰巨最繁重的任务仍然在农村。面对农民收入水平不高、农村公共服务短板多、发展要素集聚能力低等问题，“十四五”时期需要坚持把解决好“三农”问题作为重中之重工作，全面实施乡村振兴战略，大力实施乡村建设行动，加快完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，大力提升公共服务水平，大幅改善农村人居环境，加快实现农业农村现代化。

把绿色发展作为推动高质量发展的重要取向。绿色发展是以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会发展方式。要推动全市上下切实强化生态文明意识和生态优先、绿色发展理念，处理好发展与保护的关系，同步推进经济发展和生态文明建设，充分发挥宿迁独特的生态资源优势，推动美丽宿迁建设，加强生态环境保护 and 生态修复，严守生态保护红线，合理控制城镇和产业开发边界，大力发展生态经济、低碳经济、循环经济。注重资源能源集约节约利用，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，构建绿色增长模式、绿色空间形态、绿色产业结构、绿色城乡环境，推动经济效益、生态效益和社会效益有机统一，形成富有宿迁特色的集约、生态、低碳、高效的城乡生态文明和可持续发展道路，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，实现生态与经济良性互动、人与自然和谐相处。

把全面开放作为推动高质量发展的重要标识。开放的经济最具活力，开放的地区最具竞争力。当前，随着“一带一路”、长三角一体化、淮河生态经济带等重大战略的深入实施，全国各地都在借势发力，抢占先机，加快开放。宿迁要在新一轮的区域竞争中，抢抓机遇、把握更多主动权，必须科学审视自身的特色和优势，找准定位、精准发力，积极对接融入重大战略。要依托日益改善的区域交通条件，立足进入“高铁时代”的新优势，充分利用多重国家和区域战略在宿迁交汇叠加的历史性机遇，围绕对内和对外两个维度打造开放合作新格局。把握长三角推进高质量一体化契机，更加主动接轨上海，深化与苏州市全方位、多领域、高

层次合作，加快推进苏州宿迁工业园区拓园工作。深度融入淮海经济区、淮河生态经济带建设，与周边城市在产业发展、交通设施、港口发展、生态环境、文化旅游等方面展开积极合作，推进区域联动发展。主动对接融入“一带一路”，牢牢稳住外贸基本盘，在贸易总量提升、出口结构优化、国际市场拓展、数字贸易发展上下更大功夫。全面提高利用外资和对外投资的质量和水平，持续优化利用外资结构。深化现代化口岸建设，更好推动全市外向型经济发展。加快各级开发区转型升级、创新发展步伐，提升开发园区承载能力和综合竞争力。

把民生优先作为推动高质量发展的鲜明导向。做好经济社会发展工作，民生是“指南针”。人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。要坚持以人为本、共享发展，把民生需求作为经济社会发展的根本导向，全面落实以人民为中心的发展思想，大力发展社会事业，加大对创业就业、社会保障、养老服务、教育、文化、医疗卫生、住房等民生领域的投入力度，推进基本公共服务均等化和优质化，不断增强获得感、幸福感。

把风险防范化解作为推动高质量发展的基础底线。牢固树立总体安全观，统筹发展和安全，把握好稳增长与防风险的平衡，提高本质安全水平。深化实施“党政同责、一岗双责”的安全生产责任体系建设。健全安全生产、治安防控、食品药品等传统公共安全体系，确保行业发展与保障安全同步推进。完善重点项目风险评估机制，降低安全生产事故发生率。加强金融与房地产等重点关联领域协同监管。创新社会治理体制，分类识别不同群体基

本诉求，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，实施精准服务与管理。完善网络综合治理体系，强化大数据应用。加强应急管理体系和能力建设，突出重点领域安全排查，全面提升多灾种和灾害链综合监测、风险识别、预警预报、精准治理水平。着力完善公共卫生体系，补齐疫情防控、物资保障等短板弱项。及时关注防范舆情风险，营造良好舆论环境。

第三节 2035 年远景目标

按照习近平总书记为江苏擘画的“强富美高”的宏伟蓝图，赋予的“争当表率、争做示范、走在前列”的重要使命，围绕党的十九届五中全会和省委十三届九次全会确定的国民经济和社会发展前景目标，综合考虑我市的现实基础和发展趋势，到 2035 年宿迁要达到与全省同步基本实现社会主义现代化的目标要求，深度参与长三角区域一体化发展，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，基本建成现代化经济体系，综合竞争力和经济创新力大幅跃升，人均地区生产总值高于全国平均水平，力争居民收入达到全国平均水平，城乡差距明显缩小，人民生活更为富裕，基本公共服务实现优质均等化，人的全面发展取得新成效，文化软实力显著增强，美丽宿迁、法治宿迁、平安宿迁建设展现更高水平，社会文明程度达到新的高度，市域治理体系和治理能力现代化基本实现，初步展现“强富美高”新宿迁的现代化图景。

第四节 “十四五”经济社会发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，“十四五”时期宿迁经济社会发展要实现如下主要目标。

经济质量效益显著增强。综合实力不断攀升，增长潜力充分发挥，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康较快发展，地区生产总值、一般公共预算收入分别再上一个千亿、百亿台阶；先进制造业和现代服务业成为现代产业体系支撑，三次产业结构更加合理优化、总产值达万亿元；产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，工业主导产业基本定型、产值实现翻一番，科技支撑明显增强，改革开放迈出更大步伐。

区域融合进程显著加快。深度融入长三角区域一体化、省内全域一体化，合理利用国际国内两个市场、两种资源，区域合作和产业分工日趋深入，对外开放空间不断拓展，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；城乡融合发展的体制机制和政策体系更加健全，以人为核心的新型城镇化扎实推进，等级规模合理、空间分布有序、特色优势互补的城乡空间格局逐步形成，项王故里、中国酒都、水韵名城“三张名片”更加响亮。

乡村振兴水平显著提高。全面落实农业农村优先发展总方针，与全省同步基本实现农业农村现代化。农业现代化水平明显提升，加快实现由农业大市向农业强市转变；乡村建设行动全面实施，农村基础设施和公共服务逐步完善，美丽宜居城市、美丽

特色城镇、美丽田园乡村有机贯通，既有颜值又有内涵的美丽乡村建设走在苏北前列，新时代鱼米之乡美好模样初步呈现；乡村基层治理模式不断健全，乡风文明建设走在全省前列。

生态文明建设显著进步。主体功能区布局进一步优化，生产生活方式向绿色循环低碳加快转变，资源利用更加节约高效，生态保护和修复体系逐步健全，生态产品供给水平不断提高，环境治理体系巩固完善，节能减排达到省定目标，美丽宿迁建设取得阶段性重大成果；经济生态化、生态经济化日益凸显，以生态为底色、产业为支撑，绿水青山得到充分展现、金山银山得到充分体现的“江苏生态大公园”特色更加彰显，“江苏绿心、华东绿肺”品牌更加响亮。

人民生活品质显著改善。创新创业氛围更加浓厚，实现更加充分更高质量就业，居民人均可支配收入增幅不低于 GDP 增幅，城乡居民人均可支配收入差距逐步缩小；基本公共服务优质均等化水平稳步提升，教育供给水平明显提高，公立医疗卫生服务体系基本建成，城乡居民住房条件全面改善；覆盖全民的多层次社会保障体系更加健全，城乡低收入人口帮扶救助机制、社会救助体系不断完善，养老服务体系不断健全；文化事业文化产业繁荣发展，社会主义核心价值观深入人心，“全国文明城市群”建设取得重大突破。

社会治理效能显著提升。市域治理各方面制度体系更加完善，法治宿迁、平安宿迁、信用宿迁建设达到新水平，营商环境

建设走在全省前列，重点领域风险防范化解机制不断健全，公共卫生、疾病预防控制、应急管理、防灾减灾救灾能力明显增强，智慧城市建设和有序推进，发展安全保障更加有力，本质安全水平大幅提升，创成全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国法治政府建设示范市、全国社会治安防控体系建设示范市。

表 2 市“十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	预计 2020 年 完成情况		2025 年目标	属性	
				总量	增长	年均增速 [累计]		
经济强	1	国内地区生产总值增长	%	3262 亿元	4.5	6.5 左右	预期性	
	2	全员劳动生产率增长	%	114873 元	5.2	6	预期性	
	3	一般公共预算收入增长★	%	221.2 亿元	4	6 左右	预期性	
	4	研发经费投入增长	%	12.64		高于 GDP 增速 2-3 个百分点	预期性	
	5	每万人口拥有高价值发明专利数	件	1		2	预期性	
	6	规模以上工业增加值增长★	%	846.21 亿元	7.5	10 左右	预期性	
	7	制造业增加值占比	%	33.7		36	预期性	
	8	高新技术产业产值占规模以上工业 产值比重	%	31.6		50	预期性	
	9	投资★	固定资产投资增长	%	1458.72 亿元	0.1	7 左右	预期性
			工业固定资产投资增长		766.3 亿元	-7.4	8 左右	
	10	社会消费品零售总额增长★	%	1258.08 亿元	-4.5	6 左右	预期性	
	11	进出口总额增长★	%	47.83 亿 美元	39.6	5	预期性	
	12	数字经济核心产业增加值占地区生 产总值比重	%			≥10	预期性	
13	常住人口城镇化率	%	63		66	预期性		

类别	序号	指标名称	单位	预计 2020 年 完成情况		2025 年目标	属性	
				总量	增长	年均增速 [累计]		
百姓富	14	居民人均可支配收入增长	%	26421 元	5.9	7	预期性	
	15	城镇登记失业率	%	1.74		<4	预期性	
	16	人均预期寿命	岁	77.66		80 左右	预期性	
	17	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.98		3.6	预期性	
	18	城乡基本养老保险参保缴费率	%	82		90	预期性	
	19	每千人口拥有 0-3 岁婴幼儿托位数	个	0.76		1.11	预期性	
	20	接受上门服务的居家老年人数占比	%	14.7		15	预期性	
环境美	21	单位地区生产总值能源消耗降低	%	预计完成省定 任务		完成省定目标	约束性	
	22	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	预计完成省定 任务		完成省定目标	约束性	
	23	非化石能源占一次能源消费比重	%	14.24		完成省定目标	约束性	
	24	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例	%	85.7		完成省定目标	约束性	
	25	空气质量达到优良天数比例	%	73.2		完成省定目标	约束性	
	26	林木覆盖率	%	29.42		完成省定目标	约束性	
社会文明程度高	27	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.45		完成省定目标	约束性	
	28	法治建设满意度	%	92.6		95	预期性	
	29	社会文明程度测评指数	-	90.2		90.5	预期性	
保障安全	30	耕地保有量	万公顷	46.03（2018 年 变更调查数据）		完成省定目标	约束性	
	31	粮食综合生产能力	万吨	409.5		412	约束性	
	32	安全生 产	生产安全事故发生数下降	%	61.01		10[累计]	约束性
			生产安全事故死亡人数下降	%	60.48		10[累计]	
	33	公众安全感	%	98.6		≥95	预期性	

注：带★的指标为新增的宿迁指标，其余为省“十四五”规划《纲要》指标。

第二篇 构建现代产业体系 提升产业规模和质量

第五章 推动工业扩量提质

准确把握新一轮科技革命和产业变革与加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的历史性交汇机遇，坚持量质并举、创新驱动，以重点产业链建设为抓手，以千百亿级产业培育作为核心，加快打造地标性产业，补强产业链供应链短板，锻造产业链供应链长板，推进产业基础高级化、产业链现代化，着力构建竞争优势明显，特色鲜明、高端引领的“6+3+X”制造业体系，不断提升产业规模和竞争力。

第一节 构建特色鲜明的主导产业体系

瞄准打造长三角先进制造业基地的战略定位，坚持集群化、高端化、智能化、绿色化方向，通过项目引培、研发创新、技术改造，进一步完善产业链条、提升产业链水平、增强产业优势，加快推动主导产业跃迁更高发展能级。力争到 2025 年，主导产业规模突破 6000 亿元，占工业经济总量比重接近 90%。

推动机电装备产业成为新基石。依托天能电池、睿甲金属、双鹿上菱、韩电电器、先河激光等骨干企业，加快装备制造、动力电池、汽车及零部件、智能家电、激光装备等细分行业发展，

打造全国知名的机电装备产业基地；力争“十四五”末产值突破1000亿元，建成全国一流的机电装备产业发展示范区。装备制造产业围绕“新基建”、国家重大工程建设、企业智能化改造等方面需求，发展高端专用装备、智能成套装备、高端数控机床等特色产品，力争到2025年，产业规模突破150亿元。动力电池产业重点依托沭阳县、泗洪县、宿豫区、宿迁经济技术开发区，发挥我市光伏、汽车及零部件产业基础优势，重点发展储能电池、动力电池等产品，探索发展配套前沿电池材料，力争到2025年产业规模突破350亿元，建成自主创新能力强、产业链条基本完整、协同发展水平高的新型电池产业基地。汽车及零部件产业重点依托泗洪县、沭阳县、宿豫区和宿迁经济技术开发区，围绕纯电动汽车、混合动力汽车、燃料电池汽车等新能源汽车和高效燃油汽车的发展需求，重点发展动力系统、行驶系统、汽车电子、车身附体、转向系统、传动系统、智能网联系统等领域的特色优势产品与核心零部件，提升我市产业层次和协同配套能力，力争到2025年产业规模突破200亿元，建成特色产品优势突出、企业配套合作紧密、新能源化智能化水平高的汽车及零部件产业基地。智能家电产业重点依托宿迁经济技术开发区、苏宿工业园区，紧跟新一轮智能家电发展潮流，聚焦冰箱、洗衣机、空调、小家电等产业基础较好的特色产品，重点招引培育大品牌整机制造企业和关键零部件生产企业，强化企业间协同配套与合作创新，提升产品附加值和产业整体竞争力，力争到2025年产业规模突破

200 亿元，建成品牌知名度高、零部件配套完善、自主创新能力强的智能家电产业基地。激光装备产业依托宿城区激光小镇，在进一步提升激光切割机、激光焊接机、激光打标机等成套设备生产制造能力和技术优势的基础上，围绕 3D 打印（增材制造）、医疗、美容、先进传感器等领域的应用需求，发展配套的特色激光装备及元器件产品，力争到 2025 年产业规模突破 100 亿元，建成产业链较完善、应用领域广、特色产品优势突出的激光装备产业基地。

推动高端纺织产业成为新地标。依托恒力集团、恒逸集团、桐昆集团、国望高科、赛得利等行业龙头，重点发展化学纤维、纺织服装二个细分产业，力争“十四五”末化学纤维行业产值突破 1000 亿元，纺织服装产业产值突破 800 亿元，新兴纺都拔地而起，建成全国规模领先的化学纤维生产基地和产业链条完整的高端纺织产业基地。化学纤维产业推动恒力时尚产业园、国望高科、逸达新材料、赛得利等化纤、粘胶短纤维重大项目建设，确保如期达产；进一步推动企业提高技术开发和产品创新能力，积极应用前沿新材料的技术成果，探索发展面向医疗卫生、环境保护、建筑工程、交通运输、应急安全、航空航天等领域高端纺织纤维。纺织服装产业发挥我市高端面料产品和技术优势，强化新型面料的研发和应用，提高企业创意设计和品牌运营能力，打造特色化、差异化的高端品牌。大力发展医用口罩、医用防护服等医用纺织品，以及多种纤维混纺和交织的土工布、帘子布等产业用纺织品，

探索发展具备热（冷）防护、电防护、辐射防护、阻燃防护、高可视度防护等性能的新型产业用纺织品，建成产品特色鲜明、集聚优势显著的纺织服装产业基地。

推动光伏新能源产业成为新示范。顺应能源消费清洁化、绿色化的发展趋势，依托天合光能、龙恒新能源、阿特斯、宏润光电、东磁新能源等光伏新能源企业，以高转化率、低污染晶硅电池为主攻方向，做大产业链中下游的切片、电池片、电池组件规模，力争到 2025 年，产业规模突破 1000 亿元，成为全国规模最大的光伏新能源生产基地。硅棒切片领域，依托有则光电、龙恒新能源、福能科技等企业，形成 27GW 电池切片生产能力；推进大尺寸、薄型产品，在切割、插片、粘胶、清洗、分选等工序提高自动化、智能化水平。电池片领域，研发和应用 PERC、背接触、异质结、高效薄膜电池等新型太阳能电池技术，不断提高电池转化率，形成 32GW 电池片生产能力。电池组件领域，应用多主栅、半片、双面双玻、叠瓦等新型高效组件生产技术，进一步提升组件生产水平，形成 31GW 电池组件生产能力；围绕产业链积极招引光伏玻璃、背板、银浆、焊带、铝边框等辅料企业，鼓励中玻、鑫达、秀强、双星新材等现有企业为光伏组件产业配套。制造设备及配套领域，引进国内领先的光伏制造设备企业和逆变器、汇流箱等配套件企业，重点发展制绒设备、刻蚀与抛光设备、PECVD、扩散炉、自动化设备等。光伏应用领域，依托泗洪大型光伏发电基地等项目，充分利用水面、荒地、厂房

屋顶发展集中式光伏电站，大力发展分布式光伏电站、光伏建筑一体化项目，形成光伏新能源产用结合的整体发展格局。

推动绿色食品产业成为新名片。发挥洋河股份、海天味业、蒙牛乳业、益客食品、正大食品等重点企业的引领作用，重点发展酿造（酒）、食品加工、畜禽和水产品精深加工 3 个细分产业，到 2025 年绿色食品产业产值突破 1000 亿元，建成国内领先的食物饮料产业集群。酿造（酒）围绕打响中国酒都品牌，以白酒、啤酒为重点，以大型酒企为核心、专精特新中小酒企为补充，进一步做强宿迁酒产业实力；加快发展酱油、醋、蚝油、料酒等调味品，到 2025 年产值突破 600 亿元。以洋河酒厂、双沟酒业为龙头，大力发展高端白酒，扩大高端产品的比重和市场占有率。以百威啤酒、青岛啤酒为支撑，积极发展精酿啤酒，进一步做大啤酒产能。支持龙头企业利用资金、品牌、技术、营销能力优势，实施并购重组。延伸发展发酵、蒸馏、灌装、窖藏等智能化成套设备、包装生产线和检测技术设备，以及名酒古镇、酒庄酒街等酒文化、酒旅游等新业态，打造酒全产业链。调味品领域，以打造百亿级龙头企业为目标，加强基因工程、酶工程、发酵工程等现代生物技术在酿造产业的应用，提升仓储和包装自动化智能化水平，加快研发检测能力建设，提高食品安全全程保障和精益化生产能力，积极改善调味品营养与风味，根据市场需求扩大产品品类，发展高品质、多样化、绿色化的特色调味品。食品加工围绕我市生产原粮就地精深加工目标，以粮油产品、休闲食品、饮

料为重点,以宠物食品为补充,以培育精深加工龙头企业为核心,做大做强加工能力,到2025年产值突破200亿元。粮油产品领域,加强营养成分保持与营养健康新产品精准创制技术攻关,积极发展速冻米面、专用面粉和主食制品;休闲食品领域,重点发展品牌化、特色化、差异化的方便小包装食品、风味食品、旅游休闲食品;饮料领域,重点发展绿色食品添加剂、超高压榨汁、自动化无菌灌装等关键技术,进一步提高矿泉水、凉茶、豆奶、调制乳等特色产品的品质,探索发展蛋白质饮料、代餐饮料等新产品。延伸发展原粮加工和检测设备。加强品牌营销,提升“宿有千香”品牌影响力。畜禽和水产品精深加工围绕提升深加工能力和单体养殖能力,加快打造“长三角中央厨房”,到2025年产值突破200亿元。重点发展低热量的发酵肉、酱卤、功能性复合肉、重组肉等熟食肉制品,积极发展速冻肉制品,提升生产工艺和自动化水平。大力提升鮰鱼、螃蟹、龙虾等特色淡水产品工厂化、规模化养殖水平和精深加工水平。鼓励发展种养加一体化经营模式,培育壮大核心龙头企业。补充发展种禽养殖、饲料加工等环节。延伸发展养殖设备、屠宰加工设备、检测设备和冷链物流装备,推广应用冷链物流技术。

专栏1 中国酒都建设

实施酒业倍增工程。增加酒产能,提升品牌影响力,形成以白酒产业为支柱,啤酒等其他酒类为补充的多元化产业体系。支持苏酒集团围绕“千亿产值、万亿市值”目标,挖掘绵柔型白酒的核心价值和市场潜力,利用资金、品牌、技术、营销能力优势,实施名酒并购重组,引导中小酒企走“专精特新”“品牌+酒庄”的差别化特色化发展道路,打造酒企舰队,构筑中国白酒“宿迁板块”。延伸商贸、会展、金融、物流等关联产

业，促进三次产业融合发展，打造酿酒全产业链。

实施特色酒都建设工程。做好酒与英雄、生态、城市的融合文章，使“项王故里、中国酒都”成为宿迁城市的亮丽名片。规划建设酒文化博物馆、特色酒街等，策划举办酒都文化旅游节等活动，强化中心城市酒都标识，建成酒文化拓展区、酒类交易中心和酒行业活动中心。在洋河古镇构建“酒厂、酒镇、酒街、酒家、酒庄”多位一体的空间布局，建设世界优质白酒核心产区、酒文化活体体验区。挖掘醉猿文化、湿地文化，将双沟名镇打造成中国酒源头生态体验区。

实施“三品”提升工程。丰富酒品类，打造全球绵柔型白酒的领军形象，完善提升品类供给体系。适应消费多元化需求，探索推行个性化定制、柔性化生产，不断提升产品供给水平。支持企业技术改造和科技创新，开展品质革命，健全酒类质量安全追溯体系，实现从源头到终端的质量监管体系。鼓励制定白酒团体标准，构建宿迁白酒标准化体系。巩固提升“洋河”品牌，做优做强“双沟”品牌，鼓励支持乾隆江南、御珍酒业、分金亭酒业等加强品牌建设，培育知名品牌梯队。

实施酒文化传承工程。挖掘保护酒文化，推动宿迁酒文化与红色文化、西楚文化、运河文化融合，形成内涵丰富、富有特色的酒文化体系。保护、传承和发展洋河、双沟酿酒技艺非物质文化遗产，争创国家工业旅游示范基地。宣传展示酒文化，通过城市形象标识、酒文化典故、酒文化节等文化载体，挖掘酒文化深度，拓展宽度，提升“中国酒都”宿迁的美誉度。

实施酒旅游发展工程。促进旅游业与白酒生产、研学、体验相融合，完善延伸酒产业旅游链。加快酒文化旅游基础设施建设，推进风情小镇、主题公园等项目，打造酒旅游地标。支持洋河股份文化旅游区打造成国家 5A 级旅游景区，深化双沟文化体验区和科技双沟旅游休闲区建设，围绕国家级景区创建，加快来安酒基地汉代酿酒文化旅游、乾隆江南御酒庄园项目开发，深挖酒道历史文化内涵，打造特色景点。

实施酒产区保护工程。明确产区发展定位，加快酒业三次产业高质量融合发展，推动原粮种植、酿酒制造、包装设计、创意研发等一体化发展。推进产区标准体系建设，提升产区品牌，培育酒文化新地标，加快将宿迁建设成为国际顶级的白酒产区。加强生态环境保护，加大酒类生产区域环境保护和治理力度，推进水环境综合整治，严控区域性环境污染。综合采取清洁生产、过程控制、深度治理等措施，推动酒企绿色发展。

推动绿色家居产业实现新高度。依托金牌橱柜、亚森同汇、冠牛木业、中林木业等品牌企业，推动高端家居和绿色建材 2 个细分产业加快发展，力争“十四五”末产值突破 800 亿元，建成长三角地区一流的高端绿色家居产业发展示范区。高端家居围绕打造全国知名的高端家居制造基地目标，以大型化、特色化、基地化、品牌化为方向，加快做大做强板材、家具、地板等重点环节，到 2025 年达 650 亿元。重点发展橱柜、办公家具等板式家具，以及木门、定制家具、智能家具；积极发展无醛多层复合地板、强化木地板、抗菌地板等；大力发展绿色环保胶合板、纤维板等，重点发展阻燃、隔热、保温等功能性新型板材。补充发展木质画材、工艺品、儿童玩具、家居装饰材料等木质制品，配套引进五金配件、环保胶等关键项目，延伸发展技术研发、检验检测、产品创意设计等公共服务平台。绿色建材围绕创建国家级绿色建材产业集聚发展示范区目标，大力发展装配式建筑、新型墙板材料、环保装饰材料、新型绿色建筑功能材料等新型建筑材料，到 2025 年突破 150 亿元。做大做强装配式预制件、节能保温墙板、节能门窗等优势特色产品，不断提高产品通用性、预制率和抗震性能。加快发展纳米级家居装饰材料、绿色墙体材料、功能性建筑材料，提高智能化、环保化、健康化水平。延伸发展智能家居材料、智能遮阳材料、新能源建筑材料等前沿绿色建材。

推动新材料产业实现新跨越。依托双星新材、正中新材、斯迪克新材料、秀强股份、博迁新材料、新亚强硅化学等上市企业，

加快膜材料、功能玻璃材料、有机新材料、金属材料等细分产业发展，力争“十四五”末产值突破 800 亿元，建成全国有重要影响力的新材料产业基地。膜材料产业重点依托市湖滨新区和泗洪县的膜材料特色园区，以及沭阳县、宿迁经济技术开发区的部分膜材料企业，围绕电子信息、新能源、节能环保等领域的高端需求，发挥我市产业链齐全、产品品类多的优势，进一步发展壮大包装材料、光学膜、BOPET 膜和 BOPP 膜等特色产品，培育电子功能膜、分离膜等附加值高的新产品，加快产业研究院、国家实验室建设，推动产业高端化发展，力争到 2025 年产业规模突破 350 亿元，建成全国规模最大、技术水平最高、高端产品品类最全的功能性膜材料产业基地。功能玻璃材料依托良好产业基础，围绕光伏、建筑、显示、汽车、医疗等领域的高端需求，以特种玻璃、光伏玻璃、汽车玻璃、电子玻璃以及特种玻璃纤维为主攻方向，巩固提升家电玻璃、日用玻璃等传统优势产品规模和技术，到 2025 年突破 200 亿元。进一步提高玻璃材料精深加工程度，积极发展低温封接玻璃、无碱玻璃基板、微晶玻璃等新型特种玻璃，突破发展智能化、微型化、高速度化新型功能玻璃材料，延伸发展高端汽车用玻璃、显示玻璃基板、触控导电玻璃、高铝盖板玻璃、化学生物功能玻璃、热功能玻璃，加快发展功能玻璃研究院、玻璃产品质量检测中心等支撑机构。有机新材料产业重点依托宿迁生态化工园区，通过培大育强、兼并重组、股改上市等方式，推动化工产业全面升级，不断提高安全环保和精细化水平，大力

发展基础化工材料、功能助剂材料、电子化工材料等特色产品，建成绿色发展水平高、产品特色鲜明、产业链条长的化工新材料产业基地。到 2025 年产值达到 150 亿元。金属材料产业重点依托宿豫区和沐阳县，围绕航天、船舶、汽车、机械制造、电子设备等领域的高端需求，发挥我市金属材料产业基础优势，强化精深加工能力，重点发展高端特种钢材、高端铝材及半固态成型技术、特种金属材料、钛类材料等产品，建成精深加工占比大、高端产品品类齐全的金属材料产业基地。到 2025 年产值达到 100 亿元。

第二节 构建高端引领的先导产业体系

依托现有产业基础，抢抓国家“新基建”和新一轮科技革命及产业变革等机遇，以特色化、差异化、高端化为导向，优化发展战略性新兴产业，瞄准市场潜力大、认可度高的细分领域，遴选新一代信息技术、生物经济、数字经济等“3+X”个先导产业，着力构建先导产业新型培育体系，抢占市场制高点，加快打造一批有市场竞争力和地标影响力的先导产业，培育形成具有产业核心竞争力和区域特色的可持续发展产业生态，带动引领全市产业集群层次持续提升、特色更加彰显、规模不断扩大。力争到 2025 年，先导产业规模达到 850 亿元，占工业经济总量比重超过 10%。

新一代信息技术产业重点打造集成电路、电子元器件、新型显示等 3 个细分产业，力争到“十四五”末产业规模突破 550 亿元，打造成为长三角地区新兴的新一代信息技术产业基地。集成电路

产业顺应新型电子信息技术融合化、智能化发展趋势，围绕智能终端、物联网、5G 通讯、移动互联、云计算、人工智能、AR/VR、无人驾驶等领域对芯片的应用需求，积极发展集成电路制造环节，着力做强封装测试环节，争取突破设计环节，逐步构建集成电路设计、制造和封装测试协同发展格局，力争到 2025 年，产业规模突破 150 亿元，将我市打造成为新兴的集成电路产业基地。电子元器件产业重点依托沐阳县、泗阳县、泗洪县和苏宿工业园区，围绕智能终端、集成电路、物联网、人工智能等新一代信息技术的发展需求，进一步提高我市基础元器件和部件总成产品技术优势，大力招引培育龙头骨干企业，不断提升产业层次和协同创新能力，力争到 2025 年产业规模突破 350 亿元，建成产业链条完整、技术创新能力强、集群集聚发展优势突出的电子元器件产业先进基地。新型显示产业重点依托双星新材、斯迪克、聚灿光电等企业，大力发展高世代玻璃基板、彩色滤光片、发光芯片、显示器胶粘剂等关键零部件及材料，大力招引培育小屏显示器整机制造项目，探索发展高清、大屏、柔性、3D 等新型显示新技术，力争到 2025 年产业规模突破 50 亿元。

生物医药产业依托宿迁生态化工科技产业园等现有发展载体，利用化工行业专项整治，通过兼并重组、项目招引等方式，优先发展生物原料药，培育发展生物保健品、生物制造，全力打造省内知名的生物医药产业基地，力争“十四五”末，产业规模突破 100 亿元。医药领域进一步推动阿尔法药业、福瑞康泰、盛基

药业、慈星药业、君若药业等龙头企业做大做强，加快推进现有企业从生产低端医药中间体转向精细型高端原料药及其制剂产品，围绕心血管类、抗感染类、抗肿瘤类以及麻醉剂等细分方向，聚力推动首仿药、改良型新药及创新药的研发和产业化。新型医疗器械领域重点依托伟康洁婧、宏鑫医疗、苏云众康、春明医疗器材等企业，进一步提高医用卫生材料及辅料、医用高分子材料及制品基础、外科手术器械等特色产品的技术优势和品牌影响力，探索发展等医学影像、医用机器人、智能家用医疗器械等高端新产品，加强本地产品在市内医疗、养生、养老、休闲等产业的应用推广。生物制造领域依托奕农生物、天野酶制剂等重点企业，聚力突破生物制品工艺及生产技术瓶颈，重点发展聚乳酸、聚有机酸复合材料、氨基酸、胶原蛋白、生物多肽等生物基材料及生物助剂。重点突破从酒糟、芳香植物、水果蔬菜高效萃取提炼有用物质的相关关键技术，大力发展免疫调节类维生素、膳食营养补充剂、蛋白饲料、功能性饮品等特色产品。

数字经济充分发挥京东系引领作用，围绕“数字产业化、产业数字化”发展方向，依托宿迁电子商务产业园、市软件和服务外包产业园（保险小镇）、沭阳软件园，突出壮大京东生态链产业和千百亿级产业数据赋能，加快构建特色鲜明的数字经济产业体系。“十四五”末，力争数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重超过 10%。智慧物流领域加快京东物流园区建设，聚力打造京东宿迁仓储物流中心、京东智慧物流全国运营调度中心，

强化配套公路、水路、铁路基础设施建设，提升物流中心转运能力和辐射范围，结合全市重点产业物流运输需求，大力大发冷链物流、多式联运和智慧云仓储服务。基础数据服务领域依托京东云华东数据中心，大力发展数据采集、存储、清洗、加工、分析、应用等产业，加快云计算存储平台、计算平台、资源管理平台的建设，进一步提高主机托管、IT 设施系统集成、采贩租赁、JD Cloud 整体解决方案、高密度计算解决方案、数据中心场地定制化及数据中心规划咨询等服务能力，积极探索和开发大数据应用产品。智能制造领域加快京东智能制造产业园等重大项目建设，重点发展工业机器人、智能装备、工业物联网、工业软件与控制系统、产品智能化、系统集成与解决方案等细分产业。

根据国家、省产业发展导向，结合我市重大产业项目引进和培育情况，适时对先导产业体系进行优化调整，布局建设若干个先导产业。

第三节 大力培育重点产业链

围绕全市“6+3+X”制造业产业体系，坚持有所为有所不为，聚焦关键领域，做大做强做优重点产业链条，实现价值攀升，推动形成比较优势和区域竞争力。依托重点地区、重点园区、重点企业、重大项目，以产业链龙头企业为核心，以重点配套企业为支撑，分类分业施策，推动“横向壮链、纵向延链”，重点突破优势产业链和产业链优势环节，大力培育化学纤维、纺织服装、晶硅光伏、动力电池、半固态成形制造、汽车及零部件、激光装备、

智能家电、酿造（酒）、食品加工、畜禽和水产品精深加工、高端家居、绿色建材、膜材料、有机新材料、功能玻璃材料、集成电路、电子元器件、生物医药、大数据+等 20 条产业链，形成布局合理、差异竞争、功能协调的产业生态，抢占未来产业发展制高点，促进产业转型升级。到 2025 年，全市 20 条产业链实现产值达到 7000 亿元，形成 2 条超千亿、3 条超五百亿、15 条超百亿产业链。20 条产业链中开票销售超百亿元企业达到 13 户，超 50 亿元企业达到 20 户，超 10 亿元企业达到 120 户。

专栏 2 重点培育 20 条优势产业链				
序号	产业链名称	2019 年产值 (亿元)	2023 年 培育目标 (亿元)	2025 年 培育目标 (亿元)
1	化学纤维	137	600	1000
2	纺织服装	285	400	800
3	晶硅光伏	27	850	1000
4	动力电池	190	240	350
5	半固态成形制造	10	50	100
6	汽车及零部件	29	100	150
7	激光装备	8	60	100
8	智能家电	53	100	200
9	酿造（酒）	295	400	600
10	食品加工	112	150	200

序号	产业链名称	2019 年产值 (亿元)	2023 年 培育目标 (亿元)	2025 年 培育目标 (亿元)
11	畜禽和水产品精深加工	75	150	200
12	高端家居	362	500	650
13	绿色建材	86	120	150
14	膜材料	112	200	350
15	有机新材料	40	100	150
16	功能玻璃材料	24	50	200
17	集成电路	30	100	150
18	电子元器件	160	200	350
19	生物医药	20	50	100
20	大数据+	65	100	200
	合 计	2120	4520	7000

专栏 3 产业链培育市领导挂钩联系制度和“十个一”工作推进机制

建立市领导挂钩联系产业链制度。每条产业链明确由两名市级领导联系挂钩，由一个市直部门牵头。在市委、市政府的领导下，每条产业链成立培育专班，由牵头部门主要领导负责，会同有关部门和重点地区按照职能分工协同推进。

建立“十个一”工作推进机制。即每条产业链建立一个联席会议、制定一个工作方案、确定一位首席专家、明确一个智库单位、培育一批支撑机构、建设一批园区载体、梳理一批龙头企业和重点项目、设立一个产业人才库、形成一张产业链招商图谱、建立一份发展问题清单。

第四节 加快提升企业实力

突出千亿领航、百亿壮大、十亿升级、小微成长，做大做强产业龙头，扩充市场主体总量，培育专精特新、独角兽和瞪羚企业，重点突破市场占有率高的行业单打冠军，不断提升企业实力，壮大产业规模。升级工业经济高质量发展“521”工程，实施“五大提升、两大突破、四个一千”工程，即到2023年，推进“规模发展、产业强链、创新驱动、数字转型、平台支撑”行动，实现“千亿级产业、百亿级企业”突破，完成新增1000户规上工业企业、1000件企业发明专利、实施1000个设备投资超千万元技术改造项目、三星级以上“上云”企业达到1000户目标。

实施千企升级行动计划。引导支持企业创新升级、技术升级、融合升级、绿色升级、管理升级、服务升级，建立标杆型企业、单项冠军企业、隐形冠军企业、专精特新企业、瞪羚企业、独角兽企业等分类评价标准和分级企业库。每年争创国家制造业“单项冠军”1-2户，创建省级以上专精特新小巨人企业（产品）5户以上，市级以上30户以上。创建标杆型企业100户以上。推动龙头骨干企业带头“走出去”，主动深度参与国际分工，不断提升价值链位置。鼓励优势企业建立海外产品研发中心、实验基地和全球营销及服务体系，获取高端的生产能力，在研发、设计和服务等高附加值领域积累竞争优势。支持企业对外并购重组，获取新市场、新技术、新产能，重点培育一批有行业影响力、竞争力的大企业集团。推动企业A股上市，每年新增1—2户。引导有

条件的大型龙头企业输出配套产品标准,实现产业链协同创新和资源共享。重点引导洋河股份、天合光能、双星新材、恒力集团等行业标杆企业带领配套中小企业共同开展技术创新和产品研发。实施大规模技术改造,重点突破核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺和产业基础技术等“四基”领域项目,加快推进应用新技术、新工艺、新装备、新材料,提高产品技术、安全和质量工艺,每年实施设备投资超千万元技术改造项目300个以上,其中智能化改造项目50个以上,绿色化改造项目40个以上。支持企业围绕工业设计、总集成总承包、柔性化定制、产品全生命周期管理、供应链管理等进行服务化改造提升,每年创建省级服务型制造示范企业2户以上、市级5户以上。加快建设中小企业服务云平台,搭建政策咨询、问题处理、供需对接等综合服务平台,每年新增三星级以上中小企业公共服务平台5个。培育产业集群促进机构,定期组织开展产业集群交流宣传、联合参展、人才引进培养、咨询服务等公共服务活动,每年培育2个以上。围绕两化融合、绿色制造、智能制造、网络信息安全,培育引进系统解决方案服务商,每年新增2个以上。

大力推进军民融合。完善军民融合发展体制机制,推动“军转民”优质资源合理流动,畅通“民参军”渠道。加快培育电子信息、新材料等领域军民融合高端特色产业集群,提升人工智能、生物医药等新兴领域核心竞争力。开展军民融合关键核心技术攻坚行动,促进军地科技成果双向转化。强化军民融合安全发展意

识，确保国防和装备技术安全。大力引进或培育一批具有较强竞争力的军民融合示范企业。

做强做优做大国有企业。贯彻落实中央和省国企改革三年行动部署，实施宿迁市国企改革三年行动计划，通过推进完善中国特色现代企业制度、推进国有经济布局优化和结构调整、积极稳妥深化混合所有制改革、健全市场化经营机制、形成以管资本为主的国有资产监管体制、加强国有企业党的领导和党的建设等方面改革，力争在优化国有经济布局和调整、提高国有企业活力和效率上取得明显成效，进一步做强做优做大国有资本和国有企业，更好发挥国有企业在解决发展不平衡不充分问题上的重要作用，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力。

专栏4 “十四五”时期全市工业经济发展目标			
序号	指标	2025年	指标属性
1	工业占地区生产总值比重（%）	40	预测性
2	规模以上工业产值（亿元）	7000	预测性
3	工业增加值占全省比重（%）	达到苏北平均水平	预测性
4	规上工业企业主营业务收入占全省比重（%）	达到苏北平均水平	预测性
5	高新技术产业产值占规上工业比重（%）	50	预测性
6	战略性新兴产业产值占规上工业比重（%）	35	预测性
7	工业全员劳动生产率（万元/人）	42	预测性
8	规模以上工业企业数（家）	2500	预测性

序号	指标	2025年	指标属性
9	高新技术企业数占规上工业企业比重（%）	30	预测性
10	企业研发经费支出占GDP比重	2.5	预测性
11	新增百亿级企业数（家）	13	预测性
12	规上工业企业亩均税收（万元/亩）	20	预测性
13	规模以上工业万元增加值能耗比2020年下降百分比（%）	完成省定目标	约束性

第六章 推动现代服务业集聚发展

聚焦服务业重点领域和关键行业，优化服务业布局，扩张服务业总量、完善服务业结构、壮大服务业企业实力，强化服务业融合机制，努力促进形成新发展格局。到2025年全市服务业增加值突破2300亿元；规上（限上）服务业企业达到1200家，其中规上服务业企业达到400家，限上（批发零售和住宿餐饮）服务业企业数达到800家。

第一节 增容扩量生产性服务业

推动生产性服务业专业化、体系化、集聚化发展，大力发展现代物流、电子商务、现代金融、科技服务、信息服务业等产业，不断推动生产性服务业扩大规模、提质增效。推进生产性服务业增加值占全市服务业增加值比重逐年提高，到2025年提高到50%左右。

现代物流业。围绕构建现代物流体系，提高物流效率和降低

物流成本，大力发展公铁水多式联运，支持搭建第三方、第四方物流平台，鼓励快递业与物流业协同发展，打造智慧物流、绿色物流，构建高效物流体系。实施物流园区提升工程，促进物流企业做大做强，提升品牌效应，鼓励创建国家级、省级示范物流园区。加快推进运河宿迁港三期工程以及二类水路口岸创建，将运河宿迁港建设成宿迁连江通海的“出海口”，全面形成“公铁水”联运优势以及完善的集输运网络。推动物流企业与制造企业深度合作，引导产业物流与制造业基地协同发展，构建高效畅通的现代供应链和绿色供应链。构建完善智能化城市配送体系，打造集交易、仓储、配送、中转、信息等功能于一体的物联网智慧物流集散中心。到 2025 年，现代物流业增加值达到 300 亿元，全社会物流总费用占 GDP 比重下降到 14% 左右。

电子商务产业。围绕擦亮“电商名城”品牌，发挥宿迁电子商务产业园作为国家电子商务示范基地的能级作用，构建功能更加完善的宿迁电子商务产业生态。推动电商经济与实体经济深度融合，在制造业企业自建电商平台先行先试的基础上，积极引导机电装备、高端纺织、绿色食品等行业大中型企业应用电子商务。推动电子商务城乡一体化发展。支持涉农企业利用全国性第三方电子商务平台开展电商业务，鼓励大型农贸市场和农产品生产企业与农村专业合作社、农产品基地合作，形成集网上交易、供应链管理和社会服务为一体的农村电子商务新平台。深化中国（宿迁）跨境电商综合试验区建设，以省市级跨境电子商务产业园为

主要载体高水平建设“买全球、卖全球”的重要平台，打造跨境电商贸易产业集聚高地。到 2025 年，电子商务交易额达到 3000 亿元，年均增长 11% 左右。

专栏 5 各县（区）及功能区电子商务产业主要发展指标					
区 域	网络零售额 增速（%）	电商集聚区建设		网络销售 2000 万元以 上电商企业 （个）	开展电商人才 培训人次（人）
		创建省 级电商 示范基 地（个）	新注册企 业数（个）		
沭阳县	10	2	400	30	3000
泗阳县	10	1	200	10	2000
泗洪县	10	1	200	10	2000
宿豫区	10	1	500	20	2000
宿城区	10	2	400	30	2000
宿迁经济 技术开发区	10	—	100	2	1000
市湖滨新区	10	—	100	2	1000
苏州宿迁 工业园区	10	1	100	2	1000
市洋河新区	10	—	100	2	1000

现代金融业。大力培育金融科技、科技保险、投资基金、互联网金融、消费金融等金融新业态新模式，不断丰富与发展宿迁金融产业与业态体系。积极打造金融发展载体，加快洪泽湖路、发展大道金融业集聚区和市软件和服务外包产业园（保险小镇）等载体建设，推动金融机构集聚发展。积极发展创业投资和股权

基金，鼓励社会资本设立创业、风险、产业、并购等股权投资基金，助推全市创新创业、实体发展，加快产业转型升级。强化银企对接，着力拓宽企业融资渠道，提高普惠金融占比，加快政府性融资担保体系建设，稳步扩大制造业贷款投放。引导企业对接多层次资本市场，支持企业利用债券融资，提高直接融资比例。全力防控金融风险，营造良好的金融生态环境。到 2025 年，现代金融业增加值达到 300 亿元，年均增长 7% 左右。

科技服务业。深入推进科技综合体建设，着力完善创新服务功能，实现“科技+人才+产业+生活”融合发展。加快建设宿迁（上海）协同创新基地，构建技术、人才、项目招引新途径。瞄准千百亿级产业发展瓶颈制约，加快突破关键技术，完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”成果孵化链条，拓宽科技成果转化通道。培育壮大科技服务业市场主体，大力引进和培养高端科技服务机构，加大科技服务业分类指导、政策扶持和业态培育。完善科技服务产业链。着力培育壮大研发设计、技术转移、创业孵化、科技金融、知识产权、科技咨询、检验检测认证等专业机构，构建全价值链科技服务体系。到 2025 年，规模以上科技服务业机构达到 300 家，科技服务业收入达到 1000 亿元。

信息服务业。加快发展大数据服务，积极引进大数据服务商，发展数据采集、数据分析、数据管理、数据交易等技术服务，探索打造区域性特色大数据交易中心。促进大数据服务在制造业、电商、旅游、民生服务等多个领域的深度应用。强化“互联网+”

为传统产业“赋智赋能”，加快建设工业互联网、工业云、数据中心等服务平台，围绕机电装备、绿色食品、绿色家居等主导产业，推动信息服务在个性化定制、网络协同制造、产品全生命周期管理、数字化车间、绿色制造等环节的应用推广，打造制造业新型研发设计模式、生产制造方式和服务管理模式。大力推动信息技术在城市规划、建设和运行管理等方面深度应用，积极开展医疗、养老、教育、交通、安防等领域民生服务类应用软件和信息技术服务的研发及示范应用。重点推进面向工业企业的软件、互联网和信息服务业创新发展，推广人工智能、AR/VR、工业机器人等前沿产业的高端软件应用。以中国宿迁电子商务产业园区、市软件和服务外包产业园（保险小镇）、沭阳软件产业园为载体，培育本地化软件服务供应商，同时吸引国内知名软件开发企业落户宿迁。鼓励企业开发自主知识产权的操作系统、数据库、中间件和办公软件，推动基础软件产品研发及产业化，不断推出和应用适应行业特点、技术先进的工业软件和行业解决方案。紧紧围绕机电装备、高端纺织、绿色食品、新材料等重点产业和企业，研发、生产和推广相关应用软件、行业软件，建立比较完善的应用软件服务体系，并推动典型应用软件产业化推广。到 2025 年，全市软件与信息技术服务业收入达到 550 亿元。

第二节 拓展优化生活性服务业

围绕推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展，大力发展现代商贸、现代旅游、健康养老、教育培训等产业，全面提

升生活性服务业发展的品质和效益。

现代商贸。积极构建新型城乡商贸体系，推动中心城区高品位商业步行街、老字号集聚街区规划建设，进一步提升重点商圈人气商气业态质态；加速县乡商贸中心改造提升，提升社区商贸服务能力，打造层次丰富的现代商业体系。加速传统商贸转型升级，支持传统商贸企业向全渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型，提高自有品牌商品比例。大力发展新零售，支持智慧零售、跨界零售、无人零售、绿色零售、线上购物、直播带货等新业态新模式发展，创新引领消费升级。聚焦“嗨在宿迁”品牌打造，着力扩大外来消费比重，推动区域消费中心建设。到 2025 年，社会消费品零售总额达到 1400 亿元，创建年交易额 100 亿元批发市场 1 家，销售收入超 10 亿元城市综合体 1 家。

现代旅游。以打造知名旅游目的地城市为目标，进一步提升宿迁旅游的知名度和影响力，加快推动一日游向多日游、观光游向深度游、景点游向全域游转变，全面提升产业附加值和消费体验度。深化全域旅游发展，以“一廊四组团”全域旅游空间格局为支撑，加快龙运城、新盛街片区改造等精品项目建设，加速大运河宿迁段文化旅游精品线路、四季旅游线路等特色旅游线路谋划打造，推动洪泽湖生态旅游度假区创建国家级旅游度假区、市湖滨新区创建国家全域旅游示范区、市洋河新区创建省级全域旅游示范区。提升旅游特色化智慧化水平，加快发展以智慧文旅综合

服务平台为龙头的智慧旅游，加强在线直播、泛娱乐、区域协同联通营销等矩阵式精准营销，举办好中国酒都（宿迁）文化旅游节等主题旅游节庆。深化“旅游+”融合发展，发展“农业+旅游”“电商+旅游”“健康+旅游”等新模式，探索发展在线旅游、夜游经济等新业态，构建宿迁特色旅游产业体系。在高铁沿线重要节点城市组织宣传推广活动，策划推出一批高铁游精品线路。强化烈士纪念设施提档升级，打造红色旅游品牌。到 2025 年，全市旅游业总收入达到 410 亿元，接待国内外游客人数达到 3500 万，创建国家 5A 景区 1 个、4A 级景区 2 个；省级以上旅游度假区 1 个；省级旅游风情小镇 1 个；省级全域旅游示范区 1 个。

健康养老。推进医养、康养结合发展，打造以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养康养有机结合的现代养老服务体系。深化国家居家和社区养老改革试点，加快推进居家养老服务场所建设，打造以居家为基础、社区为依托、机构为补充医养融合的现代养老体系。丰富健康服务新业态，大力发展健康体检、健康咨询、疾病预防等服务，支持发展第三方医疗服务评价、健康管理服务评价。推动医疗体育健康融合发展，以“10 分钟体育休闲生活圈”建设和医养一体化发展为重点，积极探索建立居家型、互助型、植入型、专业型、引入型等多元化医养结合模式，广泛开展全民健身运动，推动全方位、连续性医养融合服务体系建设，建设和改造一批健康养老和医养结合载体，培育一批健康服务业示范园区、健康养生基地。

教育培训。加快产教融合发展，形成以政府为引导、以职业院校和各类培训机构为主体、企业全面参与的现代职业教育体系和终身职业培训体系。加强新型教育培训产业基地建设，积极发展教育综合体、主题教育营地等新型教育培训载体平台建设。推进教育培训服务社会化发展，支持教育培训领域国际合作，鼓励以数据、资本、知识、技术、管理等要素参与教育培训业，提高教育培训服务质量和水平。创新教育培训服务新业态新模式，抢抓后疫情时代在线教育、远程培训蓬勃发展新机遇，大力发展个性化指导、自适应学习、智能导师、云端教培等新业态，搭建“虚拟学校+实体学校”的智慧化一体化教育培训新体系。到 2025 年，培育服务业高技能人才达到 5000 人以上，累计完成服务业岗位技能培训 4 万人次。

专栏 6 企业登高计划

围绕现代服务业重点领域，按照做强主体、做大群体、做优骨干的思路，加大服务业企业分类引导、政策扶持和业态培育。鼓励服务业企业开展技术创新、业态创新和品牌创新，从财政政策优惠、金融资本服务等方面给予创新型示范企业更多引导和更大扶持。加快中小企业的培育，支持 100 个小微企业发展壮大成为规模以上企业，支持 100 个规模以上企业再登新台阶。建立大企业、中小企业相互协作的战略联盟，促使服务向专业化、社会化、品牌化发展，努力形成千企竞发、百企入规、十强引领的服务业企业发展新局面。

第三节 优化服务业发展空间布局

优化提升“一核”——市区服务集聚辐射功能。推动宿豫区、宿城区、宿迁经济技术开发区、市湖滨新区、苏宿工业园区、市

洋河新区围绕功能定位发展具有区域特色的现代服务业，重点加强数字经济、平台经济、科创经济、体验经济、创意经济、总部经济等新增长点培育，推动高端服务业向中心城区集聚，充分发挥其全市服务业高地的极核作用。

串并联动“两带”。以沿京杭大运河发展带、沿发展大道产业带为重点，着力加强发展带市内沿线重要载体平台整合、联动与分工，强化同徐州、连云港、淮安等周边城市分工与协作，打造特色化、专业化、集成化的现代服务业发展带。

强化“三城”现代服务功能。沭阳、泗阳、泗洪三个县城，按照因地制宜、分类推进原则，根据节点区位和基础，培育形成特色鲜明、功能突出的现代服务业新的区域增长极。

专栏 7 “一核引领、两带支撑、三城联动”服务业发展空间布局

一核。宿城区，结合中心城区首位度提升，加强服务业优质要素空间集中集聚，打造高端商业资源高度集聚、具有较大区域影响力的现代化服务业中心区。宿豫区，突出电子商务产业特色优势，打造电子商务集聚中心、区域快递配送中心、现代服务业发展中心、定制经济创新示范中心。宿迁经济技术开发区，聚焦“制造+服务”融合发展，打造“两业”融合示范区。市湖滨新区，聚焦生态旅游、软件信息、保险金融、创新创业领域，依托骆马湖旅游度假区、市软件和服务外包产业园（保险小镇）等重要载体，加快创建国家级旅游度假区和全域旅游示范区，深化省级特色小镇创建。苏宿工业园区，聚焦信息和技术、技能环保、电子商务领域，打造南北合作服务业承接转移融合先行区。市洋河新区，做强“中国酒都”品牌，打造首个国家 5A 级白酒文化旅游景区和华东地区首席酒文化体验区。

沿京杭大运河发展带。主动对融入大运河文化带建设，依托京杭

大运河、古黄河、徐宿淮盐高速等设施，加强运河宿迁港物流园、洋河物流中心、泗阳县临港物流园、皂河古镇、东关口历史文化公园等载体平台建设，大力发展现代物流、现代旅游、文化创意等产业发展，为大运河文化带建设注入“宿迁 DNA”。

沿发展大道产业带。以发展大道为纽带，有机串联市湖滨新区、宿城区、市洋河新区等产业单元，加强板块空间引导和产业特色指引，强化商业、办公、科研等公共设施配套建设，重点发展商务办公、教育科研、数据服务、生态旅游等高端服务，全面提升宿迁现代服务业发展水平。

沭阳县。围绕“中国花木之都”建设目标，加大以花木为特色的电子商务、商贸流通、信息服务等特色服务业。整体提升百盟物流园、沭阳恒通物流、沭阳田氏高危品物流，打造省级现代物流园。以沭阳软件园、沭阳高创园等为平台，大力发展数据服务、科技与信息服务等知识密集型、技术密集型服务业。

泗阳县。以徐宿淮盐城际铁路建设为契机，联动泗阳临港物流园建设，重点发展现代物流、商贸流通服务。突出省农村电子商务示范县示范引领作用，大力发展电子商务，加速农村电子商务、创意孵化发展，打造一批具有一定影响力的地方特色产业电商集聚区。

泗洪县。以“两山”理论实践创新基地示范点建设为契机，依托洪泽湖生态旅游度假区等重点旅游资源，打造全国“两山”理论实践创新引领区、淮河流域生态旅游宜居之城、全国农村改革先行区。联动电子商务、现代物流产业发展。

第四节 推进产业融合发展

推动先进制造业与现代服务业深度融合。抓住新一轮信息技术革命和数字经济发展机遇，大力提升服务型制造发展水平，以机电装备、高端纺织、绿色食品、绿色家居等产业为重点，鼓励制造企业发展个性化定制、智能制造与运营管理、融资租赁、系

统集成及整体解决方案等业务,促进制造企业从单一提供产品向提供“智能产品+增值服务”转变。推动服务业向制造业反向定制、反向整合,以生产性服务业领军企业为重点,鼓励服务业企业利用信息、营销渠道、技术、品牌、创意等优势,开发制造新产品、新装备,向制造环节拓展业务范围,带动产品与服务供给创新,实现服务产品化发展。

推进现代农业与现代服务业融合发展。推动现代农业产业园提档升级,深入发展休闲农业、创意农业、生态农业,打造田园综合体、特色田园乡村,将中闽花海田园综合体、宿豫梨园湾田园综合体打造为全省知名的休闲旅游目的地。实施农产品品牌化战略,放大“宿有千香”农产品区域公用品牌溢价效应,积极培育农产品“两品一标”,推动特色农产品品牌做优。积极发展农村电子商务,放大沐阳花木、耿车家具等电商模式经营经验,实施“一村一品一店”提档升级行动,构建“农业龙头电商企业+大型农产品基地+专业合作社”的农产品电商销售模式,不断扩大特色农产品、传统手工制品和民俗产品网上销售规模。同时大力发展农村金融、涉农物流、农产品质量安全监管、农村劳动力培训、农机租赁等为农服务产业,完善农业产业化服务体系。

强化服务业内部融合渗透。重点推动网络信息服务与传统服务业、健康养老与医疗卫生、文化与旅游、物流运输与电子商务、科技服务与金融服务等领域互通融合发展,促进服务业优化升级。构建“旅游+”产业发展体系,重点推进旅游与商贸、住宿、

餐饮等联动发展，实现从门票经济向产业经济转变，实现从单一景区景点建设管理向综合目的地服务转变；积极培育夜间消费品牌，加快发展融文化演艺、旅游观光、教育培训、餐饮购物、休闲娱乐、体育健身、展览展销于一体的知名精品夜市，形成一批与区域商圈发展相融合、具有一定带动辐射功能的特色夜市街区。深度挖掘运河文化、项王故里、酒文化等特色文化，提升产品设计、品牌设计、市场营销等服务产业的文化内涵，推动宿迁传统特色文化、民俗风情注入旅游休闲、健康养老、体育健身等产业，提升服务业附加值。

专栏8 “两业融合”发展方向

推进建设智能工厂。大力发展智能化解决方案服务，深化新一代信息技术、人工智能等应用，实现数据跨系统采集、传输、分析、应用，优化生产流程，提高效率和质量。

加快工业互联网创新应用。以建设网络基础设施、发展应用平台体系、提升安全保障能力为支撑，推动制造业全要素、全产业链连接，完善协同应用生态，建设数字化、网络化、智能化制造和服务体系。

推广柔性化定制。通过体验互动、在线设计等方式，增强定制设计能力，加强零件标准化、配件精细化、部件模块化管理，实现以用户为中心的定制和按需灵活生产。

发展共享生产平台。鼓励资源富集企业面向社会开放产品开发、制造、物流配送等资源，提供研发设计、优化控制、设备管理、质量监控等服务，实现资源高效利用和价值共享。

提升总集成总承包水平。支持设计、制造、施工等领域骨干企业整合资源、延伸链条，发展咨询设计、制造采购、施工安装、系统集成、运维管理等一揽子服务，提供整体解决方案。

加强全生命周期管理。引导企业通过建立监测系统、应答中心、追溯体系等方式，提供远程运维、状态预警、故障诊断等在线服务，发展

产品再制造、再利用。

优化供应链管理。提升信息、物料、资金、产品等配置流通效率，推动设计、采购、制造、销售、消费信息交互和流程再造，形成高效协同、弹性安全、绿色可持续的智慧供应链网络。

发展服务衍生制造。鼓励电商、研发设计、文化旅游等服务企业，发挥大数据、技术、渠道、创意等要素优势，通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展。

发展工业文化旅游。支持有条件的工业遗产和企业、园区、基地等，挖掘历史文化底蕴，开发集生产展示、观光体验、教育科普等于一体的旅游产品，厚植工业文化，弘扬工匠精神。

培育其他新业态新模式。深化研发、生产、流通、消费等环节关联，加快业态模式创新升级，有效防范数据安全、道德风险，实现制造先进精准、服务丰富优质、流程灵活高效、模式互惠多元，提升全产业链价值。

第七章 提升农业现代化水平

瞄准建设新时代“鱼米之乡”，以实施农业供给侧结构性改革为主线，突出规模化、融合化、品牌化、智慧化发展方向，聚力聚焦稳产保供能力、农业产业能级、品牌强农水平、三产融合水平、支撑保障能力五个方面提升，加快农业大市向农业强市转型升级，着力打造长三角绿色优质农产品生产主供应基地、新兴农产品加工制造基地、苏北乡村产业融合发展创新创优高地，实现农业现代化水平大幅提升。

第一节 增强稳产保供能力

优化农业生产空间布局。细化“12338+N”优势农产品空间布

局，以县为单元构建“1+2”主导产业体系，推动主导产业规模化生产、集聚化发展，增强农产品综合生产能力。沭阳县重点推动S245、324沿线花木产业提档升级，加快东南片果蔬产业提质扩面，强化沂东北优质粳米优势区建设，构建形成以精品花木为主导，以标准化果蔬、优质稻米为特色的“1+2”主导产业格局。泗阳县重点推动S245、S330沿线果蔬产业提质增效，做大做强国家现代农业产业园工厂化食用菌产业集群，加快成子湖片区特色渔业发展，强化运南、运北片区优质稻米优势区建设，构建形成以标准化果蔬为主导，以特色水产、优质稻米为特色的“1+2”主导产业格局。泗洪县重点打造洪泽湖沿线优质稻米、生态河蟹两大产业集聚区，推进西南岗生态畜禽循环产业园建设，构建形成以优质稻米为主导，以高效水产、生态畜禽为特色的“1+2”主导产业格局。宿豫区重点推动东北片肉鸡产业提档升级，加快中南片区果蔬产业提质扩面，推进中东部S268沿线30万亩优质粳稻标准化示范区建设，构建形成以精深加工型肉禽为主导，以标准化果蔬、优质稻米为特色的“1+2”主导产业格局。宿城区重点推动黄河故道沿线果蔬产业扩面，加快以耿车为核心的花木产业建设，促进成子湖沿线藕（稻）虾共作产业发展，构建形成以生态果蔬为主导，以花木园艺、藕（稻）虾种养为特色的“1+2”主导产业格局。市洋河新区重点围绕支撑全市果蔬产业发展，打造农业高新区。市湖滨新区重点推进骆马湖沿线优质大规格河蟹等特色水产产业基地建设。

稳定提升粮食生产能力。巩固提升国家商品粮生产基地地位，压紧压实粮食生产责任制，稳政策、稳面积、稳产量。实施稳产保供强基工程，突出水稻、小麦、玉米三大主粮产业发展，落实粮食绿色高质高效创建、稻谷补贴、水稻收入保险试点、产粮大县奖补等政策，进一步稳定主粮种植面积。实施“两区”建设管护提升工程，严格落实属地建设管理责任，稳步提升粮食生产功能区、重要农产品生产保护区建设管护水平。实施耕地质量保护与提升工程，示范推广耕地地力提升绿色技术，建立健全耕地质量监测体系，开展耕地地力提升示范区建设。实施粮食减损增产增效工程，着力攻克粮食生产“卡脖子”技术，选育推广一批高产稳产、多抗广适、品质优良的新品种。构建农作物重大病虫害、外来有害生物入侵物种防控体系，实施机械化生产减损专项行动，推动增产增效。到“十四五”末，全市粮食播种面积稳定在900万亩以上，产量稳定在400万吨以上。

保障重要副食品有效供给。压紧压实“菜篮子”责任制，持之以恒抓好畜禽产品、水产品、果蔬产品生产。加快恢复生猪等主要畜禽产品生产能力。优化畜牧生产布局，按照规模化、标准化、生态化、智能化的导向，推动畜牧生产向花木、蔬菜、林果等园艺产业优势区集聚靠拢，促进养殖废弃物就地消纳利用。强化重大项目建设，重点抓好德康、牧原、立华等龙头项目建设，持续推进肉禽养殖“平改笼”工程，提升生猪、肉禽等主要畜禽产品产能。健全重大动物疫病防控体系，加强网格化监管，强化基础免

疫和监测预警，营造良好生产环境。到“十四五”末，生猪、肉禽年出栏量分别达 400 万头、1.5 亿羽。稳定渔业生产能力。完善重要养殖水域滩涂保护制度，加快池塘工业化养殖模式推广，稳步扩大稻渔综合种养面积，拓展渔业发展空间。实施池塘生态化改造工程，加快养殖尾水处理及循环利用等技术装备升级改造，提高渔业综合产能。到“十四五”末，基本完成百亩以上连片池塘生态标准化改造，池塘养殖面积稳定在 50 万亩，稻渔综合种养面积发展至 60 万亩，水产品总产量保持在 28 万吨。提升果蔬生产能力。围绕 8 个永久性“菜篮子”蔬菜基地、3 个优势果品产业优势区，按照“一乡一特”导向，加快果蔬产业扩面提质。加快老旧棚室改造，因地制宜推广宽体大棚、智能温室，大力发展“两网一灌”、水肥一体化等生产辅助设施，广泛推广园艺机械化装备，推动 1000 亩以上露天基地和 500 亩以上设施基地产后配套全覆盖，改善果蔬生产条件。到“十四五”末，全市蔬菜播种面积稳定在 140 万亩左右，产量保持在 450 万吨以上。

专栏 9 池塘生态标准化改造工程

以县为单元编制池塘生态化改造实施方案。在渔业园区、“霸王蟹”养殖核心区先行先试，开展养殖尾水达标排放或循环利用试点。以两湖水产养殖集中区为重点，全面推进连片百亩以上池塘生态标准化改造，通过建设一定比例的尾水净化区及配套相关设施，推动养殖尾水达标排放或循环利用。到 2025 年，全市百亩以上连片池塘基本完成生态标准化改造。

加快推进高标准农田建设。按照“政府主导、社会参与，规划引领、整体推进，因地制宜、生态优先”的原则，实施新一轮

高标准农田建设工程,重点加快永久基本农田、粮食生产功能区、重要农产品保护区等区域老旧高标准农田的改造提升,推进土地综合整治地区、铁路沿线、国道沿线、高速公路沿线和相对薄弱地区新型高标准农田建设。“十四五”时期全市改造提升老旧高标准农田 100 万亩以上,新增高标准农田 100 万亩以上,高标准农田占比提升至 80%以上,建设高效节水灌溉面积 15 万亩左右。坚持“建管并重”,健全项目区乡镇政府、施工、监理、第三方质量检测、主管部门、受益农户“六位一体”质量监管体系,打造农田建设精品工程。保障农田建设投入,逐步加大土地出让收入对高标准农田建设的支持力度,有序引导金融和社会资本投入高标准农田建设。探索开展“田美乡村”示范建设、强村富民建设、区域整体建设、耕地质量提升建设等“四项试点”,为农业农村繁荣探索新路径。

第二节 提升农业产业能级

推进优势集群建设,打造全国知名“农业地标”。突出连片化、规模化、集群化发展导向,以培育全国单打冠军为目标,着力打造三大特色产业集群。打造以两湖沿线为重点的优势河蟹产业集群,围绕提升“全国唯一春节品蟹地”影响力,加速扩张以“霸王蟹”为核心的优质河蟹养殖规模效益,进一步增强种源供应能力,加快池塘生态标准化改造,建设全国性冬蟹交易中心,推动“霸王蟹”销售网络向国内一二线城市全面布局布点,到 2025 年集群产值突破 50 亿元。打造以泗阳国家级现代农业产业园、国家农

业产业融合发展示范园为核心的工厂化食用菌产业集群，围绕建设全国最大的工厂化食用菌产业基地，进一步加大龙头企业、规模项目招引力度，支持食用菌企业共建研发中心，加强菌种创新能力建设，组建菌种创新联盟，加快壮大菌种制备和规模化生产能力，积极突破以干制品和生物制品为主的后端加工链，全面提升工厂化食用菌产业核心竞争力和市场话语权，到 2025 年集群产值突破 100 亿元。以沭阳为主体的花木产业集群，围绕打造全国最大的花木集散中心，做好“转型、突破、巩固”文章。按照由工程绿化型苗木产业向园林园艺型花木产业转型的导向，持续加大园林设计施工、高端花木种植“两类主体”招引培育力度，加快精品花木小镇建设，做大花乡旅游市场；结合花卉种植扩面，积极突破保健品、化妆品、风味食品等花卉精深加工链条，推动花木产业全链条增值；巩固花木电商产业链，建立推广行业准则，全面规范花木网络营销行为，健全网络销售体系，提升规范化营销水平和品牌化运作水平，到 2025 年集群产值突破 300 亿元。

推进产业补链强链，提升主导产业综合竞争力。围绕做大做强主导产业，以提升精深加工能力为突破口，加快主导产业延链补链强链，进一步提升产业发展能级，推动农产品增值。做优稻米精深加工产业链，围绕培育全国优质稻米精深加工基地，加快沭阳高墟、宿豫来龙、泗洪孙园三个稻米加工集中区建设，大力突破年产能 20 万吨以上稻米加工企业招引、籼稻种源创新、大规模精制米加工、稻谷食品加工和生物工程制品萃取提炼等关键

环节，重点发展精制米和米糠油产品，大力发展米粉米线等即食即用产品，积极发展谷维素等稻谷生物工程制品，到 2025 年稻米加工产值达 100 亿元。做优果蔬制品产业链，瞄准建设全国新兴果蔬制品产业基地，积极引导汇源食品、百事美特、董小妹罐头、大林农业、江浦农业等龙头企业采取自建基地、订单生产等方式带动本地果蔬基地扩面提质，全力突破功能性品种选育、即用即配产品加工两大关键环节，重点发展冻干、饮料、罐头等果蔬鲜食制品，积极发展果醋、果酒、酵素等发酵型饮料以及果酱、果冻、果脆等风味休闲食品，补充配套食品添加剂制造企业，提高分拣包装和冷链仓储能力，到 2025 年果蔬加工产值达 80 亿元。做优生猪食品产业链，聚焦打造江苏领先的猪肉食品加工基地，扶持引导德康、光明、牧原等龙头企业做大做强加工生产线、革新加工生产技艺、应用现代加工装备，健全完善冷链仓储运输体系，重点发展低温冷鲜肉、速冻保鲜肉产品，大力发展工厂化熏制、熟制、腌制等风味肉食品；积极招引以生猪加工副产品为原料的生物工程制品和医药产品生产企业，延伸发展肝素钠、多肽、氨基酸等高附加值产品，到 2025 年生猪加工产值达 150 亿元。做优肉禽精深加工产业链，紧盯建设江苏规模最大的肉禽精深加工基地，依托益客、正大、桂柳、益和等龙头企业，创新肉鸭种源，完善冷链物流体系，加快中央厨房项目建设，推动养殖端与加工端产能衔接，重点发展禽肉调理品、熟食品、休闲食品，大力提升零食、罐头、口粮等宠物食品产业规模，积极发展以禽肉

加工副产品为原料的调味品和羽绒制品，到 2025 年肉禽加工产值达 100 亿元。做优水产品加工产业链。围绕渔业转型升级和水产品加工增值，依托新渔人、缤纷泗洪等龙头企业，积极补强种源繁育、水产食品研制、工厂化规模化养殖能力提升等关键短板，重点发展以蟹虾为主体的特色风味即食产品，大力发展以淡水鱼为主体的即用食材产品，到 2025 年水产品加工产值达 10 亿元。

推进产业龙头培育，壮大现代农业引领力量。坚持“内培外引”，强化政策引导与科技支撑引领，大力实施龙头企业“1325”培育工程，加快打造一批十亿元企业、全国领军企业、行业“小巨人”企业，带动乡村产业快速发展。鼓励支持一批有核心竞争力、发展潜力大、带动能力强的本土龙头企业，通过兼并重组、股份合作、产业联动、体制创新等方式，建立大型农业企业集团，支持企业开展协同创新和现代产业要素引进集成，开发引进新科技新工艺新成果，不断提高企业发展层次。围绕产业群链建设绘制招商图谱，开展精准招商，重点瞄准世界 500 强、国内 100 强、大型央企、上市公司、知名品牌企业，实施“一企一策”，配套财政、金融、税收、科技、人才等支持政策，以大企业、大项目的率先突破，汇聚资本资源、链条要素和集群主体。“十四五”时期，全市每年新建成农业重大项目 100 个以上；到“十四五”末，全市建成年营业收入百亿元以上农业龙头企业 1 家、50 亿元以上 3 家、10 亿元以上 20 家，主板上市龙头企业累计达到 5 家。

第三节 推动品牌强农增值

加强区域公用品牌建设。以“江苏领先、全国知名”为目标，聚力推动“宿有千香”区域公用品牌建设。完善品牌产品体系。按照“聚焦重点，以点带面”的思路，围绕市场消费需求，强化“宿有千香·霸王蟹”“宿有千香·蟹园米”品牌拳头产品引领力，推动品牌产品体系向六大产业名品优品全覆盖，构建形成以拳头产品为引领，特色产品竞相发展的品牌产品体系。拓展品牌营销网络。强化与深圳宝能集团、江苏苏合集团、复星沈阳商社等龙头企业合作，推动“宿有千香”品牌全面入驻国内知名商超企业零售体系，推动品牌营销网络由长三角重点城市向国内一二线城市全面拓展。巩固提升京东网上营销主阵地作用，持续打造网络“爆款”“爆品”。到2025年，“宿有千香”品牌年销售额突破15亿元，品牌产品平均溢价20%以上。

推行农业标准化生产。将标准化贯穿于现代农业生产经营全过程，创新服务方式，推动标准进村入户，为“品牌强农”提供支撑。加强标准制定修订，重点加快绿色种养殖技术、产品分等分级、农产品质量安全管控、农产品加工、农产品冷链物流标准制修订进度，构建形成覆盖主要农产品全产业链标准体系。加强标准宣贯推广，将农业标准化生产作为农民培训必修课，引导农业生产主体主动按标生产。实施全域绿色生产示范工程，以绿色优质农产品基地建设、地理标志保护工程、产业园区建设、优势品牌培育等为载体推动标准集成和推广应用。加快推进绿色食品、

有机农产品发展，实施地理标志农产品保护工程，持续提高绿色优质农产品比重。到“十四五”末，县域内 60% 以上的农业生产区域达到绿色食品生产标准要求，绿色优质农产品占比达 85%，原产地保护产品实现“零”突破。

强化质量安全监管。聚焦人民群众“舌尖上的安全”，创新监管模式，完善追溯体系，全面提升农产品质量安全水平。实施农产品质量安全县示范引领行动，推动三县两区全部达到国家或省级农产品质量安全县标准。健全市县乡三级监测网络，加快应急监测和风险筛查能力建设，建立健全全天候舆情监测机制，积极争创省级农产品质量安全应急监测和风险筛查重点实验室。深入推进“网格化+精准监管”模式，实施县级监管能力提升工程，开展乡镇农产品监管站星级评定，强化镇村农产品质量安全监管服务站点建设，推动“三定一考核”网格化监管全覆盖。推行智慧监管，推动农产品质量安全信用体系、追溯体系建设以及农产品合格证制度向六大产业主产区覆盖。到“十四五”末，全市农产品监测合格率稳定在 98% 以上，规模以上农产品生产主体可追溯率达 95%。

专栏 10 农产品质量安全县示范引领行动

引导各县区参照国家和省级农产品质量安全县创建标准对标补差，加快农产品质量安全县创建步伐，确保到 2025 年，所有农业县（区）全部达到国家或省级安全县标准要求；对未参与安全县创建的市辖功能区，按照省级安全县标准探索委托式监管，补齐创建短板，实现整市创建全覆盖。

第四节 促进三产融合发展

推动农村电商提档升级。放大电商名城效应，加快农村电商提档升级。优化电商发展布局，按照每个县（区）主打1个网络农产品和N个其他电商产品的思路，推动沭阳园艺花木、泗阳特色桃果、泗洪生态水产、宿豫肉禽食品、宿城绿色蔬菜等网销主打农产品做大做强，推广沭阳“互联网+三农”乡村振兴发展模式，因地制宜发展图书、家居、家具、服饰等“N”个精、专、特农村电商小集群，形成“5+N”的农村电商发展新格局。加强电商平台建设，持续加强与京东、阿里等传统电商平台合作，大力引进国内知名电子商务平台企业、应用企业以及与直播电商相关的MCN机构，为农村电商提档升级提供关键支撑。创新电商业模式，推动新零售、在线餐饮、在线旅游、在线教育、休闲娱乐等业态参与农村电商“生态链”，引导农业生产经营主体开展网络直销，发展“云经济”。到“十四五”末，全市农产品年网络销售额超300亿元。

推动乡村全域旅游发展。依托乡村资源禀赋和产业基础，大力发展形式多样、独具特色、功能完备、内涵丰富的乡村休闲旅游业态和产品。优化乡村旅游布局，突出沭阳、宿豫国家级休闲农业与乡村旅游示范区提质，洋河全域休闲旅游经济塑造，洪泽湖、成子湖、骆马湖和古黄河沿线乡村旅游资源开发，扶持创建一批有影响力的休闲农业精品村、主题创意农园，因地制宜培育一批业态新、模式好、效益高的“农业+康养”“农业+体验”示范镇

村和示范点，串点成线打造一批乡村休闲旅游农业精品线路。提升乡村旅游硬件配套。以美丽乡村建设为契机，进一步加强乡村旅游交通、供水供电、垃圾污水处理以及停车、环卫、通讯等配套设施建设，提升乡村旅游发展保障能力。到“十四五”末，全市乡村休闲旅游农业年接待游客超 3000 万人次，乡村休闲旅游农业年综合经营收入突破 50 亿元。

传承培育乡土特色产业。围绕传承乡土文化、留住乡村味道，因地制宜打造“乡村工坊”。建立乡土特色产品发展目录，甄选一批如云渡桃雕、陆集粉皮、钱集老鹅等区域性特色产品，通过改良设备、改善工艺、再造流程，推动乡土产业现代化。搭建乡土产业发展平台，在黄河故道生态富民廊道、农业园区、农村新型社区、乡镇创新创业园因地制宜布局建设乡村工坊，在市内热门景区、重要商业街区开设乡土特色产品街，在网络第三方平台开办乡土产品专卖店，焕发乡土产业新生机。壮大乡村工匠队伍，加快培育一批乡村工匠、非遗传承人。

专栏 11 乡村休闲旅游农业精品工程

主题创意农园。到 2025 年，全市培育打造 50 个“宿有千香”主题创意农园。

休闲农业精品村。到 2025 年，全市创建 40 个省级以上休闲农业精品村，培育一批有知名度、有影响力的休闲农业“打卡地”。

休闲旅游农业精品线路。到 2025 年，全市发布推介 30 条以上乡村休闲旅游农业精品线路。

第五节 夯实农业发展支撑

做大园区农业。把园区作为乡村产业发展的主战场，按照“建设一个园区、造就一个产业、形成一个品牌、带动一方致富”的路径，持续加强现代农业园区建设。以现有省市级园区为基础，努力在国家、省级农业产业园创建上实现再突破。实施市级现代农业园区建设行动，按照“一区多园”“一园多点”的方式，推动市级园区向重点镇、特色小镇覆盖，向主导产业优势区布点布局。加快洋河省级农业高新技术产业示范区提档升级，积极创建国家级农业高新技术产业示范区。推进基础设施提档。按照“八通一平”标准，配套完善园区基础设施，推动高标准农田全覆盖，改善园区生产条件。完善公共服务平台。推动市以上园区招商引资平台、农业高新技术创新平台、现代农业技术展示与成果转化平台、新型农民实训平台、智能化信息管理平台“五个公共平台”全覆盖，提升对周边产业发展的支撑能力，在全市范围内及时总结提炼、复制推广示范园成功经验和做法。到 2025 年，全市累计建成国家现代农业产业园 3 个，省级现代农业产业示范园 4 个，市级现代农业园 15 个。

发展智慧农业。积极实施数字乡村战略，大力推进 5G、物联网、区块链、北斗导航、大数据、人工智能、遥感、地理信息等现代信息技术应用，促进信息化与农业农村现代化深度融合。加快智慧农业基地建设。推广国家农业物联网区域试验工程成果，提升泗阳县国家数字农业试点，沭阳县、宿城区省数字乡村试点水平，每年新增智慧农业基地 30 个以上，推动物联网向六

大产业主产区覆盖，提升农业生产数字化、智能化水平。建设运行农业农村大数据平台。遵循整体规划、分步实施、整合资源、注重实效的原则，全面建成运行集农业数据管理、指挥调度、安全监管、信息服务、舆情监测及数据展示“六位一体”的农业大数据平台。在此基础上，优化板块设计，加强与“苏农云”生态共建、互联互通，打通业务部门应用系统，扩展数据资源，完善多层信息时空图，建设基于北斗的农机信息化管理系统和“宿有千香”品牌大数据系统。深入推进信息进村入户工程。着力增强益农信息社“四项服务”能力，打造农民满意的“互联网+”信息服务新载体。到“十四五”末，全市设施农业物联网应用占比达 30% 以上，农业信息化覆盖率达 75% 以上，益农信息社长效运行数量占比达 80% 以上。

专栏 12 “宿有千香”品牌农产品大数据建设工程

计划用 2 年时间，全面采集与获取霸王蟹等品牌产品的生产、消费、价格、存储、流通、深加工等全产业链数据，智能化分析、挖掘与处理，构建行业数据库，推广数据应用，实现数据共享，提供大数据服务，从而优化资源配置，达到指导生产、提高种养加管理能力和政府监管能力，预测市场发展方向，提供预警分析，进而实现增产增收。

提升装备水平。按照“立足大农业、面向现代化、发展新农机”要求，以推进农机农艺融合、机械化信息化融合，农机服务模式与农业适度规模经营相适应、机械化生产与农田建设相适应为路径，稳步提升农业机械化水平。推进粮食生产关键环节机械化提档升级。以水稻机插秧、高效植保、水稻收割、粮食烘干为重点，持续巩固提升粮食生产全程机械化水平。围绕全市百亿级

优质稻米产业发展，大力实施水稻机插秧“增机扩面”工程，不断提升水稻机插秧水平和稻米品质，推进水稻产业高质高效绿色发展。推进农机装备绿色可持续发展。落实农机报废更新政策，加快老旧高耗机械更新步伐，推进粮食烘干机清洁能源改造，加速粮食生产机械装备提档升级。大力推进“节地”“节水”“节肥”“节药”“节油”等技术应用，推进“绿色、环保”节约型农机发展。推进特色产业机械化发展。推进设施园艺等领域“机器换人”，大力推广设施农业、畜牧业、渔业、农产品初加工、林果及特经特粮等特色产业机械化装备。到 2025 年，全市农机总动力稳定在 650 万千瓦左右，农作物耕种收综合机械化率达到 85%左右，其中设施农业机械化率达 60%左右，规模养殖场基本实现全程机械化。

专栏 13 粮食生产全程机械化提档升级行动

在粮食生产全程机械化整体推进示范县创建的基础上，大力推进粮食生产全程机械化向高质高效转型升级。在水稻、小麦、玉米三大作物耕、种、收、植保、烘干、秸秆处理等六大生产环节上，从粮食生产全程整体考虑，优化农机装备结构，开展技术培训，提高农机作业水平和社会化服务水平，推动全市粮食生产全程机械化水平进一步提高，确保粮食生产综合效益和生态环境效益得到双提升。

加强科技创新。大力实施创新驱动战略，加快科技资源集聚，促进科技创新，推进科技成果应用转化，为实现我市农业高质量发展提供科技支撑。推动核心技术攻关。深化政产学研合作，在种植养殖领域，重点突破籼稻品种选育、茄果类蔬菜、食用菌、林果品种研发、无病毒苗木繁育、种苗脱毒、扦插培育以及绿色

防控、水肥一体化、连作障碍等关键技术瓶颈；在农产品加工领域，重点攻关生物提取、生物发酵、食品添加剂等关键核心技术，形成一批引领农产品精深加工的核心技术成果。提升主体创新能力。强化政策引导、项目扶持，做大做强市农科院、市设施园艺研究院、江苏瑞华等重点科研主体；结合农业招商引资，加快引育一批高端农业科技型企业；依托产业园区建设，打造一批高端科研平台；依托农产品加工企业，加强智库引入、人才引进，积极构建农产品生物制品和食品科研平台，形成引领农业全产业链发展的科技动能。完善科技服务体系。坚持公益性服务与经营性服务相结合，全面构建以农技推广机构、高校、科研院所、加工企业、合作组织等科技服务力量为依托，多元互补、协同高效的现代农业科技创新体系和新型推广应用体系。促进产学研深度融合，提升农业科技服务效能。

专栏 14 现代农业科技创新平台建设行动

宿迁市设施园艺研究院能力提升工程。充分利用南京农业大学人力资源和科研优势，集聚政策、项目、人力支持，力争把研究院建设成为立足省级农业高新技术产业示范区、面向苏北的“政、学、研、产”的高水平社会服务机构和科研创新平台。重点围绕生态林果、花卉苗木、设施蔬菜三个产业开展科研创新和技术服务。力争“十四五”时期，建成综合性示范展示基地 1 个、蔬菜类和林果类种质资源圃各 1 个、南京农业大学国家技术转移中心苏北分中心 1 个、研究生工作站 1 个。

农产品（食品）创新载体建设工程。充分依托江南大学在食品研发与创新上的领先优势，围绕休闲风味食品、即食快消产品、生物制品等方向，大力推进产研合作，与一批骨干型企业建立紧密型产研合作关系，建设一批企业研究机构，力争在国家、省级工程技术研究中心创建上实现新突破。

强化社会服务。按照串珠成链、由点及面、建成体系、规模服务的思路，促进农业社会化服务健康发展。壮大服务组织。按照主体多元、形式多样、服务专业、竞争充分的原则，重点发挥供销合作社体系作用，开展系列化服务；发挥农民专业合作社组织作用，向社员提供一体化服务；发挥企业带动作用，为农户提供全程化服务；支持专业服务主体发展，提供模式成熟、机动灵活的多元化服务。拓展服务领域。立足农业生产产前、产中、产后全过程，不断提升农资供应、绿色生产技术、农业废弃物资源化利用、农机作业等传统服务水平，积极拓展农业市场信息、农产品加工、农产品品牌及营销等服务功能。创新服务方式。总结推广“土地托管”“代耕代种”“联耕联种”等农业生产托管形式，促进公益性农技推广机构与经营性服务组织融合发展，为服务主体提供全程化、精准化和个性化的指导服务。到“十四五”末，全市培育示范性社会化服务组织 500 家。

专栏 15 农业社会化服务组织典型培育工程

依托“三社”共建，支持农村集体经济组织通过发展农业生产性服务，发挥其统一经营功能。引导农民专业合作社找准发展定位，发挥其服务成员、引领农民对接市场的纽带作用。鼓励龙头企业开展村企共建，通过基地建设及订单方式，发挥其服务带动作用。支持各类专业服务主体发展，发挥其服务模式成熟、服务机制灵活、服务水平较高的优势，引导各类服务主体围绕同一产业或同一产品的生产，以资金、技术、服务等要素为纽带，积极发展服务联合体、服务联盟等新型组织形式，打造一体化服务组织体系。到 2025 年，全市培育示范性农业社会化服务组织 500 家。

第三篇 抢抓战略机遇 主动融入新发展格局

依托日益改善的区域交通条件，充分利用进入“高铁时代”的新优势，全面参与推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，紧抓长三角区域一体化、“一带一路”、长江经济带建设、省内全域一体化等战略机遇，做好“接、连、融”文章，加强项目建设，扩大有效投资，释放消费潜能，深度融入全球产业体系，积极拓展对外开放空间，在更深层次、更宽领域、更高起点上推动对内对外双向开放。

第八章 加强对内对外双向开放

第一节 全面融入长三角

发挥生态资源、土地空间、产业基础等方面的比较优势，进一步深化同上海、苏南等发达地区互动互联，积极参与区域分工，推进产业联动发展，参与科技协同创新，加快人流、物流、商流、信息流、资金流互联互通。进一步在科技研发、产业发展等方面加强同上海自贸区、南京江北新区的对接合作。进一步深化拓宽苏宿合作领域，在产业发展、科技创新、社会事业、文化旅游等方面开展全方位合作。积极推进苏宿工业园区高质量合作共建示范园区建设和县区特色园区创建，探索土地指标、减排指标、统

计核算、财税分配等方面的互利共赢机制，集成创新一批可复制、可推广的经验。大力支持国家级开发区、苏州宿迁工业园区参与中国（江苏）自由贸易试验区联动创新实践，打造宿迁复制推广自贸区先进经验的前沿阵地、先行先试的创新高地，突出“差异化”定位、“个性化”发展，在体制机制的创新与融合、项目的招引与集聚、产城融合的深化与突破等方面进行探索，形成有“宿迁特色”的联动创新区发展模式。

第二节 扩大交流合作范围

积极参与“一带一路”建设。统筹利用国内国外“两个市场”，加强与沿线国家友城建设，完善政府间合作机制，以友城为依托，扩大交流合作范围，在更广领域促进人才、技术、信息、资金交流，深化人文交往，推动文明互鉴。参与产业分工布局，加速产业、产品结构升级，提升产品竞争力；发挥绿色家居、绿色食品、高端纺织等产业优势，扩大对外贸易范围和规模。

推进大运河文化带建设。深入挖掘宿迁文化内涵，围绕打造水美城市，把城市内涵提升与大运河文化带建设结合起来，在国家和省大运河文化带建设的总体格局中，精准定位大运河宿迁段优势和亮点，形成大运河宿迁段闪亮名片；全面阐释宿迁大运河文化的当代价值和时代精神，推动文化保护传承，发展壮大文化事业和文化产业，促进“文化+”“生态+”旅游融合发展，激发新产业新业态活力；推进航道水系整治提升、生态环境修复改善，处

理好河、城、人的关系，让大运河宿迁段真正活起来，加快推动从“地理空间”向“文化空间”的提升转变，高站位打造“项王故里、中国酒都、水韵名城”三张名片，建成在全国有影响力的生态文明建设示范工程。

深化与长江经济带、淮河生态经济带、淮海经济区城市合作。推动构建跨区域环境保护机制，实施联防联控，合力推进生态环境保护和修复，共同做好淮河、洪泽湖、骆马湖、运河水环境整治和水体岸线保护与修复，筑牢生态安全屏障；在航道、铁路、公路、信息网络等重大交通基础设施建设上加强对接，加快构建综合基础设施体系，凸显区位优势；更好地践行“两山”理论，放大宿迁生态本底优势，加快推动生态优势转化为经济优势、富民优势，并在流域综合治理、生态经济发展等关键环节和重点领域创新发展，打造全国、全省先行先试样板。

第三节 提升对外开放水平

提升利用外资水平。按照“精耕港台、兼顾日韩、拓展欧盟”的思路，以德韩日等国家为重点，大力开展境外和东南亚华语圈招商。紧盯港台、苏南、珠三角等区域，锁定日韩德资密集区，大力引进港台大企业。“十四五”时期，每年（包括县区、企业）在境外举办组团招商、专题招商、会展招商等活动。按照“核心企业-产业链-产业集群”的发展思路，开展外资产业链招商，重点围绕智能家电、绿色建材等产业，集中力量引进一批注册资本在1亿美元以上的龙头型、旗舰型项目。加快引进以生产性服务

业为主导，生活性服务业为补充，总部经济为方向的现代服务业外资，加快引入金融保险、现代物流、商务会展、咨询管理服务、科技和信息服务等产业，提高现代服务业的供给水平与质量，进一步提升制造业使用外资占比，到 2025 年全市制造业使用外资占比 55% 以上。

推动对外贸易扩量提质。围绕“151”总目标，即进出口实绩企业突破 1000 户、进出口总额达 50 亿美元、跨境电子商务交易额达 10 亿美元，重点实施“四大行动计划”，推动外贸量质齐升。实施贸易总量提升行动计划。分类推动重点外贸企业出口上台阶、小微企业出口倍增，进一步挖掘生产型外贸企业进出口增长潜力，推动在建出口型项目尽快转化为进出口实绩，在宿生产企业争取总部订单在宿进出口。“十四五”时期，全市经营权备案登记企业突破 4000 户、进出口 1 亿美元以上企业达 5 家。实施出口结构优化行动计划。围绕“千百亿”主导产业，加速推动机电装备、高端纺织、新材料等产业拓展新市场、创建国际品牌等，形成更具国际竞争力的产业带。“十四五”末，机电装备、新材料出口增幅超过 50%，20 家以上“市级出口品牌”申创“江苏省重点培育和发展的国际知名品牌”。实施国际市场拓展行动计划。大力实施“宿贸迁云”工程，深化与欧美等传统市场贸易合作，扩大与“一带一路”国家贸易往来，拓展俄罗斯、东盟等新兴市场，充分利用 FTA 等，大力开拓与我国签订贸易协定国家市场。“十四五”时期，推动 1000 家次外贸企业参加各类境内外展会，力争实现我市 90% 以上出口实绩企业“上云”，“一带一路”国家进出口占比

达 40%。实施数字贸易发展行动计划。加快中国（宿迁）跨境电子商务综合试验区建设，形成产业明晰、体系完善、物流便捷的跨境电子商务发展生态圈。“十四五”时期，力争打造跨境电商综试区产业园 4-6 家，培育、引进 5-10 家知名跨境电子商务平台，跨境电商交易额达 10 亿美元。

提升对外投资合作水平。实施国际产能深度合作计划，引导企业进一步加强境外投资合作与开发，推动国际产能合作和市场开拓，鼓励推动企业采取绿地投资、并购等多元化的对外投资方式开拓国际市场，拓展海外发展空间。借助“一带一路”、中非友好合作等政策优势，鼓励企业重点到共建“一带一路”沿线合作协议国家、中非友好合作国家投资兴业。实施海外研发服务中心培育计划，通过购买、引进、消化、利用国际市场先进技术和服网络，加快企业产品转型升级和服务转型升级。支持推动企业到欧美、亚洲等技术先进国家设立海外研发中心、贸易服务机构，形成全球研产销服一体化发展，提高企业产品国家市场竞争力和产品售后服务水平。实施境外经贸合作区共建计划，引导企业加强与国家和省经贸合作区的联系，积极参与国家和省经贸合作区共建。实施对外劳务输出拓展计划，鼓励发展对外劳务合作企业，扩大全市对外劳务人员输出规模和水平，全面扩大全市对外产能合作和投资规模。

第四节 增强开发园区承载能力

加快推动园区转型升级创新发展。探索编制开发区总体发展

规划，进一步明确全市开发区空间布局、产业定位和发展方向，优化开发园区空间布局。大力提升各类园区基础设施配套能力、资源保障服务能力、特色产业集聚能力，推动综合实力争先进位，提高开发园区对地方经济的贡献度。推动开发区对照特色创新示范园区、智慧园区、生态园区、知识产权园区等建设标准，加快载体平台创建，补齐短板，力争实现新突破。积极推进投资和贸易便利化，全面推进区域评估、“一区多园”等重点领域和关键环节改革，打造制度创新高地，打造区域经济重要增长点和开放重要阵地。支持有实力的园区创建省级、国家级开发区。推进运河宿迁港口岸申创、保税物流中心建设，形成综合园区与特色园区、配套园区共同发展、分工协作的发展格局。

第九章 大力提高供给质效

第一节 加大项目招引力度

把项目建设作为头版头条，加大招引力度。更加突出产业链招商。科学研判产业发展态势和转移方向，优化产业布局、瞄准产业定位，围绕打造千百亿级产业目标，推动各地开展“补链—强链”招商。更加突出重点区域招商。聚焦京津冀、粤港澳、长三角等重点经济区域，瞄准央企、国内外 500 强及行业 50 强等，大力引培有利于创新要素集聚、产业地标打造的百强企业、领军企业、总部型企业、基地型企业、生产性服务业企业。更加突出精准招商。继续探索线上招商新模式，创新中介招商、委托招商、基金招商等

方式，拓展信息渠道和项目资源，推动各地、各专业招商局梳理排定一批企业招商目录，多点突破、靶向招商，不断提高招商市场化、精准化水平。实施招商引资“个十百千”工程，每年平均每天落地1个亿元以上项目，每年签约50亿元以上项目10个、签约10亿元以上项目100个，新竣工项目完成投资超1500亿元。每年科技型企业项目要占新竣工项目总数的50%以上。

第二节 着力扩大有效投资

优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用，强化政府投资引领作用，激发民间投资活力。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，引导资金投向先进制造业、城乡建设、科技攻关、综合交通、基本公共服务等领域，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，加快有利于城乡区域协调发展的重大项目建设。全力加强项目储备，积极对接长三角一体化发展、构建现代产业体系、新基建等政策走向，强化综合研判，谋划、编排、储备一批基础支撑项目和产业龙头旗舰项目，形成建设一批、投产一批、储备一批的滚动发展机制。加快项目建设进度。切实做好项目建设协调和跟踪服务，强化过程管理和督导，优化生产要素配置，强化政策集成支持，重点围绕“补链、强链”项目，根据项目规模和质态量身定制差别化支持政策，推动生产要素、政策资源向重大工业项目、战略性新兴产业项目集聚。

第三节 打造消费新高地

增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费，培育新型消费，适当增加公共消费，推动“江苏生态大公园”价值化、经济化，打造培育长三角新消费目的地城市和国内特色产品消费中心。

优化消费供给结构。积极参与实施国内消费振兴计划，引导市场主体精准对接居民多元消费需求，保障基本消费普惠安全，拓展中高端消费市场。推进幸福产业培育工程，提升衣食住行等消费品质，促进文旅休闲、健康养老、家政幼托、教育培训等服务消费提质扩容，深挖网络消费、绿色消费、智能消费、时尚消费等新兴消费热点潜力。打造富有宿迁特色的消费产品和品牌。充分发挥生态资源优势，彰显“水韵花香林美”特色，推进生态资源价值化、产品化、品牌化，加快发展生态休闲旅游，全域打造休闲养生旅游目的地。充分发挥现代农业优势，大力提升“宿有千香”品牌知名度、美誉度，培育一大批叫好又叫座的优质农产品；拓宽线上线下销售渠道，打造网络“爆款”。充分发挥地域文化优势，彰显西楚文化、红色文化、生态文化、乡贤文化、酒文化等文化特色，打造地域文化特色品牌，增强文化吸引力和感召力，推进文化旅游融合发展，打造完善一批精品旅游设施、旅游线路。健全“智能+”“互联网+”消费生态体系，鼓励线上线下消费融合互动，发展体验经济、首店经济、非接触经济等新模式。加快实体零售转型创新，推动零售企业由商品销售转向“商品+服

务”并重，鼓励大型百货、购物中心、超市等发展体验式消费。推进实体门店服务设施场景化、立体化、智能化改造，打造体验式智慧商店、无人零售店；鼓励企业运用大数据分析消费者行为，通过移动终端、社交媒体与顾客互动，培育发展一批消费体验师队伍，探索建立消费反馈机制，做精做深体验消费。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。

提升消费便捷程度。推动各地发展提升特色街区（夜市），中心城区重点推动金鹰宝龙商圈、项王故里、楚街、幸福路商圈、万达商圈、苏州街等消费集聚区建设，完善配套设施，培育引进优质消费品牌，增强消费吸引力。支持各地丰富文创商店、特色书店、文化娱乐、特色美食、传统技艺、地方名特产商铺等业态，营造更加集约、更有特色的消费环境。繁荣文化、旅游消费，优化充实畅游宿迁、宿迁文化云等数字平台，拓展平台的商用服务功能，加速推广运用，形成线上文旅超市，促进消费供需精准对接。积极支持文旅市场主体在京东、美团等第三方平台设立专卖店，增加网络销售渠道，方便消费者。推动旅游景区（点）自助售票、验票。在用户需求较多的旅游景区（点）、文旅场所优先部署 5G 网络。加快旅游交通服务集散中心建设，在高铁站、汽车站、星级酒店逐步开通旅游景区（点）旅游专线，科学设置站点，延长服务时间，优化旅游交通服务。强化消费市场监管，健全线上线下一体化监管机制，畅通消费者维权通道，构建消费者权益保护社会共治格局。

健全城乡消费网络。建立区域性生产供需对接公共平台，打通供给与需求之间的障碍。适应城镇化发展规律，优化城乡商业网点布局，补齐开发区、城市新建区域、社区、农村商业网点及基础设施短板，完善便民消费设施供给。推进连锁商品品牌向乡村延伸，推动发展乡镇综合体。加强农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，促进工业品下乡和农产品进城双向流通。改善城乡消费物流基础设施条件，完善城乡末端配送节点网络，支持商贸流通设施改造升级和健康发展，建设一批综合物流中心，加大对农产品分拣、加工、包装、预冷等一体化集配设施建设支持力度。

第四节 加快建设质量强市

开展质量提升行动，提升产品质量、工程质量、服务质量水平，争创全国质量强市示范城市。推进品牌发展战略。做好品牌培育试点示范工作，强化企业质量和品牌意识，鼓励和支持初创期科技型中小企业、民营企业创建自主品牌，积极组织和参与质量奖评选、江苏省工业企业质量信用等级评定、“江苏精品”认证等多种形式的质量创优活动，推动宿迁特色品牌向中高端发展。“十四五”时期培育江苏精品 20 个、宿迁精品 50 个。提升质量管理水平。推广应用先进的质量管理理念方法，继续推行首席质量官制度，实施百名首席质量官免费培训年度计划，“十四五”时期新增企业首席质量官持证人数不低于 450 人。完善质量监管体系。进一步强化工

业产品质量事中事后监管,利用“互联网+”技术不断优化产品质量智慧监管平台,从质量源头夯实诚信基础,实现产品质量监管全面化、标准化、智能化。健全政府质量奖励机制,“十四五”时期,力争实现中国质量奖零的突破,获评江苏省省长质量奖1个以上,每年新培育市长质量奖5个左右。加快实施技术标准战略。鼓励和支持企业、行业协会、专业机构等主导或参与国际、国家、行业标准的制(修)订工作,推进制定地方、团体、企业标准,建设更加先进适用的标准体系,指导制(修)订国际、国家、行业标准5个,组织申报省级以上标准化试点项目15个。组织制定满足宿迁自然条件和风俗习惯等特殊技术要求的地方标准,制(修)订宿迁市地方标准20个。推进工业标准化,加强机电装备、高端纺织、绿色食品、绿色家居等产业标准化工作。加快国际先进标准的引进和推广,大力推进标准化试点示范,以企业生产经营的标准化防止问题产品、缺陷产品进入市场,倒逼企业追赶超越国际先进质量水平。加强质量基础设施建设,完善人财物投入保障机制,打造国家白酒产品质量监督检验研发平台、江苏省功能性膜材料产业计量中心、苏北食品监督检验研究中心、区域性化妆品检测实验室,建立一批产品检验、科技创新、标准研究、咨询服务一体化、产学研相结合的质量检验基地,全面提升白酒、板材、玻璃、新材料、纤维制品、家电产品等重点产品检验技术服务能力。

第四篇 强化创新驱动 培植经济社会发展新动力

第十章 大力推进创新创业

坚持创新是引领发展的第一动力，以实施创新驱动战略为主线，以建设创新型城市为总抓手，以改革创新为动力，聚焦创新主体培育、创新园区载体布局、科技创新生态构建、激发人才创新创造活力等重点任务，加快形成宿迁特色区域创新体系，推动科技综合实力达到苏北领先水平，为全市经济社会高质量发展提供强大科技、人才支撑。

第一节 加大创新主体培育力度

强化科技型企业招引。把科技型企业招引和全市招商引资摆在同等重要位置，突出全市“6+3+X”产业创新体系建设，加大对符合重点产业链条一体化需求的科技型企业的招引力度。持续开展科技型企业招引活动，优先招引拥有自主核心技术与发展潜力，属于新技术、新产业、新模式、新业态“四新经济”形态的科技型企业。以科技型企业推进年为基础，坚持三年攻坚打基础，三年提升求突破，到 2023 年累计招引科技型企业 1000 家，到 2025 年末力争累计招引企业翻一番，达到 2000 家。

聚力高新技术企业培育。构建和优化科技型中小企业、高新技术企业、瞪羚企业、独角兽企业培育梯队，建立“科技型中小企业成长路线图”，按照初创期、成熟期、成长期类型，选择一批科技型中小企业，对照高新技术企业认定标准，精准帮扶施策，落实支持政策，大力培育高新技术企业。实施科技型企业百强计划，建立市级瞪羚企业和独角兽企业评价体系，加强对行业科技型领军企业的动态评估。到2025年，国家高新技术企业达到1200家。

提升科技型企业创新能力。集成政策资源聚焦支持科技型企业创新发展，提升整体综合创新能力和水平。实施企业研发机构高质量提升计划，支持企业引进高层次人才，建设省级重点实验室、工程技术研究中心等高水平研发机构。支持企业参与高校院所早期技术研发和攻关，鼓励企业独立或联合承担省级及以上重点科技计划项目，对属于我市重点产业且核心竞争力强、产业带动大、市场前景广的企业，建立滚动支持机制和个性化定制服务机制。发挥科技金融杠杆作用，推动有条件的科技创新型企业在科创板挂牌。

第二节 加快创新园区载体布局优化

推进科技园区创新发展。推动各类科技园区优化产业布局，全面提升科技创新能力，抢占未来科技和产业发展高点。大力推动宿迁高新区牢牢把握“高”和“新”发展定位，进一步集聚创新资源，努力打造创新驱动发展的先行区、引领区、示范区。支持宿

迁高新区“一区多园”发展模式，完善以创新绩效为主的高新区政策支持体系，推进高新区争先进位、转型发展，加快建设一批集知识创造、技术创新和新兴产业培育为一体的创新核心区。支持市洋河新区完善体制机制，高水平建设江苏宿迁农业高新技术产业示范区，争创国家级农高区，集聚创新资源，加强一二三产业和产城融合发展，形成现代农业发展的洋河模式。支持县区创建省级高新技术产业开发区，开展市级高新技术产业园区建设，支持各地布局战略性新兴产业。力争“十四五”末，新增主导产业特色鲜明的省级高新区 1—2 家，基本实现高新技术产业园区全覆盖。

加快创新载体调整优化。支持各地高标准建设科技综合体，“十四五”末，建成具有显著宿迁特色，产业链、创新链、金融链、服务链“四链一体融合”的地标式科技综合体 2—3 家。建立健全孵化器载体绩效评价机制，推动全市各类科技企业孵化器、众创空间（星创天地）等提档升级，整合服务功能，提高创新资源集聚能力和孵化服务水平。大力推进科技企业孵化器市场化运作模式，探索虚拟孵化、异地孵化等新型孵化模式。鼓励各地围绕主导产业高端发展需求或战略性新兴产业布局，联合省内外高校院所合作共建大学科技园。到“十四五”末，全市基本形成拥有大学科技园、科技综合体、科技企业孵化器等形式多样、功能丰富的全新创新载体格局，力争实现国家级科技创新平台零的突破。

推进科技公共服务平台提质增效。强化已建产业技术研究院

和科技公共服务平台绩效考核,推动各研究院进行体制机制改革创新,引导各公共服务平台提高服务水平和能力。支持行业龙头企业聚焦产业共性关键技术研发和服务,联合省内外高校院所、或者院士、行业领军人才、学科带头人等,协同推进联合创新中心、院士创新中心、产业技术研究院等创新平台建设,布局一批立足产业发展、投入主体多元、运行机制灵活的新型研发机构。建设全市综合性科技创新服务云平台,健全省市科技创新平台科技型中小企业开放共享机制。到 2025 年,全市重点产业链新型研发机构基本实现全覆盖。

第三节 构建全省最优科技生态体系

完善科技政策体系。强化顶层设计,加强科技、产业、人才、金融等方面政策统筹协调和有效衔接,建立健全适应新时期发展需求的、覆盖全产业链条的创新政策体系。深入实施科技创新券制度,强化对中小企业科技创新的普惠性支持。持续优化支持各类创新主体开展技术研发、科技成果转移转化、创新平台建设、科技金融融合等创新政策,综合运用无偿资助、风险补偿、贷款贴息以及后补助等多种方式,提高财政科技投入引导和社会资源配置能力,加快形成多元化的科技创新投入机制。“十四五”时期,财政科技投入保持持续增长,到 2025 年,全社会研发投入占 GDP 比重达到 2.5%。

强化科技成果转化服务。主动对接“一带一路”“长三角一体化”等国家战略,加大创新开发合作力度,深化区域创新合作交

流，加快推进科技成果转移转化通道的重组，抢抓创新资源在全省、全国流动组合和高校院所科技成果输出的机遇，吸引一批条件成熟的优质科技成果到宿迁产业化。聚焦科技成果承接能力提升，围绕创业孵化、技术转移、科技金融等重点领域，培育一批知名度高、影响力大的骨干龙头科技服务企业。到 2025 年，全市累计建成科技服务业示范区 8-10 个，引进规模以上科技服务企业 200 家，科技服务业从业人员突破 10 万人。

营造更为浓厚的创新氛围。建立全市科技创新工作例会机制，定期研究和会办全市科技创新重点工作。发挥科技创新发展奖示范引领作用，每两年召开一次全市科技创新大会，对全市科技创新工作作出贡献的企业家、科技人员予以表彰奖励，大力弘扬求真务实、勇于创新、追求卓越的科学精神，营造鼓励创新、支持创新、崇尚创新的文化环境，动员社会各界更好的理解、支持和参与科技创新。加大宿迁创新文化、优秀企业家、优秀高层次人才宣传力度，树立创新价值导向，吸引更多的人才到宿迁创新创业。

第四节 推进大众创业

完善创业政策。完善富民创业担保贷款、创业财政补贴政策，加大初创实体支持力度，降低创业门槛和成本。加大创业扶持力度，制定返乡创业扶持政策，鼓励支持在外就业创业人员返乡创业。大力推进大众创业，在创业政策落实、创业孵化服务、创业

项目培育、创业典型引领等方面创新创优，更好发挥创新创业对扩大就业的支撑作用，促进创业富民。

优化创业服务。健全创业培训体系，大力开展创业意识、创业能力、网络创业等各类创业培训 2 万人次，激发创业意识，提升创业能力。加强创业指导专家队伍建设，加大创业培训师资培养力度，做好创业综合服务和后续跟踪扶持。继续推进与电商等本地产业的深度融合，让更多的人创业有门路。

扶持各类主体创业。实施创业扶持行动，坚持“创业者主导、政府扶持、社会参与”的原则，以创新引领创业、以创业带动就业。鼓励城乡劳动者自主创业，实施大学生创业引领、农民创业培育、引进人才和留学回国人员创业等计划，吸引和集聚高层次人才到宿迁创新创业。大力发展网络创业，引导在外人员返乡投资创业。“十四五”时期，促进 5 万人成功创业，返乡创业 2.5 万人，带动就业 20 万人。

加强创业载体建设。实施创业平台提质行动，打造一批有影响力的创新创业载体。加强创业（示范）基地建设，评选一批市级创业（示范）基地、市级优秀创业项目，重点打造一批省级创业（示范）基地、省级优秀创业项目。促进返乡农民就近就地创业，打造一批有影响力的返乡创业基地。搭建各类创新创业赛事平台，做好优秀创业项目遴选评比奖励，营造全民创业浓厚氛围。开发优秀创业项目，选树各类创业典型，激励更多群体通过创新创业实现高质量就业。

第五节 激发人才创新创造活力

深入学习习近平总书记关于人才工作的系列重要论述，贯彻落实省委“五坚持五提升”人才工作体系，牢固树立人才引领发展的战略地位，持续提升人才发展核心竞争力，探索打造经济后发地区人才工作样本，不断提高人才高质量发展对全市经济社会发展的适配度和贡献率。

坚持党管人才，构建人才工作新格局。加强党对人才工作的集中统一领导，以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方，不断提高党管人才工作水平。切实发挥人才工作领导小组及其办公室的作用，推动形成党委统一领导，组织部门牵头抓总，有关部门各司其职、协同配合，用人单位发挥主体作用，社会力量发挥重要作用的人才工作新格局。推进党委（党组）书记带头抓“第一资源”，实施人才工作“书记项目”。研究出台特色鲜明、适配性强、精准持续的人才政策，建立与经济社会发展相适应的人才投入动态增长机制。探索创新人才党建，持续开展“爱国·奋斗·奉献”精神教育，团结凝聚各方面优秀人才，持续增强政治认同感和向心力，实现“增人数”与“得人心”相统一。

坚持工程牵引，激发人才集聚新动力。秉承项目为王的人才工作理念，深化引才育才龙头工程，提升各类人才工程效能。大力推进“千名领军人才集聚工程”和“千名拔尖人才培养工程”，到“十四五”末累计引进高层次创新创业人才（团队）不少于 1000

个，五年内培育各类本土拔尖人才 2000 人左右。深入实施“青年人才培养集聚计划”，发挥“苏北发展急需人才引进计划”专项资金引导作用，每年引进高校毕业生不少于 1.5 万人；持续开展“市选聘生”招录，集聚更多专业化、复合型青年人才。持续推进“工匠培育”工程，加强产业工人队伍建设，组织各类职业技能大赛，评选有突出贡献中青年专家和选树宿迁工匠。实施本土就业倍增计划，不断完善高校、职业院校人才培养体系，提升人才培养与我市产业发展匹配度，提高毕业生本土就业率。实施校地人才发展合作工程，构建互促发展联盟，打造校地合作共同体。

坚持资源共享，拓宽人才驱动新路径。开展“产业人才联企强链、电商人才联网强市、乡土人才联村强农、教育人才联校强教、卫生人才联院强医”人才引领“五联五强”专项行动，全面对接各方面优秀人才资源，提升人才驱动力。用好血缘、地缘、业缘、学缘纽带，编制高校院所强链补链分布图、重点合作高校院所分布图，建立产业人才数据库、在外学子数据库、在外高层次人才数据库，发挥在外成功企业家、知名人士和广大乡贤作用，借助历届“科技镇长团”资源优势，充分挖掘各类人才资源为我所用。发挥苏州、宿迁挂钩结对帮扶的制度优势，以南北共建园区为主阵地，立足两地不同层次的人才需求、不同方向的产业需求，实现优势互补、产业互促、人才互享，推动区域协调发展。持续举办宿迁人才发展大会、高校毕业生·高层次人才·高技术项目“三对接”、高层次人才创新创业大赛、“百所院校宿迁行”“千名

学子看家乡”等品牌活动，搭建人才与企业、地方交流平台，打通引才用才通道。

坚持优化提升，打造人才服务新环境。强化生产、生活、生态“三位一体”，妥善解决人才最关心、最直接、最现实的需求。升级“宿迁英才卡”功能，建立市级统筹、上下联动、部门协调的人才服务资源网络，加强信息化建设，实现人才服务一站式、便捷化。实施人才安居工程，通过各级人才公寓、租房补贴、人才购房券，打造引才留才全过程资助体系。推行高层次人才子女教育优先保障计划，解决人才子女入学问题。拓宽人才融资渠道，构建多元供给体系，建立风险补偿机制，缓解人才融资难题。推进分类评价机制改革，探索人才举荐制，推行评审制与认定制相结合的人才评价机制。大力发展人才服务业，发展和引进专业性、市场化人才服务组织，不断发展壮大人才资源服务市场。

专栏 16 “十四五”时期人才工作重点项目

开展人才引领“五联五强”专项行动，通过产业人才联企强链，集聚一批产业发展急需的高层次人才，推动产业转型升级；通过电商人才联网强市，提高特色产业市场占有率，建成一批淘宝镇、淘宝村；通过乡土人才联村强农，发挥乡土人才在带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富方面的作用，巩固脱贫攻坚成果、助推乡村振兴；通过教育人才联校强教，壮大教育人才队伍，打造名校名师名课，促进教育高质量发展；通过卫生人才联院强医，打造名院名医名科，提升我市医疗卫生水平。

第六节 加强知识产权保护

推进国家知识产权试点城市建设。实施知识产权强企业行动

计划，培育知识产权优势企业，培育一批高价值专利和高知名度商标，开展产业专利导航计划，打造特色产业知识产权联盟，提升产业核心竞争力。进一步加强知识产权保护力度，制定出台《宿迁市知识产权保护行动方案》；充实侦查、公诉、审判等环节人员力量，积极适用中小微案件速裁、简易程序，推行知识产权违法行为惩罚性赔偿措施。实行知识产权“强监管”，以“双随机、一公开”为基本监管手段，将重复侵权、恶意侵权等市场主体纳入“黑名单”，实施信用监管、联合惩戒。支持知识产权纠纷人民调解委员会、知识产权维权援助中心、知识产权仲裁院、知识产权保护行业联盟等平台建设，健全知识产权纠纷多元化解决机制，引导社会各方力量参与共治。深入开展互联网、展会、进出口、酿酒等领域知识产权保护行动，积极指导应对海外知识产权纠纷，申报建设知识产权保护试点示范区，构筑知识产权保护新高地。加强知识产权保护支撑平台建设，探索知识产权智慧监管，推动运用“区块链+公证云存证”知识产权数据存证模式。加强知识产权公共服务体系建设，打造集商标注册、专利申请、项目受理、知识产权大数据运用等功能于一体的一站式线上线下知识产权公共服务平台。加快知识产权人才建设，鼓励社会考评知识产权专业职称，培养一批知识产权领军人才、骨干人才，建立技术调查官制度，调整完善知识产权保护专家库。引导设立知识产权维权援助资金和互助基金，对符合条件的知识产权维权行动给予经济支持。加强知识产权保护宣传，提高全社会知识产权保护意

识。深入推进“正版正货”承诺推进计划，组织开展知识产权进机关、进企业、进社区、进学校活动。

第十一章 建设数字强市

深入贯彻落实国家数字经济发展战略，切实把发展数字经济作为推动我市经济转型和培育新动能的重要突破口，全面推进数字产业化、产业数字化、城市数字化“三化融合”行动，统筹汇集数据资源、促进数据流通、保障数据安全，推进数据整合、共享、开放和运用，不断做优存量、做强增量、做大流量，推动互联网、大数据、人工智能与实体经济和社会治理深度融合。落实数字社会、数字政府建设要求，加快建设“智慧宿迁”。

第一节 推进数字产业化

加速数据资源化、资产化、资本化进程，聚焦基础数据服务全产业链，以数据资源为核心，以市软件和服务外包产业园（保险小镇）为载体，以京东云华东数据中心为产业源头，以打造新兴战略产业为目标，以数据生命周期为主线，以应用为牵引，积极探索数据服务模式创新，培育构建集数据采集、数据清洗、数据标注、数据分析、数据交易、数据应用为一体的基础数据服务体系，力争到 2025 年，建成涵盖电子商务、交通物流、保险金融等领域的基础数据开放平台，引进培育 50 家以上基础数据服务企业，集聚数据标注员 5000 人，基础数据服务年主营业务收

入达到 10 亿元，带动相关就业人员超过 1 万人，基本构建基础数据服务产业体系。

大数据和云计算。聚焦基础数据服务全产业链，以数据资源为核心，以市软件和服务外包产业园（保险小镇）为载体，以“龙头+伙伴”为推进路径，以数据服务产业基地、数据服务培训中心、数据服务产业联盟“三个一”建设为重点任务，积极探索数据服务模式创新，培育构建集数据采集、数据清洗、数据标注、数据分析、数据交易、数据应用为一体的基础数据服务体系，全力打造宿迁市人工智能基础数据服务产业“中央厨房”。把握云计算产业广阔的市场前景，依托京东云华东数据中心等载体，加快推进宿迁市城市大数据中心建设，发展区域性大数据技术服务、流通交易、科研“双创”等公共平台。推进大数据与云计算服务模式融合，引导大数据企业、互联网企业和行业龙头企业共同建设“政务云”“工业云”“医疗云”“教育云”“电商云”“物流云”等面向细分领域的特色云服务平台。

人工智能。依托讯飞智能语音等龙头企业，重点围绕大数据、超级计算、智能语音、传感网、脑科学等新理论、新技术以及经济社会发展强烈需求，大力发展跨界融合、人机协同、群智开放、自主操控等人工智能技术。支持建设人工智能领域创新平台，加强人工智能领域基础理论与关键技术攻关，培育人工智能重点产品和龙头企业。着力推进省级智能制造基地建设，加快培育一批人工智能产业基地。大力推动人工智能技术在教育、医疗、应急等社会服务领域应

用，打造若干个典型人工智能应用场景。

软件和信息服务。抢抓自主可控国产化机遇，以宿迁电子商务产业园、市软件和服务外包产业园（保险小镇）、沭阳县软件产业园为载体，积极推进京东云华东数据中心二期、京东云小镇、淮海经济区电子商务运营中心二期等项目建设，加快引进一批信息技术自主创新软件开发、终端制造、信息安全等企业和项目，培育一批信息技术自主创新产业集群。支持本地软件和信息骨干企业做大做强，鼓励企业开发拥有自主知识产权的操作系统、数据库、中间件和办公软件，推动基础软件产品研发及产业化，紧紧围绕机电装备、高端纺织、绿色食品、绿色家居、新材料、农业、旅游等重点产业和企业，研发和推广相关应用软件、行业软件，不断推出和应用适应行业特点、技术先进的工业软件和行业解决方案，并推动典型应用软件在全国范围内应用推广。

5G 设施。以新一代信息基础设施建设为重点，积极配套“新基建”5G 信息通信基础设施工程，进一步提高信息网络的基础承载、枢纽汇聚和服务能力。精准引进一批 5G 智能终端、通信模组、天馈线等制造企业和项目，支持企业迅速形成 5G 关键器件及材料的生产能力，加快培育一批细分领域骨干企业。实施 5G 融合应用工程，重点推动 5G 在工业互联网、车联网、智慧城市、智慧农业、智慧医疗等领域融合应用，打造 5G 融合应用标杆。

第二节 推动产业数字化改造

鼓励企业运用互联网、大数据、人工智能等数字技术，全方位重塑战略思维、业务流程、组织架构和商业模式，构建以数据为核心驱动要素的价值创造体系，推动资源要素数字化、产业数据共享化、产业分工专业化、平台治理协同化。

智能制造。积极开展智能制造试点示范工程。深入推进示范智能车间和智能制造示范工厂建设，大力推动企业实施智能化改造，加快推动新一代信息技术在企业研发设计、生产制造、运营管理、售后服务中的深度应用。鼓励和支持符合条件的企业申报国家级、省级智能制造试点示范项目，引导企业加快智能装备应用步伐。构建智能制造服务体系。聚焦机电装备、高端纺织、绿色食品等产业，重点招引一批专业性强、行业特色明显的智能制造系统解决方案供应商，为企业提供智能制造咨询诊断、专业解决方案等多元化服务。积极发展智能制造产业。以激光装备、高端数控机床、智能成套装备等细分领域为主攻方向，加大研发创新力度，加快攻克高端数控系统、伺服系统、精密传感及测量、智能加工等智能制造装备核心技术与关键部件，突破一批关键共性环节，提升高端智能装备自主研制水平。

入网上云。深入推进工业互联网融合提升工程。鼓励本土企业与京东等知名互联网企业跨界合作，围绕研发设计协同化、生产管控集成化、购销经营平台化、制造服务网络化

等重点环节提升“互联网+”水平。进一步推动“企业上云”。针对大中型企业，鼓励其将信息基础架构和应用系统向云上迁移，推进管理上云和业务上云，开展基于云的移动化、互联网化业务落地；针对小微企业，支持使用云应用软件，开展基于云的移动化或互联网化应用；针对各产业园区，鼓励企业购买、租用成熟的设计、管理、仓储、供销等云应用软件和云服务，降低企业建云成本，快速提高信息化能力。

数字文创。实施数字文化创意设计项目扶持计划，重点支持动漫、网络游戏、网络文化等领域数字文化企业发展。全力推进项目建设，培育若干各具特色的数字文化产业集群。建设一批省级文化和旅游融合发展示范区、文化和旅游消费集聚区、文化和科技融合示范基地。

数字金融。推动全市范围内商贸旅游、公共交通、医疗健康、政务服务等领域全面实现移动支付，深化拓展应用场景。探索应用指纹支付、刷脸支付、语音支付等各种新型支付模式，提升移动支付体验。大力发展区块链金融、消费金融、供应链金融、大数据征信与风控等金融新业态。推动“宿易贷”融资服务平台深度融入长三角征信链，促进跨地区征信信息互连互通，引导异地资金服务宿迁经济社会高质量发展。

共享经济。以新型电子信息、新能源、新材料等我市优势产业为重点，鼓励有条件的企业通过联合建设、战略投资等方式探索建设专业化、跨区域、综合性共享制造平台，积

极培育产能对接、协同生产、共享工厂等共享制造新模式新业态。支持传统物流行业龙头企业搭建共享物流平台，积极发展“互联网+”车货匹配、网络货运等新业态新模式，推动传统物流转型升级，推动城乡物流共享共用。加快服务网点布局和充电设施建设，鼓励发展共享单车出行模式。引导互联网平台企业与实体企业发展线上线下结合、跨界业务融合新模式，在医疗、社区、家政、教育、健康等领域发展一批大型共享服务平台，提高生活资源集约利用水平。

第三节 建设新型智慧城市

围绕“一屏观全城、一网管全城、一端惠全城”的总体目标，在智慧城市综合运行平台一期项目基础上，着眼社会治理、民生服务两大领域，以推进“综治、城管、应急”三网融合为重点，以构建“大综治、大城管、大应急、大交通”四大治理格局为核心，以打造智慧交通、智慧生态、公共事业、公共卫生等 N 个重点领域智慧应用场景为拓展，加快形成智慧宿迁“1234+N”架构体系，全力打造特色鲜明的全国中小城市智慧城市建设标杆。坚持“统筹、规范、集约、高效”原则，加强市、县（区）、乡镇（街道）智慧城市建设的统筹指导，制定统一的标准规范体系，推动智慧城市三级联动开发，进而实现系统整合、数据共享、业务协同。

构建功能融合的大综治系统。围绕习近平总书记关于“加快完善立体化、信息化社会治安防控体系，提高对动态环境

下社会治安的控制力，把握社会治安工作主动权”的重要指示精神，按照“科学规划、突出重点、分步实施、整体推进、共建共享”的原则，坚持和完善共建共治共享的社会治理机制。加强智慧警务、智慧小区、智慧信访、智慧司法等建设，全面提升城市社会治理的社会化、法治化、智能化、专业化水平，实现社会治安防控领域更紧密、基础设施建设更牢固、信息引领更精准、运行机制更顺畅，加快创建全国社会治安防控体系建设示范城市。利用物联感知设施、设备，推进智能感知等信息化科技手段应用，构建“主动发现、智能调度、超前防范、精准处置”的立体化、智能化社会治理精细化模式，努力使人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续，实现智慧治理、宿迁长安。

打造精细智慧的大城管系统。整合集成跨部门、跨领域信息资源，构建智慧城管融合联动数据应用体系，全面升级数字化城管系统，建设具备移动化协调处置能力的大城管系统，形成全面感知、信息共享、协同作业、智慧高效的城市建设管理格局，大幅提升城市建设管理“科学化、精细化、智能化”水平。建设智慧规划，实现智慧城市时空地理信息“一张图”；提升智慧城管，进一步提升城市管理数字化水平；加强智慧建设，实现工程建设项目全过程管理的信息化、智能化；加强智慧市场监管，实现风险预警智能化、监管手段信息化、企业服务便捷化、监管对象精准化、消费维权多元化；

建设智慧生态，构建全方位、多层次、全覆盖的生态环境监测网络。

实现数据驱动的大交通系统。综合运用大数据、云计算、互联网和人工智能等前沿技术，破解交通管理难题，全面提升我市交通管理科技化、信息化水平，以构建人、车、路和谐共存的现代交通运输体系为目标，借助新一代信息技术，深入推进“城市交通大脑”建设，遵循数据驱动交通管理模式和服务模式转变的总体思路，融合跨部门交通大数据资源，加强交通系统与外部互联网数据对接与数据共享，实现交通运行状态监控，提升道路通行效率，打造安全有序的交通环境。

建设体系健全的大应急系统。以日常运行管理、跨部门统一调度和重大事件联动指挥为核心，以应急管理全面感知、动态监测、智慧预警、扁平指挥、快速处置、精细监管、人性服务为目标，建成全域覆盖的应急感知网络、天地一体的应急通信网络、先进强大的大数据支撑、智慧协同的业务应用，形成系统化、扁平化、立体化、智能化、人性化的现代“大安全、大应急、大减灾”应急管理模式。加强建设智慧应急指挥平台、安全生产问题处置监管平台和应急资源保障平台，实现应急事件处理的统一高效指挥调度。加强智慧消防、智慧水务、智慧气象、智慧化工园区、智慧公共卫生管理等系统建设，全面提升应急处理的现代化、智能化、系统化水平。

建设便捷高效的民生服务平台。通过数据共享交换、信息系统整合建设、新技术应用等方式，减少城乡差距、消除数字鸿沟，给人民群众带来便捷高效服务，提升广大群众幸福感。大力推进信息惠民工程落地实施，增加医疗健康服务供给，健全覆盖公共卫生、医疗服务、医疗保障、医疗健康服务体系；优化教育资源配置，普及数字资源服务，覆盖网络学习空间、优化教育治理能力、规范数字校园建设、创新智慧教育发展，提高公共服务水平。聚焦“互联网+政务服务”，让老百姓办事少跑腿，推动政务服务网上办、掌上办。深化“互联网+政务服务”，提供具有普惠性、便捷性、主动性、线上线下一体化服务的民生服务，提高市民获得感，建设人民满意的服务型政府。建设“我的宿迁 APP”，集成各项政务和民生服务，实现“一端惠全城”。

第十二章 深化重点领域改革

坚持问题导向、需求导向、效果导向，全面对标中央和省委改革新部署，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，深化“放管服”改革，推进要素市场化配置改革，打造一流营商环境，健全信用体系，统筹推进社会领域改革，形成推动高质量发展的体制机制优势。

第一节 深化“放管服”改革

以涉企业经营审批事项为重点，进一步深化行政审批制度改革，有效降低制度性交易成本，压减审批周期，促进市场主体减负担、增活力。建立完善审批和监管融合机制，推动市场主体信息在审批、监管等环节互通共享，为优化市场准入和强化事中事后监管提供精准数据支撑。

持续深化简政放权。除关系国家安全和重大安全生产、生态环境、公共利益等事项外，从解决企业群众的痛点、堵点和难点问题 and 解决基层实际需求出发，研究再推动下放一批行政审批事项，提高放权的精准度。认真评估取消下放行政权力事项的风险和基层承受能力，确保基层能够“接得住、管得好”。深化注册登记制度改革。优化住所（经营场所）登记，有效利用数字地图技术，为住所（经营场所）登记提供智能提示和校验，进一步提升住所（经营场所）登记的标准化和准确性。提升企业名称自主申报系统核名智能化水平，探索建立名称争议处理机制。全面推开“证照分离”改革，着力解决企业准营环节办证多、办证难等问题。

加强放管结合。把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来，厘清监管职责、落实监管责任、健全监管规则、创新监管方式，建立与市场相适应的监管制度。实施“双随机、一公开”监管扩面提效工程，全流程整合市场监管领域双随机抽查事项，制度化实施宿迁特色“双随机监管 1234 序数工作法”，推动实现市场监管领域随机抽查与联合检查全覆盖、常态化。探索

实施分类分级信用监管工程，不断完善以信息归集共享为基础、以信息公示为手段、以联合惩戒为核心的信用监管体系，建立覆盖事前、事中和事后全监管环节的信用分类分级监管机制，制度化推进企业信用修复。稳步实施市场监管机制综合优化工程，健全重点领域安全监管、风险预警、安全追溯、联动协同机制，在药品疫苗、食品、特种设备和重点工业产品、市场秩序、知识产权五大领域实现监管数据可比对、过程可追溯、问题可监测、风险可预警，守住市场监管安全底线。不断健全公平竞争审查制度，凡涉及市场主体经济活动的政策措施，均纳入公平竞争审查范围，探索建立公平竞争审查制度第三方评估机制，提高公平竞争审查的公正性、科学性和规范性。

提高服务水平。全面提升网上政务服务能力，规范建设市县乡村四级政务服务体系，着力提升规范化、标准化、智能化水平。深入推进企业开办全程网上办理。全面推广企业开办“一网通办”，在税务、人力资源社会保障、公积金、商业银行等服务领域加快实现电子营业执照、电子印章应用。

第二节 推进要素市场化配置改革

优化土地供给利用机制。健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系，降低企业用地成本，助推产业转型升级和企业提质增效。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，实行差别化土地供应政策，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混

合产业用地供给。改革土地利用计划管理方式，建立健全城乡建设用地供应计划管理，坚持土地要素跟着项目走，强化规划引领，精简审批流程，优化审批程序，集中土地要素优先保障重大项目建设。积极向上争取政策支持，继续推进跨区域补充耕地和城乡建设用地增减挂钩节余指标交易。完善土地出让管理，建立健全产权明晰、市场定价、信息集聚、交易安全、监管有效的土地二级市场，提高土地使用效率，探索集体经营性建设用地入市配套制度建设。推进城镇建设用地提效工程，落实“增存挂钩”“增流挂钩”“增违挂钩”机制，立足现有存量，更大力度地挖潜，促进土地节约集约利用，做好空闲、闲置建设用地的盘活利用工作，积极探索存量空间再开发方式，有序推进城市更新。

优化劳动力供给机制。按照政府搭平台、企业唱主角、人力资源中介参与的原则，打造企业用工保障新模式。进一步放大线上招聘成效，将线上招聘服务从 PC 端向 APP 段拓展，加强企业用工服务平台建设，建立全天候 24 小时招聘载体平台，引导本地劳动力家门口就业。深化省际劳务协作，吸引更多外市劳动力来我市就业，缓解人力资源供应不足问题。持续深化开展“春风行动”等专项活动载体，为劳动力供需双方搭建优质高效便捷对接服务平台。

深化国有金融资本改革。以实现资本要素有效配置和利用为目标，按照“统一规制、分级管理”的原则，以完善产权制度和要素市场化配置为重点，深入推进国有金融资本改革，逐步建立和

完善国有金融机构基础管理、重要事项管理、经营预算管理、薪酬管理等相对健全的管理体系，不断提高国有金融资本管理效率。强化政府性融资担保、再担保机构准公共定位，坚持聚焦主业、支小支农、保本微利运营，增加服务小微企业和民营企业的金融服务供给，着力缓解小微企业和“三农”融资难、融资贵问题。发挥“市级财政风险补偿资金池”引导撬动作用，拓宽企业融资渠道、降低企业融资成本，支持普惠金融发展。不断提高市级产业发展基金及子基金运作效率，发挥产业基金对重大招商引资项目的扶持作用，引导我市现有行业龙头企业和骨干企业扩大产能，着力提升项目投资效率和资金使用效能。切实发挥产业扶持政策作用，全力支持我市产业经济发展壮大。

做大做优金融市场。调整优化信贷市场。围绕千百亿级产业和乡村振兴等重大战略，推动驻宿银行向总行争取信贷资源和政策倾斜，吸引更多金融机构与我市开展战略合作。支持银行机构通过联合授信、银团贷款等方式，合理满足重大项目、重点基础设施及民生工程等领域信贷资金需求。健全“金企”对接常态机制，增强市级综合金融服务平台服务功能，推动其与市相关服务平台实现互联互通，不断提高企业融资对接效率。进一步深化现代金融业重点企业登高计划实施，不断扩大银行机构信贷规模，持续做大贷款百亿级军团，支持企业上市融资。加强与证券交易所、证券监管部门以及中介机构沟通联系，针对拟上市后备企业实际情况，协调解决实际困难，推荐符合条件的小微企业在新三板、江苏股交中心挂牌融资，力争到

2025 年底，全市新增上市公司 6 家以上，每年新增场外市场股改挂牌企业 20 家。支持优势上市公司通过并购重组实现规模扩张和产业转型，引导传统企业通过资产置换、定向增发等方式进入新产业。通过补偿奖励、宣传推介等措施，大力拓展公司债、企业债、非金融企业债务融资工具、金融债等债券融资，满足金融和非金融企业中长期资金投入需求。稳妥推进市场化、法制化债转股，积极开展各类资产证券化，有效盘活金融存量资源。力争年均直接融资新增 200 亿元以上。

健全市场决定价格机制。推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变，最大限度减少政府对市场价格形成的不当干预，扩大市场主体合法行使要素定价自主权。实施供水、供气、公共交通等重要公用事业和公共服务领域价格调整与财政投入相协调机制。健全应急价格调控机制。全力做好重点民生商品保供稳价。健全促进绿色发展的价格政策体系，完善资源环境价格机制。进一步精简政府定价收费项目，规范收费标准制定。

第三节 打造一流营商环境

坚持市场化、法治化、国际化原则，以市场主体需求为导向，以深化“放管服”改革为动力，以转变政府职能为重点，创新体制机制、强化协同联动、完善法治保障，对标国际先进水平，探索新形势下营商环境新举措。持续深入开展营商环境指标监测评价和企业满意度评价，以评促改，加快由应急性举措向制度性创新转变，由平面化服务向立体式服务转变，着力激发微观主体活力，

为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。加强部门联动，提升协同办事能力与效率，提高行政审批效率，进一步减环节、减时间、减成本。提升网上政务服务能力，完善政务服务网功能。集成实体政务大厅、网上办事大厅、自助终端、江苏政务 APP、12345 热线等平台，积极推进“一网一门一端一号一码”深度融合，构建线上线下功能互补的一体化政务服务新模式，打造“宿迁速办”“宿迁免费办”“宿迁帮办”区域政务服务公共品牌，营造便捷高效、廉洁透明的政务环境。打破数据壁垒，明确数据共享种类、标准、范围、流程等，实现不同渠道数据同源。推进政务服务标准化，打造政务服务特色品牌，推进政务服务事项无差别受理、同标准办理，强化对中介服务、公用服务监督管理。建立健全重大突发事件市场主体纾困救助机制，稳定市场预期。营造“亲清”政商关系，建立常态化、规范化和制度化的政企沟通渠道。加强对中央和地方出台的涉企收费优惠政策落实情况和小微企业信贷优惠措施落实情况监管，确保让企业得到实惠。加强行政机关、事业单位、履行行政管理职能组织以及商业银行涉企收费行为监管，严肃查处搭车收费、转嫁成本、强制服务并收费等各类违法违规行为，切实减轻企业负担。

第四节 健全社会信用体系

推动全国信用示范城市常态长效建设，保持城市信用监测排名稳定在全国前列。

全面加强信用法治建设。着力完善信用法规制度和标准体

系，探索推动更多信用措施进入地方专项立法。依法清理缺乏依据的信用约束措施，多形式、多渠道开展信用普法专题宣传活动。开展《宿迁市社会信用条例》专项执法检查，推动信用体系建设“依法规范、依法建设、依法提升”。

深化信用信息共享平台建设。进一步强化和规范信用信息归集共享，推进跨部门、跨行业、跨区域的信用信息的记录、整合和应用，推进信息自主自愿申报，提高数据资源共享能力。提升社会信用服务水平。优化“信用宿迁”网站、手机端 APP 建设，全面整合信用公示、信用查询、信用异议、信用信息推送等社会信用服务。推动信用信息公开，依法依规将信用信息向第三方服务机构开放。加快人工智能、区块链、大数据、云计算等高新技术融合应用。积极参加长三角信用一体化建设，加强跨地区信用信息共建共享，着力推动跨地区守信联合激励和失信联合惩戒，推动区域信用服务市场一体化。

完善和健全信用监管机制。全面推行以信用分级分类监管制度，完善信用评价机制和分类监管标准，开展风险监测预警，针对不同信用状况和风险程度的市场主体采取差异化监管措施，对信用较好、风险较低的市场主体减少抽查比例和频次；对违法失信、风险较高的市场主体提高抽查比例和频次，依法依规实行严管和惩戒。组织实施重点行业信用监管示范工程，不断提升行业监管能力和监管水平。

深入实施德治教化信用提升工程。持续推进“信易+”应用项

目，不断拓宽信用惠民覆盖人群和领域，在交通出行、医疗卫生、旅游住宿等更多领域对守信群体实施正向激励。在城市管理等领域打造“信用承诺+契约管理”品牌建设，积极打造信用联盟、信用小镇，构建民生信用生活圈，助力社会治理创新创优。

深化“宿易贷”信用融资服务模式。着力发挥信用在促进实体经济发展的支撑作用，健全“宿易贷”需求企业推荐和信息归集机制，着力扩大贷款覆盖面。优化服务模式，引导银行机构开展智能信贷投放和线上对接放贷业务，探索推进“宿易贷”手机 APP 一键放款，切实提升企业贷款办理效率。深化农村信用体系建设，加大涉农信息归集力度，做好农村经济主体的信用增进和诚信培育，发挥信用服务“三农”作用。

全面加强营商环境政务诚信建设。进一步健全政务诚信专项督导和监督机制，完善政务诚信第三方评价机制，将政府部门履约践诺、依法行政等情况纳入评价结果和考核体系。深化重点领域政务诚信建设，加大政府失信专项治理力度，全面提高政府及公务员守法诚信意识。

大力发展信用服务业。锚定信用体系建设先发优势，推动信用服务市场向产业化、基地化方向发展。着眼大区域发展战略，建立健全依托互联网的信用服务行业行为准则和标准规范。促进信用产业服务与市场资源配置的深度融合，探索信用服务社会治理体系和能力现代化的重要作用。推动信用文化建设，在全社会建设浓厚的信用文化氛围。

第五节 统筹推进社会事业领域改革

突出抓好教育体制改革。全面深入实施素质教育，加强和改进德育工作，切实增强德育工作针对性和实效性，着力推进未成年人思想道德建设。深化学校课程与教学改革，继续优化同质生源学校协作体、学科基地、课改样板培育学校等教研平台活动机制。完善高中调研测试联动机制。加大与苏南、苏中各市教研交流力度，推动跨区域教科研合作。加强体育与艺术教育工作，义务教育阶段的学生每人掌握至少 1-2 项运动技能，每人至少具备 1-2 项艺术特长。积极探索优生培养有效路径，逐步构建宿迁创新人才培养新模式。加强教师队伍建设。突出教师思想政治教育和师德师风建设。协调推进区域义务教育学校教师“县管校聘”管理体制改革的改革。深化学前教育人事制度改革，构建多元用人机制。完善岗位聘用管理机制，充分调动广大教师教书育人的积极性、主动性和创造性。打造专业化校长队伍，完善校长（园长）选拔和任期制管理制度。加强教研科研队伍建设，按学段学科配齐市、县（区）教研科研人员，选拔聘用一批兼职教研员，建设专、兼职相结合的教科研队伍。强化班主任工作激励，实施班主任育人能力专项培训，促进班主任专业成长。加强高层次人才队伍建设。加大名师名校长引进力度，健全市骨干教师、市学科带头人、市级名教师、省级以上名教师梯队培养体系，实施名教师、名校长“双名”培养工程。着力提升教师的政治地位、社会地位、职业地位，吸引和稳定优秀人才从教。完善教师荣誉制度，营造尊师重

教的良好氛围。健全工资待遇保障机制，建立中小学教师与公务员工资收入增长长效联动机制。维护民办学校教师权益。促进民办教育健康发展，贯彻落实“积极鼓励、大力支持、正确引导、依法管理”的方针，营造促进民办教育发展的良好氛围。不断创新监管手段，形成行政监管、信用约束、行业自律、党组织引领等手段在内的“四位一体”的立体化监管体系。深化拓展优质教育资源效能。加强与省内外教育名区、名校合作，引进拥有先进教育教学理念、优秀管理团队和师资团队的教育品牌托管办学，提升教育水平。

深化医药卫生体制改革。坚持新时期卫生与健康工作方针，把人民健康放在优先发展的战略地位，坚持基本医疗卫生事业公益属性，以提高人民健康水平为核心，落实政府的领导责任、保障责任、管理责任、监督责任。健全医疗卫生服务体系，创新管理体制和运行机制，提升医疗卫生服务质量和技术水平，构建分级诊疗、合理诊治和有序就医的新秩序。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，完善市县乡村四级公立医疗卫生服务体系，推进省级区域医疗中心创建。全面建立现代化医院管理制度，加强公立医院建设和绩效考核。建立健全整合型医疗卫生服务体系，落实医师多机构备案执业管理。完善社会办医疗机构发展政策，促进社会办医疗机构与公立医疗机构协调发展，引导社会办医疗机构向专业化、特色化、差异化发展，鼓励向康复、老年护理服务发展转型。持续提升县域医疗卫生服务能力，深化

分级诊疗制度改革，探索推进城市紧密型医联体、县域医疗共同体建设，构建与宿迁医疗卫生服务体系相适应的分级诊疗模式。高质量建设中医药服务体系，弘扬中医药文化，推动中医药传承与创新。实施卫生人才强基工程，加强紧缺专业人才引进培养，强化基层卫生人才队伍建设，建立符合医疗卫生行业特点的公立医院薪酬制度。大力发展智慧医疗，实现公共卫生、医疗服务、医疗保障、综合管理的数据共享与业务协同，深化推进互联网+医疗健康“五个一”服务行动，建立健全区域远程影像、远程心电和远程会诊服务体系，加快互联网医院服务体系建设，探索线上线下结合的健康服务模式。深化医保支付方式改革，全面实行总额控制下按病种付费为主的多元复合式医保支付方式。深化医疗服务价格改革，建立医疗服务价格动态调整机制。健全药品供应保障体系，做好短缺药品保供稳价。

推进社会救助和服务领域改革。深化社会大救助长效机制建设。优化社会救助工作网络，完善自上而下、纵向到底的市、县、乡、村四级救助事项经办网络，打造经办效率更高、经办资源配置更优的组织架构；完善大救助工作平台，推动救助事项一网通办、经济状况统一核定、信息数据一网共享、困难对象及时预警，实现社会救助更加精准、高效；落实减贫救助对象认定办法，对减贫和救助对象实行纳入同一个体系、按照同一标准进行家庭经济状况核定，并统一入库管理，实现社会救助与长效减贫的深度融合和两线合一。深化惠民殡葬改革。高标准新建市级殡仪馆、

集中守灵服务中心和城市公益性公墓，对乡镇公墓进行提档升级，形成公益性为主体、市场化为补充、城乡统筹的殡葬服务体系。推动国有企业以直接投资建设、控股管理等方式，参与市区重点殡葬服务设施和县区乡镇公墓的建设改造和运营管理，提高全市殡葬公共服务能力和水平。严格执行殡葬服务价格管理政策，实行收费项目清单管理制度，坚决降低群众丧葬负担。坚持生态绿色、节约简约，引导规范墓穴建设，提高土地资源利用率，逐步向绿色生态可持续转型。深入推进乡镇地名规划和乡村道路命名工作，建立地名文化遗产评价体系，市、县区地名文化遗产保护名录和数据库、“红色地名”数据库建成率 100%。

第六节 稳步推进农业农村领域改革

坚持土地公有制性质，把握好土地集体所有制和家庭承包经营的关系，加强农村承包地管理，持续深化农村集体产权制度、农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地、农村经营性资产证化等各项改革，强化对农村各种所有制经济组织和农民家庭合法财产权益的保护，激发农村发展活力，扩大农民增收渠道，努力实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益。

加强农村承包地管理与改革。坚持巩固和完善农村基本经营制度，以处理好农民和土地的关系为主线，围绕“三权分置”，审慎稳妥落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加强农村土地承包经营合同管理，健全农村土地承包合同日常变更工作机制，夯实土地承包管理基础。全面推行农村土地流转线上交易，

开展土地流转履约保证保险、土地经营权抵押担保，探索建立土地经营权流转合同网签制度，健全经营权流转服务保障机制，盘活拓展土地经营权权能。建立健全土地承包权依法自愿有偿转让机制，引导进城落户的承包农户在本集体经济组织内转让土地承包权或将承包地退还集体经济组织，促进土地资源合理利用。鼓励村集体牵头成立管理规范、运行有序的土地股份合作社，推进土地经营权入股参与农业产业化经营。建立健全工商企业等社会资本通过流转取得农村土地经营权的资格审查、项目审核和风险防范制度。建立重大问题研究处置机制和信访处置机制，实行分级负责，确保及时妥善处理群众信访反映的问题。进一步完善仲裁制度，加强土地承包经营纠纷调解仲裁能力建设。建立健全协调机制，构建法院、司法等相关部门共同参与的协调执行机制，保障仲裁后有效执行，提升仲裁公信力。

持续深化农村集体产权制度改革。全面明晰集体资产权属，做好集体资产所有权移交工作，落实农村集体经济组织对本集体所有的资产行使占有、使用、收益和处分等权利。开展折股量化扩面试点，将扶贫资产、资源性资产纳入产权制度改革范畴，拓宽农户持续稳定增收的渠道。积极拓展股份权能，在充分保障成员的集体资产占有权、收益权等基本权能的基础上，出台股权继承、抵押、担保办法，赋予集体成员更加完整的财产权利。稳步推进“政经分开”，明确村民委员会和股份经济合作社的职能定位及关系，推进账务分设、事务分离，维护集体经济组织市场主体

地位，打造集体经济组织与村民自治组织各司其职、相互协调的乡村治理新格局。健全集体经济组织收益分配机制，处理好发展集体经济、服务集体成员、维护成员权益的关系。加强收入分配指导力度，重点引导集体经济收益超 50 万元的村集体经济组织开展成员分红工作，切实提升农户的改革获得感。完善激励奖励机制。建立集体经济组织内部奖励制度，对于完成既定增收目标任务的集体经济组织，可按一定比例提取部分资金用于发放奖励绩效。支持村集体经济组织通过民主决策依法吸纳科技人才、致富能人、返乡乡贤等各类人才作为“荣誉成员”，通过激励奖励，引入人才、活用人才。探索新型社区经济组织成立机制，对因农房改善集中居住形成的新型社区，在维护原集体经济组织权益的基础上，通过资源合作、资产共营、资金入股等方式，创立新型社区经济组织，实现服务村民，共同发展的目标。提升农村产权交易规范化水平，严格落实农村集体资产资源全部进入农村产权交易市场流转交易的制度规定，鼓励引导农民和经营主体的涉农产权市场化交易，进一步完善交易规则、交易流程、交易合同，构建更加完善的农村产权交易市场化配置机制。

稳步推进农村宅基地改革。进一步厘清各级各部门职责分工，建立宅基地管理体系，建立工作协调机制，做好工作衔接，试点探索农村宅基地“三权分置”有效实现途径。落实宅基地集体所有权行使机制。建立农村集体经济组织对宅基地使用、流转、退出、继承、抵押担保、收益分配等审核监管制度，发挥村民自

治组织在宅基地管理中的作用。探索多形式宅基地农户资格权保障机制。按照“一户一宅、户有所居、限定面积”的原则，细化以农户为单位分配取得宅基地的具体条件和实施办法。在农民自愿的基础上，通过统建、自建、多户联建、农民公寓、农民住宅小区等方式完善不同区域农民户有所居的多种保障方式。放活宅基地使用权机制。探索建立宅基地流转、处置、抵押融资、有偿退出、差别化有偿使用等办法，鼓励集体经济组织和农民采取自营、入股、出租、合作等多种方式，依法盘活利用闲置宅基地，探索利用地方政府专项债券支持农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用项目，以壮大集体经济，增加农民收入。重点完善宅基地管理体系。构建“市县主导、乡镇主责、村级主体、分工明确”的宅基地管理工作体系。明确县（区）部门管理职责，落实乡镇（街道）政府（办事处）属地管理责任，赋予村级协管责任，建立县乡村三级宅基地管理队伍。不断完善和健全宅基地审批监管制度，推动乡镇（街道）政府（办事处）统筹相关审批职能，建立一个窗口对外受理、多部门联动的农村宅基地和农房建设联审联批制度。推进数字化管理，建立农村宅基地统计调查制度，全面摸清宅基地规模、布局和利用现状，逐步建立宅基地基础信息数据库和管理信息系统。强化工作保障。建立用地保障制度。在年度新增建设用地计划中单列安排不低于5%的新增建设用地计划指标用于保障农村居民住宅建设用地需要。严格执法监督，建立完善动态巡查制度，将农村宅基地执法纳入农业综合行政执法范围，

推进行政执法权限和力量向基层延伸和下沉,加强乡镇执法机构建设。

开展农业设施及经营性资产证化改革。探索集体经营性资产、扶贫资产、农业设施确权颁证办法,为放活农村资产权能、搞活乡村产业经营提供支撑。完善配套措施,将金融机构发放的农业设施抵押贷款纳入各级财政风险代偿资金池范围。按照从试点金融机构到其他涉农金融机构的顺序推动产权抵押贷款三县两区范围内全面落地,为缓解涉农企业担保难抵押难融资难问题提供新路径。

第五篇 加快建设美丽宿迁 打造生态宜居 家园

第十三章 推动城乡融合发展

大力推进以人为核心的新型城镇化，聚力精心规划、精致建设、精细管理、精美呈现，全面完善城乡综合功能，提升城乡品质，加速推动城乡资源合理配置，不断提高要素承载力、区域连接能力、战略支撑能力、城乡发展能力，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。大力创建国家森林城市、联合国人居环境奖、历史文化名城。

第一节 优化市域空间发展格局

以资源环境承载能力为刚性约束条件，落实主体功能区战略，全面统筹区域、城乡空间，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。推动城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，推动农产品主产区增强农业生产能力，推动生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，推动生态功能区的人口逐步有序转移，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局，彰显大美宿迁生态底色。以中心城市为核心，以沭阳为区域副中心，以泗阳、泗

洪为重要增长极，推动有条件的重点镇建设成为现代新型小城市，增强乡镇支撑联结能力，构建“1129+N”城镇空间布局，完善美丽宜居城市、美丽特色城镇、美丽田园乡村有机贯通的空间形态，加快形成等级规模合理、空间分布有序、特色优势互补的城乡发展体系。加速推动城乡发展从规模扩张向精明增长转变，切实发挥国土空间规划的战略引领和刚性管控作用，分区分类实施国土空间用途管制，探索规划“留白”制度，为未来发展预留空间。坚持“亩均论英雄”发展理念，推动土地差别化管控和“五量”管控（严控总量、增量递减、存量优化、流量增效、质量提高），不断提升国土空间利用效能。

第二节 提升中心城市首位度

优化城市空间布局。遵循城市建设规律，聚焦城市内涵提升，强化要素集聚和辐射带动能力，着力打造区域经济中心、文化中心、开放高地。推动各组团错位发展、联动发力。宿城区要发挥中心城区建设主力军作用，打造美丽宜居新宿城；宿豫区要扛起主城区“半壁江山”责任，打造创新驱动发展先行区；宿迁经济技术开发区要推进产城联动，打造产城融合样板区；市湖滨新区要建设滨湖宜居新城，打造中心城市新的增长极；洋河新区要立足“绿色酒都、田园新城”定位，打造中国酒都核心区；苏州宿迁工业园区要抢抓拓园机遇，打造南北共建、协调发展新示范。

提升城市规划设计水平。着眼于打响“项王故里、中国酒都、水韵名城”三张城市名片，优化城市风貌特色定位，完善城市总

体形态格局，融入西楚文化、红色文化、运河文化、酒都元素，让城市有根有魂、有个性有品位；确定城市设计重点控制区及原则，强化重要地段、重要廊道、关键节点塑造，加强对肌理形态、高度体量、风格色彩、环境景观、天际线、滨水线等要素的控制和引导，促进局部和整体协调有序，构建舒朗有度、精致时尚、宜居宜业宜商宜游城市总体空间形态与格局，形成有区域特色的城市风貌。

完善城市功能。以打造苏北地区医疗、教育等优质公共服务集聚高地为目标，优化城市功能布局，突出城市功能完善及内涵提升项目建设，进一步聚焦公铁水空、城市路网、环境治理、市容环卫、园林绿化、科教卫体、文化旅游、民生保障、商贸服务等重点领域，不断补齐基础设施短板，健全“15分钟社区服务圈”“10分钟体育健身圈”“5分钟便民生活圈”，提高公共服务供给能力和水平。实施城市更新行动，推荐“韧性城市”建设，加强抗震、人防、防洪等设施规划建设，将海绵城市建设与黑臭水体治理、管网提质增效、易淹易涝片区整治、老旧小区改造等工作同步推进，“十四五”末，城市建成区50%以上的面积达到海绵城市建设目标要求。健全“10分钟公园绿地服务圈”，重点建设酒都文化公园、运河景观带等公园绿地，新增各类绿地面积350公顷。进一步打造“无易涝点、无围墙、无违建”“三无城市”。

提升城市活力。打造“一主两副”商业总体布局，以宝龙、水韵城、金鹰、中央商场为中心，串联形成西湖路-幸福路商圈，

提升万达广场商圈和吾悦广场“两副”商圈服务水平，完善资源配置能力和区域辐射能力，不断提升城市形象和魅力。积极发展电子商务等新兴产业，打造具有区域影响力的电子商务产业集聚区。加快培育以文化娱乐、特色饮食、健康养生为主导的夜经济特色街区，鼓励支持酒吧、KTV、电竞游艺、表演及夜间游等文旅业态发展，为夜间消费提供必要场所和服务。支持商圈、特色商业街、文体娱乐功能区和商家举办各类夜间文旅嘉年华活动，提供个性化产品，丰富夜间消费菜单，吸引人气，延长营业时间。优化道路系统，推进各种公共交通工具“零距离换乘”，加快停车设施建设。不断提升城市街景，从建筑立面、广告招牌、市政设施、园林绿化、标线标识、停车管理等多方面入手，着力打造一批精品街景项目。探索推进智慧城市家具建设，着力打造一批特质鲜明、设施智能、管理高效的示范工程。大力建设高铁东片区及高铁南站商务区，为市域经济转型、产业升级提供优质服务。强化三个县与中心城市相向发展、相得益彰，建设市区与沭阳、泗阳、泗洪紧密相连的产业轴、交通轴、生态轴和半小时“区域经济圈”。

专栏 17 中心城区“一水一城一都多节点”夜间经济带

统筹考虑商业基础、历史人文、人气集聚、自然条件等因素，打响“项王故里、中国酒都、水韵名城”三张城市名片，以“酒都不打烊”为主品牌，创建“惠购两天半”“下相不夜城”“月美古黄河”等特色品牌，打造“3+N”，即“一水一城一都多节点”夜间经济带。

“一水”，即古黄河滨水核心区，功能定位为“城市夜客厅”，范围涵盖金鹰、宝龙、水韵城等古黄河滨水区域。擦亮“水韵名城”名片，以水韵为魂，购、食、逛、娱为主题，举办活动主要有夜市购物、啤酒广场、

水上大型激光秀、音乐会、滨水微文艺展演等，让城市“脉动”起来。

“一城”，即项王故里，功能定位为“休闲游憩区”，范围涵盖项王故里景区、西楚大街区域。擦亮“项王故里”名片，以文化为魄，游、食、娱、憩、文为主题，举办活动主要有灯光秀、流动演出、庙会灯会、民间演艺、夜间展览、读书会等，把英雄元素充分融入夜经济，让城市“闪亮”起来。

“一都”，即酒都公园，功能定位为“酒香韵味园”，范围涵盖酒都公园区域。擦亮“中国酒都”名片，以酒香为韵，品、食、游、文为主题，举办活动主要有美酒品鉴会、酒道展示、酒都文化旅游展、风情酒街创意派对等，丰富夜经济的酒都文化元素，让城市“醇香”起来。

“N”，即“多节点”，指区域消费中心，功能定位为“特色消费区”，范围涵盖楚街、马陵夜市、仁恒里、湖滨蓝波湾、筑梦小镇、洋河古镇等，配以分布合理的一批 24h 特色服务店，远期将纳入新盛街、皂河龙运城、苏州街、袁家村等。楚街，着重发展餐饮、夜市等业态，打造大众化夜间消费集聚区；马陵夜市，发展传统特色大排档、地摊经济，集聚城市人气；仁恒里，以文化休憩为方向，丰富商业品类和消费业态，合理布局餐饮、清吧、茶馆等门店，打造中心城区慢生活体验区；湖滨蓝波湾，重点发展滨水湖鲜餐饮，让市民、游客品尝银鱼、白条鱼、湖虾等“水席”湖鲜餐饮；筑梦小镇，打造众创基地、特色餐饮区、休闲娱乐区、文化创意区、网红打卡地。

第三节 推进县城特色发展

以沭阳、泗阳、泗洪县城为市域城乡空间发展重要支撑，强化服务能级和辐射带动能力，打造宿迁市域重要增长极。大力实施新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化，促进城乡资源要素科学配置、合理利用，发挥自身资源禀赋和优势，重视县城特色差别和地区发展条件差异，促进区域合理分工协作，优化发展定位，因地制宜引导特色化、差异化发展。

支持沭阳县建成区域副中心城市。突出工业主引擎地位、提

升城市辐射力、丰富“花乡”内涵、创造高品质生活，聚焦以装备制造、纺织服装、电子信息为主的“2+1”主导产业转型升级，加快建设成为全国新型城镇化建设领头羊、京沪沿线重要工业基地、中国花木之乡。

支持泗阳县建成运河之畔最美县城。围绕“平原林海、美丽泗阳”总体定位，着力构建乡村业态最美、城市品质最佳、产业循环最畅、营商环境最优、文明程度最高、幸福指数最强的现代化城市，实现高质量发展争当全市表率，现代化治理争做苏北先锋，生态富民争创全省示范，乡村振兴走在全国前列。

支持泗洪县建成淮河流域生态旅游宜居之城。围绕“生态湿地、水韵泗洪”发展思路，打造全国“两山”理论实践创新引领区、全国农村改革先行区，推进“两山”基地建设、生态文明建设、生态经济发展、体制机制改革等方面走在全国前列，塑造“水韵江苏”泗洪画卷，打造成为水韵江苏核心展示区。

第四节 全面推进乡村振兴

坚持把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，强化以工补农、以城带乡，实施乡村建设行动，加快区域协调发展，打造特色田园乡村，建设新时代鱼米之乡，促进乡村振兴和农业农村现代化。

建设美丽乡村组团。发挥乡镇联城带村纽带作用，按照连片开发、组团发展的思路，以镇村布局规划为引领，以资源相近为前提，以主导产业为底色，以重点镇为主体，通过城乡基础设施

的互联互通，发挥产业基础优势，结合农房改善，分层推进、分类布局，率先建设规划发展村庄，形成“宜居、宜业、宜游”的乡村振兴示范集群。到“十四五”末，打造美丽乡村组团 10 个。

专栏 18 美丽乡村十大组团

古黄河西部文旅乡村组团。沿 S250 轴线布局，以皂河镇为主，辐射王官集镇、耿车镇，结合乾隆行宫、牛角淹片区改造工程，突出酥梨、水产产业特色，重点发展古镇旅游。

平原水圩乡村组团。沿 S121 轴线布局，以埭子镇、龙河镇为主，辐射陈集镇、罗圩乡，结合现代农业产业园建设和土地改革，突出水圩文化和设施蔬菜产业，重点展现苏北传统水乡风貌。

六塘河北部都市休闲乡村组团。沿 S268、S324、S325 片区布局，以新庄镇、大兴镇为主，辐射关庙镇、丁嘴镇，突出新型社区创新引领，重点实施水系连通工程，全域打造宿豫区旅游示范区。

运河北部灌区田美乡村组团。沿宿连运河布局，以来龙镇、侍岭镇为主，辐射保安乡、悦来镇，提高高标田覆盖面，打响宿迁籼米品牌，打造田美乡村。

沂河北部花园乡村组团。沿 S245 轴线布局，以庙头镇、新河镇、颜集镇为主，辐射扎下镇、耿圩镇，突出花卉苗木产业优势，做强产业链条，重点建设一批花园式乡村。

六塘河中部生态休闲乡村组团。沿六塘河布局，以钱集镇、胡集镇为主，辐射周集乡、张圩乡，重点实施新一轮片区开发工程，加强基础设施建设，发展鲜切花产业、现代设施农业，打造一批人居环境精品示范村庄。

古黄河中部酒镇农旅乡村组团。以洋河镇为主，辐射仰化镇、临河镇，结合古黄河生态富民廊道建设，挖掘大运河文化，重点打造运河风情农旅小镇。

古黄河东部田园林海乡村组团。沿 S330 轴线布局，以新袁镇、高渡镇为主，辐射李口镇，放大国家级现代农业产业园优势，建设田园林海乡村。

滨湖渔美乡村组团。以孙园镇、临淮镇为主，辐射龙集镇、半城

镇，做强河蟹、小龙虾品牌，结合退捕工程、红色旅游，突出渔业特色，重点打造渔家风情小镇。

西南岗林美乡村组团。以上塘镇、魏营镇、双沟镇为主，辐射四河乡、天岗湖乡，重点推进扶贫搬迁，做强产业支撑，打造林牧循环、光牧循环的低岗丘陵林美乡村。

加强乡镇功能建设。加快镇域经济发展。统筹县域城镇和村庄规划，集聚资源要素，延展产业链条，提高乡镇综合承载能力，打造一批主导产业突出、产村产城一体的重点经济镇。健全县镇村三级基本公共服务网络。优化整合乡镇现有公共服务资源，推动城市优质公共服务资源向农村延伸，创新公共服务供给方式，推进城乡基本公共服务均等化。分类推进小城镇发展。挖掘产业、文化、资源特色，强化特色风貌塑造，持续发展重点镇和特色小城镇。继续加大集镇区基础设施投入，逐步改善一般小城镇环境面貌。优化区划设置，将被撤并乡镇纳入统一规划建设管理，妥善解决被撤并乡镇群众的重点民生问题。

开展农村人居环境整治提升行动。巩固农村厕所革命成果，按照“四个一律”的标准，推动农村户厕愿改尽改、应改尽改，因地制宜建设农村公厕，健全粪污处理利用体系。提升农村生活垃圾分类治理水平，建设一批区域性垃圾分类处置中心，逐步建立垃圾处理农户付费机制，推进农村生活垃圾减量化、资源化、无害化，农村环卫保洁一体化、专业化。扩大农村生活污水处理设施管网覆盖面，梯次推进城镇污水管网向农村延伸，采取多种方式综合治理，加强农村水系连通疏浚，加快整治黑臭水体。提升村庄风貌水平，强化规划设计，扩大农村公共空间治理“五改善”

覆盖面，集成硬化、亮化、美化、绿化项目，打造农村人居环境整治精品村。完善农村人居环境长效管护机制，强化财政资金引导、社会资本参与，鼓励村集体自主实施村庄环境整治项目，推广以工代赈、以奖代补方式，引导群众参与环境整治与管护。到“十四五”末，每个行政村至少建有一座公厕，行政村生活污水处理设施覆盖率达 90%，垃圾分类覆盖 50% 的乡镇，建成生态河道 700 条左右。

持续改善农民住房条件。强化规划布局。按照尊重规律、久久为功、稳步有序的原则，重点依托规划发展村庄，围绕“一廊五线”新建一批新型农村社区。丰富建设模式。更好发挥政府、市场和农户“三方”力量，由“统规代建”为主逐步过渡到“统规代建”与“统规自建”、翻建插建相结合，积极引导农民自主建设高质量住房，积极引入工商资本参与农房建设，不断拓宽农房改善资金渠道。加强建后管理。按照特色田园乡村标准，加强农房改善配套产业、社区治理、文明新风等配套工程建设，系统推进新型农村社区治理。到“十四五”末，改善农民住房 8—10 万户，累计建成 100 个省级特色田园乡村，1000 个美丽宜居村庄。

实施乡村建设行动。强化综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心。实施公共基础设施提升工程。聚焦农村路网、水网、电网、气网、通信网五大基础设施短板，每年编制实施农村“五网”建设工程，力争 5 年建成“四好农村示范路”2000 公里以上。实施乡村教育提升工程。推动农村学前教育健康普惠发展、城乡义务教育均衡化发展、农村职业教育提升发展，到“十四五”

末，农村义务教育学校省定标准合格率 100%。实施乡村医疗卫生升级工程。加快区域性公办医疗卫生中心和社区卫生服务中心建设，配全配强基层卫生人才队伍，到“十四五”末，村居卫生机构 100%建设达标，基本达到全市城乡每万服务人口配备 35 名基层卫生人员的发展目标。实施公共文化服务提升工程。健全城乡公共文化服务供给机制，用好新时代文明实践中心(所、站)，推动构建政府、市场、社会共同参与城乡公共文化服务体系建设的格局。实施社会保障提升工程。持续提升社保覆盖面，完善统一的城乡居民基本医疗保险制度，建立基础养老金正常调整机制，构建新型养老服务体系，到“十四五”末，行政村养老中心实现全覆盖。

提升乡村治理水平。健全乡村治理机制。建立健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，完善各级乡村治理联席会议制度，推动乡村治理试点县、示范镇村建设，加强乡村治理“积分制”等方法创新应用。提升基层组织工作效能。持续推动村党群服务中心“六个规范化”建设，打造“一门式办理”乡村综合服务网络，建设法治乡村、平安乡村，促进乡风文明。提高农民综合素质。广泛开展思想教育，加强农村文化产品供给和服务，持续推行科技特派员制度、文化惠民工程，提升农民思想政治素质、科技文化素质。到“十四五”末，全市县级以上文明镇村占比超过 70%，乡（镇）以上文明家庭占比超过 35%。

加快村集体经济发展。实施新一轮村集体经济增收行动，推进农村资源变资产、资金变股金、农民变股东“三变”改革，全面

实施“六大”工程，促进农村集体经济持续较快发展。实施经营性资产倍增工程。通过自有资本置办、扶贫资产转置、高标田强村扩面等方式，持续增加村集体经营性固定资产总量，到 2025 年，全市村居经营性固定资产总量翻一番，村均达到 270 万元左右。实施发展路径拓展工程。依托城市资本下乡契机，从建设用地入市、闲置资产盘活、社会资本融合和小型工程承接等方面入手，拓展村集体增收路径。实施公共空间挖潜工程。深化精细化管理，对收回资源 300 亩以下的村开展回头看，通过小田并大田方式，坚持先整治后发包路径，提升资产利用水平。实施企村联建深化工程。以培养职业经理人为引领，开展整村委托管理，通过傍大傍强，在配套服务上做文章，实现企村发展双赢，提高村集体投资性收入占比。实施“三资”管理规范工程。全面推行“会计委托代理服务中心”模式，完善财务预决算制度，强化农村集体财务审计监督，规范农村产权交易行为，保证农村资产增值、不流失。实施经营人才建设工程。引进农村经营人才，提升农村集体集体经济组织经营水平。到“十四五”末，全市 1000 个涉农村居集体经营性收入达 50 万元，200 个村居达 100 万元，50 个村居达 200 万元。

提高农民收入。按照“主攻农民经营性收入和工资性收入，兼顾财产性收入，稳定转移性收入”思路，促进农民收入有效增长。突出工资性收入。深化就业创业“春风行动”，搭建稳定就业创业平台，依托现代农业园、扶贫产业园、农产品加工集中区、

农房改善产业配套区打造“半日务工圈”。因地制宜发展家庭农场、合作组织等“家门口”经济，建设乡镇车间、田间工厂等“家门口”就业项目，提升妇女、老人、残疾人等留守劳动力就地就近就业的吸附能力。提高经营性收入。实施产业富民工程，在发展乡村工商业、农业产业化以及农村电商、乡村旅游等新业态中创造财富，着力拓展经营性收入空间。健全完善利益联结机制，通过股份合作、返租倒包、订单生产以及产业配套、创业带动等多种联农带农方式，推动现代农业与小农户有机衔接。突破财产性收入。围绕农民宅基地、农房、集体股权做文章，放活使用权、扩大收益权，巩固农村集体产权制度改革成果，建立集体产权股份转让、回购制度；探索让集体成员长期分享宅基地收益的有效路径，推动财产性收入快速增长。稳定转移性收入。全面推进耕地地力保护补贴、农机购置补贴、秸秆机械化还田等惠农政策落实，增加农民转移性收入；通过实施城乡保障一体化，加强对农村农民生产生活的公共财力保障，增加医疗、养老等公共供给，减少农民刚性支出，增加农民可支配收入；完善动态增长机制，确保农村困难群体转移性收入水平稳定增长。到“十四五”末，全市农村居民人均可支配收入达3万元左右。

专栏 19 新生代职业农民培育工程

针对“80后”群体，实施职业技能培训提升行动，大力开展建筑、餐饮、直播销售员、汽车代驾、外卖配送员等新领域新技术培训，促进职业技能水平提升，实现从零散小工向产业工人、职业农民转变，在充分就业的基础上提高薪资水平。“十四五”时期，培训新生代职业农民10万人。

促进巩固脱贫攻坚成果与推动乡村振兴有机衔接。严格落实“四个不摘”要求，设立政策过渡期，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。巩固拓展脱贫攻坚成果，建立健全易返贫致贫人口常态化监测、快速发现和分类帮扶机制，完善农村低收入人口定期核查和动态调整机制。完善产业富民利益联结机制，着力缩小低收入人口同其他群体收入差距。围绕新一轮集体经济提升，深化推进“万企联万村、共走振兴路”，持续实施“返乡兴村千人计划”，拓宽工商资本下乡“绿色通道”。支持薄弱地区乡村特色产业发展壮大，持续改善基础设施条件，提升公共服务水平。强化扶贫项目资金管理和监督，扶贫资产收益重点用于巩固拓展脱贫攻坚成果、村级公益事业等。围绕社会救助改革创新试点，建立健全分层分类、城乡统筹、兜底有效、保障有力的社会救助体系。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴领导体制、工作体系、规划实施和项目建设、考核机制衔接工作

第五节 健全城乡融合发展体制机制

促进城乡产业创新融合发展。加快新产业新业态培育。加大农业招商力度，支持“加工+”“互联网+”“旅游+”“生态+”等重大项目建设。研究出台支持农村电商发展政策意见，每个县（区）主打1个网络农产品和N个其他电商产品。扶持创建一批有影响力的休闲农业精品村、主题农园、乡村旅游重点村，打造一批精品乡村旅游线路。加快培育一批功能定位准确、带动能力强的农

村创新创业园区（基地）。到 2025 年，全市规模以上农产品加工企业达 650 家，休闲农业年接待游客超 1500 万人次，农产品年网络销售额超 300 亿元。打造城乡产业协同发展平台。加快构建以省级以上开发区为主体、乡镇特色园为补充的“7+X”布局，促进重点镇工业园区高质量发展。加快构建国家、省、市三级园区有效覆盖、相互支撑的现代农业园区体系。因地制宜建设特色小镇。到 2025 年，重点镇工业园区发展水平稳步提升，建成市级以上现代农业示范园 22 个以上。建立农业科技成果进乡入村转化机制。实施科技兴农行动，推动农业重大技术协同创新。推动农技人员通过技术转让、技术服务和技术入股等形式与农村实体结成利益共同体，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。探索生态产品价值实现机制。完善与耕地地力提升和责任落实相挂钩的保护机制。探索开展生态产品价值核算，鼓励建立生态产品价值实现机制。

强化城乡资源要素市场配置。建立城市人才下乡激励机制。加强政策创新，吸引高校毕业生、乡土人才、专业技术人员、机关干部等各类人才返乡入乡发展。更大力度引进本乡本土高校毕业生，涉农村居动态保持 2 名新村干。深入推进乡土人才“三带两助”行动计划，加快健全乡土人才评价体系。持续选派第一书记挂村帮扶。鼓励农村集体经济组织创新人才加入机制，探索符合条件的返乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户政策。深化农村土地制度改革。更大力度放活农村承包地经营权，完善县、

乡、村三级农村土地流转服务体系、市场体系、监管体系和纠纷调解仲裁体系，鼓励农村承包地经营权带权入股。建立财政金融支持乡村发展机制。发挥财政资金杠杆作用，用好市级乡村振兴基金，成立市级农业产业发展投资公司，撬动更多社会资金投入。积极开展农村信用体系建设，建立覆盖所有农户、农业经营主体的信用信息数据库，深化“宿易贷”融资服务模式，扩大涉农贷款投放，支持农村普惠金融体系建设优化。推进工商资本有序下乡。深化“放管服”改革，开辟城市工商资本下乡“绿色通道”，解决工商资本下乡痛点难点，支持引导工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的种养、农产品精深加工、乡村旅游、农村电子商务、现代农业服务业、农村社会事业、农房改善等领域，以及特色小镇、田园综合体、现代农业产业园区等载体。

推动城乡居民平等享有权益。保障进城农民农村合法权益。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。引导、鼓励农户根据自身实际情况按照依法自愿有偿的原则，在集体经济组织内部退出或转让宅基地使用权、土地承包经营权和集体收益分配权，拓宽增收渠道。完善农业转移人口市民化支持政策。加大农房改善进城农民住房保障，稳步提高进城购房奖补力度，探索将进城农民纳入住房公积金覆盖保障范围，鼓励金融机构为进城农民购房等提供优惠利率贷款。不断扩大居住证附加的公共服务和便利项目，加快实现城乡基本公共服务常住人口全覆盖。强化进城农民子女教育保障。保护进城农民依法平等享有政治权利。完善城乡劳动者平等就业制度。

推进城乡基础设施建管一体。补齐农村基础设施短板。统筹县域城镇和村庄规划建设,编制实施覆盖市县全域的城乡基础设施建设布局规划,统筹推进城郊乡村、重点镇、特色镇基础设施和市政公用设施建设及布局,分级分类建设供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施,加快乡村 5G、充电桩等新基建建设。提升农村基础设施管护水平。制定各行业农村公共设施管护实施方案,完善农村公共基础设施管护体制机制,推动建立政府主导、多方参与、市场运作的农村公共基础设施管护体制机制,健全城乡基础设施“市县镇村”四级管理网络,形成管护主体和责任明晰,管护标准和规范健全,管护经费和保障落实,管护水平和质量显著提升的农村公共基础设施管护体制新局面。

加快城乡公共服务均等配置。推动城乡教育资源合理配置。深入实施乡村义务教育学校支持机制改革试点,推动城镇优质学校和管理、师资、教科研等方面对乡村薄弱学校精准帮扶。加快提升乡村医疗服务水平。优化公共卫生区域布局,完善公共卫生服务项目,强化基层公共卫生体系建设。加快提升乡村医疗服务水平,加强县级医院能力建设和紧密型医联体、县域医共体建设,健全社区基本医疗卫生服务系统,拓展家庭医生签约服务范围和质量。完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金政策调整机制。推进农村养老服务中心改革,加强农村留守老人、妇女和儿童关爱服务体系建设。健全完善乡村治理体系。发挥国家和省级乡村治理试点示范作用,建立健全党建引领,自治法治德治智治融合、村级集体经济充分发展的“1+4+1”乡村治理模式。选

优配强村(社区)“两委”班子,加强基层党组织对农村自治组织、集体经济组织、社会组织的领导。健全新型社区管理体制,引导村民广泛参与村级事务。发挥群团组织和社会组织在乡村治理中的作用,畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与乡村治理的途径。健全农村地区网格化社会治理体系,突出信访诉求“分级负责”和矛盾纠纷“多元化解”。提升乡村公共文化服务能力。

开展城乡融合试验示范。全面启动黄河故道生态富民廊道建设,高标准编制发展总体规划和土地、产业、生态等专项规划,在城乡人口有序流动、农村集体经营性建设用地入市、农村产权抵押担保、搭建城乡产业协同发展平台、生态产品价值实现、农民持续增收等方面率先突破,把黄河故道建设成绿色水美生态廊道、富民增收经济廊道、城乡一体示范廊道、文旅融合展示廊道。支持以宿豫区为重点的六塘河生态廊道建设。

第十四章 提升基础设施现代化一体化水平

加快综合运输通道、综合交通枢纽建设,大力提升水利安全保障能力,建立健全高效、清洁、可持续能源供给消费体系,加强新型基础设施支撑能力,统筹构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 构建现代综合交通运输体系

加强与重大战略的对接，以打造长三角北翼供应链物流基地、淮海经济区陆海河联运枢纽、国际化智慧电商物流中心为目标，坚持优化提升、适度超前的原则，推动宿迁内河港与徐州陆港、淮安空港、连云港海港“四港联动”，加速构筑内畅外联的公铁水空大通道，加快建设长三角北翼区域性综合交通枢纽，尽快实现“城市快速路成环、全域高速路成网、对外高铁四通八达”。

优化交通体系。构建“南通北联”的高铁网，建成合宿新铁路，开工建设淮新铁路，初步形成“县县通高铁”的格局；全力推动宁宿铁路、连宿蚌铁路纳入国家或省建设规划，宁宿铁路力争开工建设；开展枣宿扬铁路、新长铁路扩能改造、宿淮铁路扩能改造等规划研究。打造“内畅外联”的高速网，建成京沪高速沭阳段改扩建、宿连高速、盐洛高速宿城至泗洪段、泗蚌高速宿迁段，力争开工建设临盐高速沭阳段、新扬高速宿迁段改扩建、徐宿淮盐高速宿迁段改扩建、泗蚌高速北延，推进宿州-宿迁高速、盐洛高速宿迁段北延等规划建设。建设“高效便捷”的快速网，建成洋河大道、上海路二期、张家港大道、北京路、学成路、迎宾大道二期等快速路，构建中心城市快速路环线。完善“覆盖乡镇”的国省干线网，建成S324宿迁西段、S268、S347、S267、S346、G235、S250、S344沭阳至市湖滨新区段等国省道，推动成子湖特大桥规划建设，力争开工建设，进一步提高乡镇、扶贫片区的连通度和覆盖度，优化路网布局。推进“干支衔接”的水运网，全线建成

宿连航道，力争开工建设徐宝线（徐洪河）航道整治工程，实现干线航道成网，将宿迁打造成连接鲁南、皖北，辐射淮海经济区的陆上航运中心；规划建设与宿连航道同步建成的现代化“产港融合区”；支持建设运河宿迁港、庙头作业区公铁水联运体系，建成中心港区中心作业区三期码头、陆运河作业区码头、庙头作业区码头等公用码头，恒力产业园码头、惠然实业码头、国望高科码头等企业专用码头，优化港口功能布局，推动宿迁港高质量发展；积极推进大运河绕城改道方案研究。开辟“填白补齐”的航空网，加快宿迁运输机场规划研究，推动纳入国家运输机场布局规划；力争开工宿迁大兴通用机场，开展沭阳、泗阳、泗洪通用机场规划研究。完善综合客运枢纽布局，建成徐宿淮盐铁路泗阳站及合宿新铁路宿迁东站、泗洪北站综合客运枢纽，开工建设淮新铁路沭阳站综合客运枢纽；推进徐宿淮盐铁路洋河北站综合客运枢纽前期研究。加强货运枢纽建设，建成百盟物流园二期工程、通湖物流园二期工程、泗阳临港物流园三期工程、传化公路港二期工程、朱湖作业区临港产业物流园。建成陆集临港产业园。

提升交通运输服务水平。引导客运企业积极转型，根据市场需求的变化，发展互联网+班线客运、通勤客运、旅游客运、学生直通车、定点接送等定制化业务，积极推进长途客运公交化改造。深入实施公交优先发展战略，推进公交优先示范城市创建，推进文昌中学公交首末站、京东筑梦小镇公交枢纽站等公交场站建设；重点时段加密城市公交班次，加大城市公交运力投入；鼓

励发展定制公交、微循环公交等特色化、个性化服务。进一步规范出租汽车经营许可，完善出租汽车服务管理信息系统，提高出租汽车智能化管理水平，加强对网约车平台公司、车辆和驾驶员的监管，引导出租车与网约车融合发展。推动城乡交通运输一体化发展，继续打造农村公路“一县一品牌、一区一特色”，推进“农路+物流”“农路+旅游”“农路+产业”等“农路+”发展新模式；积极申报城乡公交一体化建设试点，实施城乡公交线网统一规划设计、统一经营主体运营管理，加快构建镇村公交长效运营管理机制。实施内河集装箱发展提升工程，加强对大型航运企业的招引，加快促进船公司在宿迁港集聚；结合宿连航道建设，重点加强与连云港的合作，依托其航运资源加密宿迁港至连云港港的集装箱海河联运支线；加强与全省沿运河、沿江、沿海等港口合作，实现集装箱码头信息系统与宿迁港互通，提高内河集装箱的运输时效性与保障性。

提高交通运输本质安全度。优化安全管理体系，完善企业和在建工程安全风险管控体系建设标准、评估机制，提高诚信体系建设对安全生产的基础保障作用，建立一体化的交通运输安全管理平台。提高安全监管水平，规划建设公路超限监测站、动态称重检测系统，覆盖国省干线公路的省界、市界入口及货运企业源头，定期开展超限专项整治行动；继续推进“两客一危”和港口危化品等重点企业风险管控和隐患治理双重预防机制建设。深化推广主动安全智能防控技术应用，在“两客一危”领域推广应用道

路运输智能安全防控技术，并推广到城市公交车辆、城乡客运车辆和普通货运车辆；提升基础设施和装备安全防护能力。推进公路生命安全防护设施建设，完成普通国省干线公路、农村公路生命安全防护设施建设改造，加强重点桥梁的安全监测；强化交通应急救援能力。构建分层次应急预案体系，建立健全交通运输突发事件应急处置跨区域、跨部门、跨行业联动机制，完善应急处置指挥的联动机制；加强交通运输应急物资及装备库建设。

提高交通现代化治理水平。加快政府职能转变，深化交通运输领域改革，持续推进行业管理“放管服”改革，简政放权，减少管制；加强政府公共服务职责，优化完善交通运输管理部门权利清单、责任清单、负面清单制度，强化政府市场监管职责；加强交通运输行业政务信息公开，建立交通运输数字化监管系统，推动实现行政检查、行政处罚、行政强制等执法活动全过程数字化，深入推进交通运输政务服务“一网通办”，全面推广“证照分离”“最多跑一次”，实现“一窗式”“一站式”服务，提升政府治理能力。全面规范行政执法行为，推进交通运输基层执法“四基四化”建设，重点推进执法工作信息化，逐步建立统一的综合交通法治（执法）数据中心、信息管理平台、执法终端（APP），加快推广信息化移动执法和非现场执法，积极探索执法全过程同步网络管理。加强交通信用体系建设，完善政务诚信、工程建设、运输生产、交通执法、安全生产和综合管理六大重点领域专项信用管理制度和规章；配套出台行业信用分级分类制度，建立健全

以信用承诺、公示为特点，以信用管理为核心的交通运输市场主体新型监管机制；逐步建立运输市场信用承诺、信用监管、信用评价和信用奖惩制度，依法实施守信联合激励和失信联合惩戒措施。打造交通建设品质工程，以优质安全工程、重信守诺体系、精细管理为重点，打造省内领先的宿迁质量品牌，持续推进交通工程“标准化再提升、信息化促转型、绿色化显成效”，有效实现品质工程理念常态化。

提高交通现代化发展水平。构建智慧交通基础设施网络，加强传统基础设施智能化、数字化改造，加快新型交通基础设施建设；推动京杭运河、宿连航道智慧港口、智慧航道建设工程落地；在高速公路、铁路重点路段、综合客运枢纽、港口和物流园区逐步实现 5G 网固移结合、宽窄结合、公专结合的网络覆盖；适时开展“新基建”方面的专项规划研究。提升交通运输智能化水平，探索研究 MaaS（出行即服务系统）在宿迁的实施应用，积极拓展宿迁公交 e 出行的 APP 功能服务，整合多种方式的信息发布、购票支付等功能，打造公众出行数字化助手；建设交通行业信息共享平台，建立基于 5G、大数据的交通运行监测数据分析、运输调度、监管执法、规划决策及评估体系，为行业管理和决策提供支持；建设交通应急指挥中心，对标苏南等先进地区发展情况，重点从功能拓展优化、硬件设施提档、氛围协调融合等方面，升级打造集日常监测预警、综合数据分析、应急处置指挥、决策信息服务四大功能为一体的交通运输综合应急指挥中心。提

升交通运输绿色化水平，加快推进运输结构调整；推广新能源技术，加大新能源公交车、城市配送车辆的推广应用力度；推进码头岸电设施和船舶受电设施改造；积极申报国家和省级绿色货运配送示范城市；推进京杭运河绿色现代航运示范区建设，加强基础设施周边绿化美化。

专栏 20 “十四五”时期交通重点项目

“十四五”建设项目

铁路：建成合宿新铁路宿迁段、运河宿迁港铁路专用线；开工建设淮新铁路、泗阳港区铁路专用线。

高速公路：建成京沪高速沭阳段改扩建工程、宿连高速、盐洛高速宿城至泗洪段、泗蚌高速宿迁段。

城市快速路：建成洋河大道、上海路二期、北京路、张家港大道、迎宾大道二期、学成路。

国省干线公路：建成 S324 宿迁西段、S347、S346、G235（含运河特大桥）、S268、S267、S505 宿迁段、S250、S324 沭阳东段、S324 沭阳城区段改线、S344 沭阳至市湖滨新区段、G343 泗阳城区段改线、洋青线、茆圩-中扬省道一期、青太线、G343-四河联络线、S345 西延。

干线航道：建成宿连航道；开工建设京杭运河绿色现代航运示范工程。

港口码头：建成中心港区中心作业区三期码头、恒力产业园专用码头、惠然实业码头、国望高科码头、新建庄码头、庙头作业区码头、高墟作业区码头、陆运河作业区码头、泗阳港区城西作业区码头、朱湖作业区码头、双沟作业区码头、归仁作业区码头。

综合客运枢纽：建成徐宿淮盐铁路泗阳站及合宿新铁路宿迁东站、泗洪北站综合客运枢纽，开工建设淮新铁路沭阳站综合客运枢纽。

货运枢纽：建成百盟物流园二期工程、通湖物流园二期工程、泗

阳临港物流园三期工程、传化公路港二期工程、朱湖作业区临港产业物流园。

临港产业园：陆集临港产业园。

“十四五”力争开工项目

铁路：宁宿铁路争取纳入国家规划，力争“十四五”开工建设；沭阳港区庙头作业区铁路专用线争取纳入省铁路网规划，力争“十四五”开工建设。

高速公路：临盐高速沭阳段、新扬高速宿迁段改扩建、徐宿淮盐高速宿迁段改扩建、泗蚌高速公路北延。

国省干线公路：成子湖特大桥争取纳入省道网规划修编，力争“十四五”开工建设。

干线航道：徐宝线（徐洪河）航道整治工程。

机场：宿迁大兴通用机场。

“十四五”开展研究项目

铁路：连宿蚌铁路、枣宿扬铁路、新长铁路扩能改造、宿淮铁路扩能改造、朱湖码头临港物流园铁路专用线。

高速：盐洛高速宿迁段北延、宿州-宿迁高速公路、宿迁-邳州高速公路。

国省干线公路：新四军军部连接线、S326 西延、S329 西延、S347 东延、S327 西延、双沟-四河联络线、曹庙-梅花-黑塔（皖）公路、S509 西延、洪泽湖湿地连接线、中心港联络线、茆圩-中扬省道二期、泗洪北绕城。

干线航道：京杭运河城区段改线、新汴河航道项目、沭新河航道、淮沭河航道、柴米河航道。

港口码头：泗洪港区淮河西南岗码头、泗洪港区成子湖码头、沭阳港区章集作业区、沭阳港区耿圩作业区。

综合客运枢纽：徐宿淮盐铁路洋河北站综合客运枢纽。

机场：宿迁运输机场，沭阳、泗阳、泗洪通用机场。

第二节 提升水利安全保障能力

巩固提升流域区域防洪排涝能力。以流域防洪为重点，统筹骨干河道、易涝洼地、城市水利建设，优化联合调度，全面提升防洪除涝能力，建设标准较高、城乡协调的防洪减灾体系，有效防御洪涝灾害。加快实施洪泽湖周边滞洪区近期建设工程，推进沂沭泗河洪水东调南下提标工程实施，巩固提高沂沭泗、淮河水系防洪能力；实施西民便河、柴米河等区域骨干河道治理工程，构建高标准的现代骨干河网；全面完成黄墩湖洼地治理，加快推进淮西洼地治理，进一步提升易涝洼地防洪排涝能力；加快实施中心城区、沭阳、泗阳、泗洪县城防洪排涝体系建设，进一步提升城市防洪排涝能力。

提高水资源保障水平。依托洪泽湖、骆马湖两大调蓄湖泊，中运河、徐洪河、淮沭河等三条输水干线，完善“两源三线”的水资源配置格局。围绕建设黄河故道生态富民廊道，实施水利专项工程，统筹解决生态富民廊道生产生活生态用水；加强雨洪资源利用研究，推进尾水资源化利用，提高非常规水源利用水平；优化调整饮用水水源地布局，推进水源地提升建设，满足城乡饮水需求。

大力开展生态河湖建设。大力推进“一带两湖四片”生态建设，努力维护河湖健康。结合大运河文化带建设，积极推进中运河沿线河道水系治理和水利科技体验园等水文化载体建设；有序推进洪泽湖、骆马湖退圩还湖工程，恢复湖泊水域面积，推进骆

马湖宿迁大控制三角区生态建设、洪泽湖生态保护修复等工程；实施中心城市、沭阳片区、泗阳片区、泗洪片区水系连通工程，建设人民满意的“幸福河湖”。

加快民生水利建设。坚持以人民为中心，贯彻落实乡村振兴战略，突出抓好“灌排设施完善、乡村环境美化、饮水健康安全”三项民生水利工作。开展大中型灌区续建配套与现代化改造，打造“节水高效、设施完善、管理科学、生态良好”现代灌区，保障粮食安全。加快农村生态河道建设，建立健全河道管理机制体制，实现农村河道长效管护，实现“河道通畅、水体清澈、岸坡绿化、景色优美、长效管护”目标。加大农村供水水质监测、监督管理和服务能力建设力度，全面提高农村饮水安全保障水平，不断提升人民群众的获得感和幸福感。

推进智慧水利建设。构建水利智能感知体系，建设空天一体化的水利监测站网体系，实施水量、水位、水生态、水空间一体化综合监测，完善水利工程建设、运行、管理、调度等感知体系，掌握实时工情，提高管理效能。健全智慧业务应用系统，建设水旱灾害防御管理、水资源与节水用水监控能力管理、河湖与河湖长制管理、水利工程建设管理、水利工程运行调度管理、水土保持与监测管理、水行政执法及河湖采砂管理、水利电子政务等系统，打造“标准统一、互联互通、广泛共享、深度融合”的智慧水利综合体系。

专栏 21 “十四五”时期水利重点项目

防洪减灾工程：完成黄墩湖地区洼地治理工程，加快实施洪泽湖周边滞洪区近期建设工程、中运河整治工程（宿迁闸至刘老涧段），大力推进沂沭泗河洪水东调南下提标工程，力争实施溧河洼治理工程。实施淮沭河以西洼地治理、宿连航道水利配套工程，实施西民便河、南崇河、马河上段等 11 条河道治理，更新改造淮洪站。继续实施城市防洪排涝工程体系建设，提高城市防洪排涝能力。

水资源保障工程：配合国家和省推进南水北调东线二期工程、南水北调一期配套宿迁市境内工程，更新改造嶂山泵站、青阳翻水站，提高用水高峰期供水保障能力。围绕建设古黄河生态富民廊道，实施水利专项工程。实施泗阳县竹络坝水源地迁建等工程，推进宿豫区骆马湖水源地和沭阳、泗洪备用水源地工程。加强雨洪资源利用研究，推进尾水资源化利用，提高非常规水源利用水平。

生态河湖建设工程：实施骆马湖宿迁大控制三角区生态建设，实施洪泽湖生态保护修复，续建运河宿迁港河道生态建设、宿城区朱海·牛角淹生态旅游及水环境修复工程。大力推进中心城区、沭阳县水系沟通工程以及泗阳县水系连通及农村水系综合整治工程。大力推进洪泽湖、骆马湖退圩还湖工程，加强水土流失综合治理。结合大运河文化带建设，实施河道水系治理，建设运河水利科技体验园。

农村水利工程：实施来龙、红旗、曹庙等大中型灌区续建配套与现代化改造；加快农村生态河道建设。提升农村供水水质监测、监督管理和服务能力，巩固提升农村饮水安全保障服务水平。

第三节 构建现代能源体系

以持续稳定供应高效、清洁、可持续的能源为总体目标，主动适应全市经济社会高质量发展需求，建立健全高效、清洁、可持续能源供给消费体系，加快补齐能源领域基础设施和技术短板，积极贯彻能源体制改革部署，全面探索能源高质量发展的实施路径。

有效保障能源安全。坚持安全生产，积极扩大风能、太阳能等新兴能源开发利用规模，提升煤炭等一次能源清洁高效转化能力，加快构建以煤炭、天然气、电力等为主的安全稳定供应体系。进一步提升天然气供给保障能力，到 2025 年，天然气年供应能力达 15-20 亿立方米。推进主城供热片区热源点和供热管网建设，着力解决集中供热难题。扩大非化石能源开发规模，加强电网高端化品质化建设。

积极推进能源变革。深入推进能源供给侧结构性改革，加快建设城市能源互联网，支撑能源电力清洁低碳转型、多元主体灵活便捷接入和社会能效提升。大力发展生物质能等可再生能源，推动清洁高效、低碳优质能源逐步成为增量能源贡献主体，建立稳定的多元化的供能体系。优化能源消费结构，在有效控制能源和煤炭消费总量的同时，加快推进煤电节能减排升级与改造，结合整合关停燃煤锅炉，优化发展热电联产，继续扩大天然气等清洁能源利用规模。加快能源科技革命，积极推进能源领域互联网技术应用，以太阳光、风能、生物质能和天然气为重点，发展分布式能源，实现清洁能源分散布局、就地消纳、梯级利用。提升能源利用效率，加快推动智慧能源体系全面建成，促进能源发展由量的扩张向质的提升转变，建设高效、灵活的综合能源体系。加快能源体制改革，以电力领域为重点，推进能源资源市场化配置，逐步建立统一开放、竞争有序的能源市场体系。

补齐优化储运网络。加快电网高端品质化建设，加快建设“四平八稳”骨干网架，完善提升 220 千伏及以上主网结构，推进新

增布点和老旧变电站改造，构建 110 千伏辐射互联、10 千伏“手拉手”、400 伏“密布点”的坚强电网，到 2025 年，实现电网独立分区。加强油气管道基础设施建设，推进管道安全隐患整治工程。完善天然气管网及其配套设施，参与推进青宁管道项目建设，加快推进城市燃气中、高压管道和门站建设，到 2025 年，市内建成石油天然气长输管道总长约 373km。提升天然气储气调峰能力，加快建设天然气储气设施项目。加快完善供热管网建设和整合工作，实现政府主导、企业参与管网运行模式。

专栏 22 能源保障体系建设重点

打造城市能源互联网。以实现“两个 50%”为目标，提高能源供应中光伏、风电等清洁能源比例，通过电能替代提高电能在终端能源的消费比重。以电为中心，建设具有清洁低碳、安全可靠、泛在互联、高效互动、智能开放等特征的智慧能源系统。大力推进以清洁能源供给为主的综合能源服务，打造能源互联网典型示范。

建设坚强智能电网。优化调整电网规划思路，促进各级电网协调发展、结构优化。加快建设以 4 座 500 千伏变电站为平台、4 个 220 千伏双环网为支撑的“四平八稳”骨干网架，增强抵御故障风险水平和资源优化配置能力。完善提升 220 千伏及以上主网结构，加快建设项王 500 千伏变电站配套 220 千伏送出、500 千伏宿豫东输变电等重点工程。加快推进中心城区、三县城区以及园区（开发区、工业园区、工业集中区）新增布点和老旧变电站改造。

发展非化石能源。大力发展风能、太阳能，不断提高发电效率，降低发电成本，实现与常规电力同等竞争。充分发挥宿迁市农业生产规模较大的优势，加快生物质供热、生物天然气、农村沼气发展，扩大城市垃圾发电规模。

完善集中供热体系。大力推进主城供热片区主热源点项目建设，加快完善供热管网，强化政府的管控能力和议价能力，进一步提升市区集中供热能力。

建设天然气基础设施。大力推进青宁线输气管道(沭阳段 62 km)建设和油气管道隐患整改,加快推进城市燃气中、高压管道和门站建设,争取早日全面实现天然气管网“镇镇通”。积极推进储气项目和应急调峰设施建设,保障天然气供应,加强应急能力。加大“瓶改管”“煤改气”工作力度,提高天然气的覆盖率。

第四节 构建新型基础设施体系

加强新一代通讯网络基础设施建设,加快建设一批基础性、关键性设施,持续推进千兆光纤网络和 5G 基站建设,推动 5G 网络设施延伸覆盖。实施光纤网络升级扩容,推广千兆服务应用,建设城乡一体化精品网络,持续推进农村地区信息网络深度覆盖。推进 IPV6(互联网协议第 6 版)规模部署,优化完善互联网骨干网、IP 城域网路由器等基础设施的升级改造,优化 IPV6 网络质量、提升接入能力。到 2025 年,全市网络出口带宽达 7000G,全市宽带用户实际平均接入速率超过 180 兆;建设开通 5G 基站 1 万个以上,5G 网络用户普及率达到 75%,千兆宽带网络用户普及率达到 20%。统筹建设数字算力基础实施。优化新一代数据中心部署,面向重点领域关键需求,优化全市互联网数据中心(IDC)布局,鼓励新建扩建国标 A 级或 T4 标准数据中心,加快已建成数据中心绿色化改造。加快京东云华东数据中心二期和宿迁燕园云图大数据中心等项目建设,推进宿迁电信、宿迁移动和宿迁联通数据中心的建设和扩容,支持云服务提供商建设先进、绿色、高效的数据中心,发展应用承载、数据存储、容灾备份等数据服务。面向重点应用场景推进建设边缘计算节点,提升

边缘节点的储存和快速响应能力，探索构建边云结合的计算服务体系。到 2025 年，全市大数据中心可提供 60 万台服务器安装和运营能力，可实现 40 万 TB 的数据存储能力和 70 万 GHz 计算能力。加大传统基础设施的智能化改造，促进移动互联网、物联网及智能管控技术在公共卫生、工业生产、公共事业、公共安全、智慧城市、智慧农业、环境保护等重点领域拓展应用。推进工业互联网内网建设改造，打造“5G+工业互联网”典型应用场景。

第十五章 促进人与自然和谐共生

牢固树立“两山”理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，落实最严格的生态环境保护制度，处理好生态、生产、生活三者的关系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

第一节 全域构建“水韵、花香、景美”的魅力空间

优化生态空间格局。以建设“江苏绿心、华东绿肺”为目标，根据生态红线和生态空间管控区域以及城市空间发展的生态需求，适度扩大森林、湖泊、湿地等绿色生态空间，将重要生态功能保护区、湖泊、河流水系、生态绿地进行有机连接，大力维护生态安全、增加优质生态产品供给，构建“一带两湖，七水五片多点”的生态大公园格局。生态空间管控区域以生态保护为重点，

原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动，不得随意占用和调整。

专栏 23 “一带两湖，七水五片多点”的生态大公园格局

一带：大运河-古黄河两河生态保护带（区）

两湖：骆马湖蓝色湖湾带、洪泽湖湿地湖湾带

七水：清水生态廊道，即怀洪新河、新濉河、徐洪河、六塘河、淮沭河、新沂河、大涧河-柴米河

五片：特色生态区，即洪泽湖湿地国家级自然保护区、骆马湖生态湿地区、沭阳花木生态区、泗阳平原林海区、泗洪西南岗生态林果片区

多点：三类公园点缀全局，即湿地公园、森林公园、农业公园

大力提升生态系统质量。统筹山水林田湖草一体化保护修复，强化对重点生态空间的联防联控和重要生态系统的保护及永续利用。建设“五大生态廊道”，即环骆马湖、洪泽湖和中心城市生态廊道，中运河和古黄河生态廊道。实施最严格的建设项目环境准入制度，设立污染企业发展禁区。提升湖泊生态功能。聚焦骆马湖、洪泽湖等重点区域，巩固提升河湖“清四乱”整治成果，大力推进湖泊退圩还湖工程，恢复湖泊调蓄能力，保护和退还湖泊生态空间。加大人工增殖放流力度，严格执行湖泊休渔期制度，促进湖泊休养生息。加强对洪泽湖、骆马湖、成子湖等环湖湖滨带，以及大运河、古黄河等河流周边、主要出入湖河流与河口等退化湿地的保护，通过生态工程技术措施，恢复自然湿地生态功能。

深入开展国土绿化行动。切实抓好村庄绿化、绿色通道、农田林网等林业重点工程，同时做好现有森林资源的补植、补造、

抚育管护工作,巩固现有绿化成果。继续开展全民义务植树活动,义务植树尽责率达 85%以上。深入推进绿色家园建设,到 2025 年,我市森林覆盖率达到并稳定在 23.04%以上。

加强生物多样性保护。积极开展重要自然湿地、森林公园、风景名胜区、郊野公园和水产种质资源保护区建设,加强生物栖息地、繁衍地、停歇地保护。加大特有珍稀水生物种和畜禽粮食果蔬优质种质资源的保护力度。严厉打击乱捕滥猎、非法交易、经营利用野生动物等违法犯罪活动。强化对陆生野生动物人工驯养繁殖单位的监管,严禁列入禁食范围的陆生野生动物流入餐桌。

专栏 24 生态空间保护区域

宿迁市生态空间保护区域包括自然保护区、森林公园、湿地公园、饮用水水源保护区、洪水调蓄区、重要水源涵养区、重要渔业水域、重要湿地、清水通道维护区、特殊物种保护区等 10 个类型的 45 个区域,总面积 1652.72 平方公里(扣除重叠区域),占国土面积的比例为 19.39%。其中,国家级生态保护红线的面积为 1281.68 平方公里,占国土面积比例为 15.04%;生态空间管控区域的面积为 382.78 平方公里,占国土面积比例为 4.49%。

第二节 系统推进生态环境综合治理

提升大气环境质量。深入推进工业废气污染治理,全面实施特别排放限值,全面推进非电力行业氮氧化物深度减排和超低排放改造。巩固“散乱污”企业整治成果,坚决杜绝“散乱污”企业项目建设和已取缔的企业死灰复燃。加大重点行业废气、烟粉尘无组织排放控制,加强异味整治,推进重点行业深度治理和节能改

造。深入实施工业窑炉综合整治，实现全部达标排放。加大挥发性有机污染物治理。大力推进低（无）VOCs 含量原辅材料替代。强化无组织排放控制，提升治污设施收集率、治理设施同步运行率、去除率。加强储油储气库、加油加气站、原油成品油码头、原油成品油运输船舶和油罐车、气罐车等油气回收工作。加强交通运输大气污染防治。加强机动车污染防治，全面实施机动车国六排放标准。调整扩大船舶排放控制区，实施硫氧化物、氮氧化物和颗粒物排放协同控制，提升船舶污染排放监管能力，实施实时远程监控。实施非道路移动机械污染控制。加强城市扬尘和餐饮油烟污染控制。加强建筑工地扬尘污染防治，大力推进“绿色施工”。加强城市道路清扫保洁和洒水抑尘，全面落实清扫保洁“精细化”，控制道路交通扬尘污染。实现码头及货物堆场封闭储存或建设防风抑尘设施。严防工业垃圾、农作物秸秆露天焚烧。对商住综合楼、居民住宅楼以及用于餐饮服务的建筑物配套设立专用烟道或采取油烟净化措施。积极应对气候变化。构建宿迁市碳排放达峰路线图和行动方案。推进碳排放交易，构建制度完善、交易活跃、监管严格、公开透明的本地碳交易市场。开展近零碳排放区示范工程建设。

改善水环境质量。加强水环境质量目标管理。以水质达标为底线，制定落实“一河一策”防治措施。建立统一的水生态环境管理区划体系、监测体系和考核体系。深入推进河湖长制，优化河（湖）长设置。切实保障饮用水安全。优化饮用水水源地和应急

水源地的布局以及周边产业设置，强化流域区域、重要河湖水系保护；持续推进饮用水水源地达标和应急水源地建设，规范设置水源地勘界立标及隔离防护。深入推进水源地风险隐患整治，建立健全水源地长效管护机制。抓好重点流域水环境综合治理。加强南水北调东线工程沿线水环境整治，开展调水期间水质加密监测，推进京杭大运河生态廊道建设，切实保障清水北送。全面深化洪泽湖、骆马湖环境综合整治与生态修复，推进两湖汇水区域内产业转型升级，加强湖区水产养殖综合整治，开展入湖河道污染治理，提升湖体水质。开展重点河湖健康评价。实施湖泊污染物总量控制，减少内源性营养物质负荷，强化生态清淤、生物净化、蓝藻防控等措施，降低湖泊富营养化指数。加强河湖岸线资源管控，实现资源有序利用。持续推进污染物削减。加快推进污水处理提质增效达标城市建设，评估现有污水处理设施能力和运行效能，统筹优化污水处理设施布局。提高工业园区污水处理水平，加快工业废水与生活污水分开收集、分质处理。加强沿河、沿湖生活垃圾治理，深入排查、清理、整治积存垃圾，加大港口、码头和船舶污染防治力度，统筹规划、合理配置、配套建设船舶污染物分类接收、转运及处置设施。

开展土壤污染防治。加强农用地分类管理。按照农用地土壤环境质量做好划分和安全利用，严格管控重度污染用地。切实加强耕地保护力度，将优先保护类耕地划为永久基本农田，实施严格保护，确保面积不减少、土壤环境质量不下降。严格控制林地、

草地、果园农药使用量。有效防控建设用地土壤污染。完成工业企业污染场地调查,全面掌握全市重点行业企业用地中的污染地块分布及风险情况。加快建立建设用地土壤污染地块名录,制定建设用地再开发利用负面清单,合理确定土地用途,明确管理措施。对暂不开发利用或现阶段不具备修复条件的污染地块,划定管控区域,严格控制污染扩散。加强高风险污染场地治理修复。根据土壤污染状况调查结果,明确治理与修复责任主体,开展土壤污染风险评估,根据风险评估结论,实施风险管控、修复活动。加强地下水污染防治。明确地下水污染分区防治措施。加强地下水环境监测和预警能力建设,优化地下水监测网络,加强现有地下水考核点位监测井的运行维护和管理。加强对化学品生产企业及工业集聚区、危险废物处置场、垃圾填埋场等单位的监督管理,按规范完成防渗措施。

强化固危废污染治理。加强一般工业固废处置利用。推进“无废城市”建设,推动固体废物源头减量、资源化利用和无害化处理。合理选择和利用原材料、能源和其他资源,采用先进的生产工艺和设备,减少工业固废产生量。规范工业企业工业固体废物源头分类收集、贮存和处理处置活动。开展一般工业固废产生企业排查,逐步实行固体废物产生处置情况网上动态申报和污泥转移电子运单制度。确保危险废物安全处置。开展危险废物产生、利用处置能力和设施运行情况评估,加快推进危废焚烧处置项目建设,鼓励工业园区配套建设危险废物集中贮存、预处理和处置

设施。加快提升医疗废物运输及处置能力，建立医疗废物协同应急处置机制，保障突发疫情、处置设施检修等期间医疗废物应急处置能力。加强对危险废物运输过程的管理，建立电子联单、车辆 GPS 定位系统“两位一体”的危险废物运输监管体系。

第三节 构建现代化环境监管体系

完善生态环境监管体系。建设现代化监测监控体系，构建全天候、系统性、现代化的天地一体生态环境监测网络，增加空气质量自动监测站，加快建设完善污染源实时自动监控体系，在火电、钢铁、水泥等行业企业开展温室气体排放源监测试点。完善监测监控大数据平台，打破数据孤岛，实现上下互通数据共享。完善排污许可证“一证式”管理制度，打通环评、“三同时”、执法监管、总量控制等制度链接。落实环保信任保护原则，加强对环保先进企业的保护与服务。建立第三方生态环境评估制度，对各类涉及资源环境公共利益的政策、规划、工程等进行科学评估。持续推动生态文明示范创建。

提升执法监管水平。纵深推进生态环境保护综合行政执法改革，进一步提升生态环境保护执法水平。健全市、县两级生态环境监管网络，实现生态环境综合行政执法全覆盖。健全完善各类省级以上开发区和功能园区、乡镇（街道）网格化生态环境监管体系，明确网格监管单元、监管对象、监管职能及承担生态环境保护责任的机构和人员。建立完善“互联网+监管”制度，继续实施生态环境监督执法正面清单，实行动态管理，对纳入正面清单

内的企业运用信息化手段开展非现场执法监管。加强涉生态环境保护的司法力量建设，加强环境监管司法保障。

加强信息化能力建设。大力推广使用无人机、无人船、卫星遥感、用电量监控等智能手段，强化移动执法系统的应用和管理，严格落实“全覆盖、全联网、全使用”要求，提高执法效能。加快推进物联网、传感器、区块链、人工智能在环境监测监控中的应用。建设环境应急物资信息平台、环境应急综合指挥平台，全面提升环境应急监测资源调度与协调保障能力。

第四节 推进绿色低碳循环发展

提高能源资源利用效率。推动能源高效利用，严格落实能源消费“双控”任务。提高清洁能源比例。加强建筑、交通等领域节能管理。推进公交优先战略，加大新能源、清洁能源汽车推广力度。优化土地资源利用结构。严守耕地红线，实行最严格的耕地保护制度，确保耕地保有量和永久基本农田面积不减少、质量有提高、生态有改善；坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。强化区域建设用地总量、开发强度和产出效益三管控，严格执行建设项目用地标准，从严控制城镇村建设用地布局和规模。进一步加大存量土地盘活力度，实现城乡要素双向融合互动和资源优化配置。在城市建设和工业发展中推广应用节地技术和模式。推进节水型社会建设。建设与水资源保护需求相吻合的节水工程，完善小型机电灌区灌溉泵站和管渠系统，积极推进企业内部、产业园区和社会的串联用水、循环用水和污水回用及“零排放”；积极

创建节水型社区、机关、学校、家庭。

构建绿色产业体系。增强绿色农业发展新优势。大力推广节地、节水、节种、节肥、节药、节能和循环农业技术，加强农业废弃物的资源化利用，大力发展生态循环农业和智能农业，依据生态承载力发展特色养殖业和种植业，积极发展资源节约型和环境友好型农业。推进绿色生产模式，开展农业循环园区（基地）试点与探索，推进形成“资源-产品-废弃物-再生资源”的农林牧渔多业共生循环型农业生产方式。推进农业面源污染防治，实施化肥农药减量增效行动。推动园区循环化绿色发展。采用绿色低碳循环技术，实施园区循环化改造提升工程及生态工业园区创建，推动企业循环式生产、产业循环式组合，搭建资源共享、废物处理公共平台，提高能源资源综合利用效率，全面推进“绿岛”建设，实现园区污染共治、利益共享、风险共担。推行绿色供应链建设。支持企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产等体系改造建设，分领域打造一批具有行业推广示范的绿色工厂；积极推动园区企业间和企业内部的循环链条培育延伸，探索建立资源联供、产品联产和产业耦合共生的循环经济发展模式，打造一批国家级绿色示范园区；推行可持续的绿色供应链管理战略，实施绿色伙伴式供应商管理，培育一批绿色供应链示范企业。优化调整交通运输结构。以推进大宗货物运输“公路转铁路、公路转水路”为主攻方向，推动公路大宗物资中长距离不合理运输等向铁路、水运等绿色运输方式转移。加快推进集装箱多式联运，加快

推进疏港铁路及工矿企业铁路专用线、管道或封闭管廊建设，积极化解“最后一公里”衔接不畅问题，切实提高运输效率、降低物流成本。加快构建绿色出行体系，完善公共交通系统建设，加大新能源汽车推广力度。

鼓励引导绿色生活。开展绿色生活创建活动，践行“光盘”行动，全面推行“禁塑令”，引导全社会自觉践行节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费方式。推行垃圾减量化、资源化、无害化，推广撤桶并站和定时定点分类收集，规划建设厨余垃圾处理设施，不断完善生活垃圾分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的精细化管理体系，综合运用高科技手段，提高垃圾分类效能。率先在党政机关推行垃圾强制分类工作，加强党政机关垃圾分类工作信息化建设，增加投放垃圾分类箱。大力发展绿色建筑，推广节能绿色建材、装配式建筑，推动既有建筑绿色改造，推进新建建筑全部执行绿色建筑标准。完善政府绿色采购制度，加大对共性关键绿色技术、节能和环境标志产品的采购力度。

第五节 强化生态文明制度保障

健全绿色考核评估机制。完善生态文明建设目标评价考核制度。强化党政主导责任，压实部门主管责任，引导企业落实主体责任。在全市层面开展编制自然资源资产平衡表和负债表，定期评估自然资源资产变化状况。完善领导干部自然资源资产离任审计制度，扩大审计对象范围，健全生态环境保护优先的绩效考核

评价机制，落实生态环境损害责任终身追究制，强化环保约谈、区域限批等手段措施。

健全生态环境保护法治体系。实施水环境保护条例、水资源节约利用条例、河道管理条例等生态环境地方性法规的制定修订工作，适时开展土壤污染防治地方立法，用最严格制度、最严密法治保护生态环境。加强刑事司法和行政执法联动衔接，完善信息共享、案情通报、案件移送制度。加强生态环境综合行政执法力度，加强对第三方服务的监督管理。完善环境和资源保护公益诉讼制度，探索生态环境损害赔偿诉讼审理规则。

完善绿色发展经济政策。培育环境治理和生态保护市场主体，探索建立生态环境发展基金，鼓励各类投资进入生态环境领域。实施与污染物排放总量挂钩的财政政策，推行用能权、水权、碳排放权交易制度。建立排污权交易制度，逐步强化以企业为单元进行总量控制、通过排污权交易获得减排收益的机制。建立绿色金融体系，探索实行绿色信贷、绿色债券、绿色电力、绿色采购等激励性政策，推动气候投融资，深化环境污染强制责任保险制度，进一步强化其保障能力。健全生态保护补偿、水环境资源双向补偿、生态红线保护及转移支付等制度。

构建生态环境保护社会行动体系。健全生态文化培育体系，广泛开展生态文明教育。普及生态文化，建设一批宣教基地，尝试打造网红生态文明教育旅游景点，以流量为抓手促生态文化普及。构建全民参与的社会行动体系，完善公众监督、举报反馈机制，探索设立有奖举报基金，提高公众参与水平，推动环保社会

组织和志愿者队伍规范健康发展，强化排污者主体责任，鼓励引导企业之间建立生态环境保护帮扶机制。提高生态环境事件舆情分析、研判和引导能力。切实提高公共机构能源资源利用水平，发挥公共机构对全社会的引导示范作用，运用高质量发展考核手段，加强节约型机关、国家节约型公共机构示范单位、省级节能示范单位创建工作力度。对公共机构节能工作进行考核并用好奖励措施，打造管理科学精细、资源利用高效、崇尚勤俭节约、践行绿色低碳的公共机构。

第六篇 大力推进共同富裕 提升人民幸福生活水平

第十六章 建设特色鲜明的文化强市

坚持以社会主义核心价值观为引领，不断强化宿迁特色文化品牌建设，全力打造文化标识、建好精神家园，大力推进文化事业和文化产业发展，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一，不断把文化建设推向新高度。

第一节 积极培育和践行社会主义核心价值观

深入贯彻落实《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，坚持立德树人、以文育人、成风化人，推动形成向上向善的良好社会风尚。深化核心价值观教育实践，推动理想信念教育常态化、制度化，紧扣节庆日、纪念日等重要节点，组织开展系列群众性主题教育实践活动；创新公益广告宣传，规划建设一批核心价值观景观式小品和主题公园广场；强化典型示范引领，完善“道德模范”“身边好人”“最美人物”“新时代好少年”“中国好网民”“‘五个一百’网络正能量精品”等各类典型选树宣传机制，营造学习典型、争当先进的浓厚氛围。高水平推进新时代文明实践中心（所）、网络素养基地建设，打造更多可复制可推广的“宿迁经验”。深化全国文明城市长效建设，确保继

续走在全国前列；大力推动全域共建，构建市县创建共同体，加快建设“全国文明城市群”。深入实施《宿迁市文明行为促进条例》，持续深化“宿迁文明 20 条”“人情新风‘宿 9 条’”宣传推行，提升市民文明素养和社会文明程度。强化公民道德培育，加强未成年人思想道德建设；扎实推进志愿服务制度化，建立“志愿宿迁”工作平台，加快学雷锋志愿服务标准化站点建设，提升志愿服务品牌化、专业化水平，打造“志愿之城”。突出思想内涵、价值引领，深化拓展群众性精神文明创建。

第二节 强化特色文化品牌建设

深化宿迁历史文化研究，全面梳理宿迁历史文脉，深入挖掘城市文化符号，加强非物质文化遗产保护，展现宿迁历史文化独特魅力。深入挖掘宿迁文化特质，传承西楚文化，弘扬红色文化，彰显生态文化，精塑酒文化，扩大宿迁乡贤文化影响力，培育地方特色文化品牌。统筹推进大运河文化带宿迁段和黄河故道文化高地建设，按照“一带一核四组团”空间布局，建设皂河龙运城、黄河故道文化公园等重点项目，深化沿线文物保护利用和文化遗产保护传承，打造最具显示度的城市文化标识。培育“金鼎”文化品牌，开展“金鼎”文学艺术奖评选，举办“金鼎”文化创意设计大赛，加强“金鼎”文艺人才培养，不断提升“金鼎”品牌影响力。实施“宿迁出品”文艺精品战略，健全创作规划、奖励扶持、配套服务、宣传推广等工作机制，提升统筹引导水平和文艺原创能力，推出一批高质量、有影响的文艺精品力作。加大文艺院团扶持力度，推出一批地方戏曲精品剧目。

专栏 25 乡贤文化建设

创新宿迁乡贤工作，在全国产生广泛影响。以“凝聚乡贤力量、建设美好宿迁”为宗旨，调动本土和市外乡贤两支力量，履行促进经济发展、弘扬传统美德、参与社会治理三项职能，开展农村乡贤义务护碧水、基层乡贤为民搞协商、文艺乡贤文化振兴唱主角、市外乡贤科创助家乡四项重点活动，搭建乡村振兴论坛、乡贤道德讲堂、工匠乡贤讲习所、乡贤艺术团、孝老敬贤公益资金五个平台，形成系统完备的乡贤工作体系，为全市经济社会发展发挥独特作用。

专栏 26 一带一核四组团

“一带”：全长 112 公里的河道串联全域的运河主题纽带；
“一核”：多元阐释运河文化内涵的核心功能区——中心城区文化核；
“四组团”：“皂河—骆马湖”组团、“洋河”组团、“泗阳”组团和“泗洪”组团。

第三节 大力推进文化事业发展

深化文化事业改革，坚持把社会效益放在首位，社会效益和经济效益相统一，完善体制机制，加强文化人才培养，打造一流文化工作队伍。推动公共文化设施高标准覆盖，形成覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化设施网络体系。推进建设一批重点文化设施，力争实现市有五馆（图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆）、县有四馆（图书馆、文化馆、博物馆、美术馆或非遗馆）。市图书馆新馆按照国家一级公共图书馆标准建成并对外开放，各县区要加强公共文化设施提升改造，改建、扩建公共文化场馆，公共图书馆、文化馆全部达国家一级馆

标准。以数字化档案馆建设为抓手，推动档案事业繁荣发展。加快推动基层文化设施相互贯通，资源统筹使用，着力推进基层文化服务中心、农村特色文化大院、文化广场服务效能提升。加快城乡影院建设，提高乡镇数字影院数量。提供高品质公共文化产品服务，完善公共文化设施免费开放保障机制，统筹建设数字图书馆、文化馆、博物馆、美术馆和数字农家书屋，加快推进公共文化资源数字化。贯彻落实中央“戏曲进乡村”实施方案，实施“戏曲传承计划”“好戏进乡村”计划。丰富群众精神文化生活，举办“金鼎”文化艺术周、“金鼎”群文广场演出等系列活动，形成具有宿迁特色的多元化文化惠民服务体系。深入开展全民阅读活动，推进书香宿迁建设，争创江苏省书香城市。

专栏 27 “十四五”时期文化事业重点项目

市图书馆新馆。宿迁市图书馆新馆计划总投资 2 亿元。按照国家数字图书馆和智慧图书馆建设相关要求，将宿迁市图书馆建设成为集图书借阅、培训、讲座、教育、研究、展览、活动于一体的综合性、现代化图书馆。

市美术馆新馆。新建宿迁市美术馆，建筑面积拟为 2.6 万平方米，建有 3 个大型临时展览展厅，2 个常设展览展厅，以及学术报告厅、多功能厅、藏品储藏室等多个功能区，能够正常开展近现代美术精品收藏、进行学术研究、举办陈列展览、开展审美教育、组织对外交流等重要活动，拟计划投资 5 亿元。

市旅游集散中心。依托宿迁高铁站，建设两个宿迁市旅游集散中心，集散中心内部包括：宿迁旅游产品展示区、宿迁旅游商品展示区、游客休息区、市内旅游专线停车区域、游客换乘接驳区域等 5 大区域，每个集散中心面积不少于 5000 平方米，拟计划投资 1 亿元。

第四节 加快发展文化产业

坚持规模化、专业化、特色化发展方向，以壮大产业规模、优化产业质态为目标，做强文化制造，做大文化旅游，做特图书发行销售，做新文化创意设计，打造融合创新、协同发展的产业体系。壮大产业主体，坚持提升存量和扩大增量并进，加快培育一批主业突出、核心竞争力强、市场占有率高的领军型文化企业。优化产业发展布局，加快形成业态集聚、功能完备、服务高效的载体体系。按照有鲜明产业定位、龙头企业支撑、上下游产业衔接、综合配套“四有”要求，重点建设沭阳县文化创意产业园、泗阳县文化创意产业工坊、泗洪县双沟镇文化产业园、宿豫区老粮库文化创意产业园、市洋河新区 ICI 创意社区等，到 2025 年建成 10—15 个特色鲜明、要素集聚的市级文化产业集聚区。实施“文化+”行动计划，推进文化与科技、文化与金融、文化与旅游、文化创意和设计服务相关产业深度融合，加快建设皂河龙运城、运河祈福园等大运河文化带重点项目，培育一批新的产业支撑。

专栏 28 “十四五”时期文化产业重点项目

沭阳文化创意产业园区。项目总建筑面积约 10 万平方米，以图书文化产业园为依托，打造集数字出版、纸质出版、图书发行、新媒体、电子商务、书画艺术、创意设计为特色的复合型文化产业园区。

泗阳县文化创意产业工坊。项目总建筑面积约 3 万平方米，重点打造泗阳青创空间、创意文化产业孵化基地。

泗洪城市超级 IP 打造。制作一部 52 集以泗洪元素为主的生态探险环保型动画片——《环保特攻队》，同步做好各类相关衍生产品的开发、设计、展示、销售工作。

宿豫区老粮库文化创意产业园。项目占地约 61 亩，建筑面积 8067 平方米，涵盖美术馆、音乐墅、艺术家工作室、非遗展馆、巴掌剧场及文创、体育、影视基地等文旅基础设施配套建设，构建特色休闲文化园。

皂河龙运城。项目总体范围约 6100 亩，分文旅核心区、人文生活区和湿地休闲区，先期启动文旅核心区建设，占地约 1000 亩，投资约 20 亿元。坚持以生态为基础、文旅为引擎、生活为本质，形成沉浸体验、演艺路秀、文博互动、餐饮商业、观光旅游、酒店度假为一体的统合共生的皂河发展模式。

黄河故道文化公园。项目占地总面积约 21.6 万平方米（约 324 亩），北起金田路，南至北京路，东至新建花园路，西至古黄河，计划总投资 2 亿元；通过对宿迁黄河文化的追溯和萃取，将黄河文化的精粹融入到公园的景观空间，最终形成“源、兴、乐、盛”四大主题分区，打造别具一格的城市楚风古卷。

运河湾城市半岛生态修复工程。充分挖掘大运河文化内涵，对运河湾城市半岛生态进行修复，面积约 180 亩。

中运河滨河景观廊道。对运河水利博物馆至项王路五号桥运河两岸进行一体化打造，结合滨河大道改造，引入运河主题，增设迷你文化空间，展示中国大运河的发展历程，用花园式的滨江绿地链接各个地块，以水引导，建立运河、建筑、景观、文化等相结合的城市特色开放空间。

顺河大营遗址公园。项目占地面积约 1.72 公顷，依托顺河集兵营遗址，打造集遗址展示、模拟考古、军事教育等功能为一体的互动性遗址公园。

运河祈福园。结合运河文化和周边地块对大王庙现状展陈进行提升，立足运河祈愿风调雨顺的民间传统，打造一处融合传统与现代的运河祈福园。

第五节 提升公民科学和人文素质

着力提高公民科学素质。注重“互联网+科普”服务平台建设，

创新科普服务产品供给模式，大力支持有科普产品研发能力的机构和个人开发科普资源。深入推进科技进校园、进社区、进农村、进机关、进企业等“五进”活动。

繁荣发展哲学社会科学。组织社科专家对重大理论进行宣传阐释，对实践问题进行研究攻关，搭建学术交流平台，组织开展学术研讨交流。融合拓宽社科普及传播渠道，加大社科理论知识普及宣传力度，丰富社科普及作品供给。加快推动社科普及基地建设，构建纵向到底、横向到边的社科普及基地网络，建成省级社科普及基地 15 家、市级社科普及基地 20 家。强化社科普及资源整合与共享，鼓励公共服务类场馆和设施向公众免费开放，常态化开展社科普及活动。实施人文社会科学素质提升行动，建立公民人文社会科学素质指标体系，形成政府推动、社会支持、全民参与、资源共享的社科普及格局。

第六节 加强广播电视阵地建设

加快推进媒体融合发展，统筹运用报纸、电视、广播、网站以及速新闻、手机台等各类新媒体资源，强化新技术支撑，建立一次采集、多种生成、多元传播的主流媒体融媒体中心，构筑市级融媒矩阵，优化舆论生态。推动县级融媒体中心在内容、渠道、平台、管理等方面深度融合，打造具有一定影响力、竞争力的区域性全媒体。抓好基础建设，优化完善广播电视覆盖网，建立完善全市应急广播体系运维机制，持续实施补点完善、提档升级；加强全市地面数字电视覆盖网的建设管理，为群众提供优质收视

服务；推进有线广播电视网光纤化改造，实施广电 5G 网建设等，提升广电网络业务承载能力，推动开展智慧乡村、智慧社区建设。

第十七章 大力提升民生福祉

坚持在发展中保障和改善民生，坚持以问题为导向解决民生痛点难点堵点问题，更加聚焦群众关切，突出生活品质持续提升这一重中之重，围绕教育发展提质、收入增长提速、医疗服务提档、社会保障提标等方面，完善为民办实事长效机制，扎实推动共同富裕，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要，让人民群众有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感。

第一节 提高就业质量和收入水平

把稳就业、保就业这一最大的民生工程摆在突出位置，实现就业总量和形势更加稳定，就业结构不断改善，就业质量逐步提升。“十四五”时期，城镇新增就业累计 20 万人，城镇登记失业率稳定在 4% 以内。

实施积极就业政策。全面强化就业优先政策，健全有利于更充分更高质量就业的促进机制。加强就业政策与财税、产业等经济政策的相互衔接，强化与人才、教育、社保等社会政策的统筹协调。积极调整财政支出结构，提高就业资金使用精准度。完善支持灵活就业的政策措施，明确灵活就业和新就业形态人员劳动用工、就业服务、权益保障办法。坚决防止和纠正就业歧视，营

造公平就业制度环境。

健全职业技能培训体系。实施终身职业技能培训制度，大规模开展职业技能培训。深化职业技能培训市场化改革，鼓励引导企业、社会各类优质资源兴办职业技能培训机构，推动政府购买公共培训服务。推广“互联网+职业培训”模式，建设职业技能培训公共服务平台，制定发布政府补贴培训目录、培训机构目录、鉴定评价机构目录。大力发展技工教育，加强高技能人才培训基地、公共实训基地等载体建设，健全技能大师工作室体系，支持建设竞赛集训基地。引导各类培训机构按市场和产业发展需求设立培训项目，支持劳动者按需自主选择培训项目，提高培训针对性、有效性。

支持重点群体就业。促进高校毕业生等青年群体、退役军人、农民工多渠道就业，帮助退捕渔民稳定就业。实施青年就业见习计划，每年组织 3000 名高校毕业生、失业青年参加就业见习。继续促进高校毕业生市场化社会化就业，开发更多优质岗位，千方百计帮助高校毕业生就业。发展农村特色产业，统筹推进农村劳动力转移就业和就近就业。全力打造“乐业宿迁”返乡创业就业服务品牌，落实鼓励返乡创业就业“十条新政”，支持外出务工人员、大中专院校毕业生和退役军人等重点群体返乡创业就业，“十四五”时期实现新增返乡就业 10 万人，返乡创业 2.5 万人。坚持底线思维，加强困难群体的就业援助，开发公益性岗位，优先保障零就业和最低生活保障家庭成员就业。加强监测预警，积极防

范化解外部环境变化可能带来的失业风险，完善应急预案，全力防范化解规模性失业风险。

增强就业收入保障。积极拓宽增收渠道，以提高劳动生产率为根本手段，以扩大中等收入群体为抓手，通过税收、社会保障和其他基本公共服务供给等途径，合理规范收入分配秩序并调节初次分配结果。坚持在经济增长的同时实现居民收入同步增长、在劳动生产率提高的同时实现劳动报酬同步提高。加强工资分配宏观调控，完善工资制度，健全工资合理增长机制，开展企业人工成本和从业人员工资报酬情况调查，发布企业薪酬调查信息，柔性引导工资合理有序分配。落实最低工资标准。

优化公共就业服务。大力推进公共人力资源市场信息平台建设，完善便捷化、智能化的公共就业服务体系。探索“互联网+人社”模式，系统性解决服务的“最后一公里”问题，在更大范围和更高层次推进高质量就业。培育专业化人力资源服务骨干企业，建设具有一定区域竞争力、辐射力的宿迁市人力资源产业园（省级），引导人力资源服务机构向园区集聚，促进行业集聚创新发展，入驻人力资源企业不少于 50 家，服务市区和周边市场主体人力资源需求。

第二节 推动教育高质量发展

更高水平实现教育现代化，教育结构更加科学合理，优质教育资源更加丰富，教育公平和教育质量不断提升，社会关注的教育热点难点问题得到有效解决。

优化调整教育布局。在现有中小学、幼儿园建设基础上，结合城市化发展趋势和生育政策变化，按照适度超前、符合标准的原则，进一步优化城乡教育布局，保障学位供给。合理划分施教区，推动学校办学规模和班额逐步与省义务教育学校办学标准要求相适应。制定实施全市普通高中三年建设计划，统筹谋划中长期高中建设规划。新建高中原则上举办为公办高中。

推进学前教育补短提升。坚持政府主导、公益普惠原则，以高质量发展为追求，按照大力发展公办幼儿园、扶持发展非营利性民办幼儿园、规范监管营利性民办幼儿园的发展思路，着力补短板、提质量，形成公办为主、非营利性民办为辅的学前教育体系，促进学前教育公益普惠优质健康发展。到 2025 年，学前三年幼儿毛入园率达 99% 以上，公办园占比不断提高，省市优质幼儿园覆盖率达到 92% 以上。

加快义务教育现代化建设。坚持义务教育高质量发展目标，以教育现代化建设为抓手，按照“保基本，树特色，优质均衡发展”的原则，加快建设义务教育优质均衡县（区），维护教育公平。推进义务教育标准化办学，到 2025 年，乡村教育水平持续增强，标准班额办学比例不断提升，义务教育学校建设全部达到省定办学标准，城乡义务教育均衡发展水平不断提升。提升义务教育保障能力，全面加强控辍保学，义务教育阶段巩固率达到国家要求。重视发展义务教育阶段特殊教育，落实特殊教育提升计划，推进融合教育资源建设。规范办学行为，落实就近免试入学政策，实

行阳光招生。深化集团化联盟化办学，缩小城乡、校际办学差异。推进义务教育优质均衡发展县（区）创建，2025年，全市所有县（区）通过义务教育优质均衡发展县（区）评估。

提升普通高中教育品质。加快推进高品质高中建设，引领带动全市普通高中提升教育质量和办学品质。统筹推进高品质示范高中建设，引领全市基础教育向着更高质量发展。加大优质创建力度，以普通高中优质创建为抓手，推动普通高中提档升级。提升民办高中办学质量，加大监管力度，推动民办学校提质增效，向优质化、特色化转型。构建创新人才培养体系。加大普通高中学科发展创新中心建设力度，加强高中学科竞赛指导，规范学科竞赛管理，着力提升高中学科竞赛水平，构建符合我市实际的创新人才培养机制。深入贯彻实施新高考方案，推进普通高中育人方式改革，切实提高育人水平。

推动职业教育产教融合。加快职业教育服务地方经济发展实验区建设，完善职业教育和培训体系，优化学校、专业布局，深化产教融合校企合作，构建适应需求、有机衔接、多元立体的现代职业教育体系。推进市湖滨新区职教园区规划建设，做强做优园区内职业院校，积极引进一批优质职业院校，彰显产教融合、资源共享、生态绿色发展特色，将园区打造成人才高地、创新高地、创业高地。到2025年，全市建成5所省中职领航学校，形成以中职领航学校为龙头，省现代化示范性职业学校（优质特色职业学校）为骨干，不同层次的职业学校错位发展、协调发展的

格局。发挥市职教园区平台和载体作用,推动职业教育提档升级,大幅提升专业与产业匹配度,进一步提高技能人才培养质量,扩大技能人才有效供给。职业院校专业设置更加科学,支持企业和职技院校合作,开设“订单班、冠名班”,支持企业自建或与职技院校共建 20 个产教融合(生产型)实训基地,推进职业启蒙教育,全市建成 10 个省级中小學生职业体验中心。职业教育服务产业能力显著增强,围绕“6+3+X”产业发展需求和 20 条产业链重点企业需要,建成与之匹配的 15 个现代化专业集群并扩大招生,全面推行现代学徒制和企业新型学徒制以及“1+X”证书试点,促进招生、招工有效紧密对接。技能人才培养能力显著增强,中职毕业生本地就业率达 70%。

加快推动高等教育发展。加快推进高等教育资源总量增加,质量提升。积极推进省属高等院校、科研机构等在宿迁设立分校、分院,引进转型转制的独立学院迁址我市办学。积极争取省级支持,推进中等职业学校、中等师范学校升格为高职高专。加快推进宿迁高师设置为幼儿专科学校。努力推进宿迁职业技术学院、宿迁泽达职业技术学院两所民办高职院校整体升本,或部分专业招收本科层次学生。进一步支持宿迁学院发展,加快建设高水平有特色应用技术大学,推进学科专业体系与地方经济社会发展的匹配度明显提升,支撑力明显增强。

推动终身教育体系建设。构建灵活开放的终身教育体系,建立以市开放大学为龙头,以县(区)开放大学和社区学院为骨干,

以乡镇社区教育中心和居民学校为基础的终身教育体系。建设数字化终身教育平台,建立以电视和互联网等为载体的远程开放继续教育,以教育资源库为核心的数字化学习公共服务平台。大力发展现代远程教育,为学习者提供方便、灵活、个性化的学习条件。积极发展老年教育,形成全覆盖的社区老年教育网络。搭建终身学习“立交桥”,促进各级各类教育纵向衔接、横向沟通,提供多次选择机会,满足个人多样化的学习和发展的需要。

专栏 29 “十四五”时期推进教育现代化重点工程

普通高中资源建设工程。科学规划建设普通高中,增加学位供给,满足未来一段时期普通高中生源快速增长的需要。推进实施全市2020-2022年普通高中建设计划,统筹谋划2023-2025年高中建设规划。高中建设计划纳入政府为民办实事项目,确保如期建成投用。新建高中应按照国家四星级标准规划建设,原则上举办为公办高中。

义务教育学校标准化建设工程。推动城乡学校在办学条件、办学质量、教师综合素质、学生就学机会等方面同质均衡发展。推进乡村义务教育学校标准化建设,小学特色文化建设、初中质量提升工程向乡村学校倾斜。推进乡村教师支持计划,完善城乡学校支教制度,实现每所乡村学校都有城区学校对口帮扶和常态化交流。探索“走教”制度,消除城乡教师交流轮岗障碍,提升乡村教师整体素质。完善绩效工资制度,将绩效工资分配向地处偏远、条件艰苦的乡村教师倾斜。

普通高中教育质量提升工程。坚持目标导向、效果导向,不断补齐短板弱项,统筹推进全市普通高中布局优化、新高考综合改革和内涵质量建设,全面提升普通高中办学质量,满足人民群众“上优质普高、上好大学”的更高需求,制定实施《宿迁市关于推进新时代普通高中高质量发展的实施意见》,普通高中整体办学质量更加优质,资源供给更加充分,招生和评价制度更加完善,学生综合素质培养成效更加明显。

中职领航学校建设工程。通过 3-5 年领航学校建设，学校在各自专业（产业）领域和区域（城市、农村）探索适合的发展模式和发展路径，在服务区域经济社会发展、服务学生全面发展和终身发展、推进职业教育事业发展等方面得到政府、社会、行业的高度认同。

教育技术装备现代化建设工程。新建义务教育阶段学校按照江苏省教育技术装备 I 类标准、新建高中按照省四星级标准配备教育教学设施设备，推进数字化和智能化教育技术装备配备。存量学校要对照技术装备配备标准，分步实施，到 2025 年 50% 的学校达 I 类标准，其他学校全部达 II 类标准。强化应用，加大教育技术装备育人功能，推动新技术新产品在学校教育教学和管理工作中的应用。强化管理，推进教育技术装备管理工作全面信息化。推进学校实验室危险化学品安全管理长效机制建立。

第三节 加快建设健康宿迁

坚持把人民群众健康放在优先发展战略地位，全方位全周期保障人民健康，坚定不移贯彻预防为主方针，构建起与人民群众健康需求相适应的覆盖城乡、优质高效的具有宿迁特色的现代医疗卫生服务体系，加快形成有利于健康的生活方式、生产方式、经济社会发展模式和治理模式，实现健康与经济发展良性互动，为建设“强富美高”新宿迁，提供有力的健康保证和支撑。

织牢织密公共卫生防护网。推进市县疾病预防控制机构能力建设，提高基层防控和先期处置能力；加强实验室检测网络建设、改善疾病预防控制基础条件，增强监测预警、快速检测等能力，健全现代化疾病预防体系专业队伍，各级疾控机构达标率 100%。推进重大疫情常态化精准防控，按照平战结合要求，建

立传染病医院、综合医院、基层医疗卫生机构、康复等专科医院、疾病预防控制机构共同参与的整合型重大疫情救治协作机制；健全突发公共卫生事件应急预案体系，强化集中统一高效指挥；完善分级分层分流的传染病救治网络，提升各类传染病的预防、控制、处置和救治能力。加强采供血服务能力建设，构建全社会参与无偿献血格局。提高常见病慢性病防治能力，适当扩大适龄儿童免疫规划。强化职业病危害源头治理，健全市县两级职业病防治技术支撑网络，完善职业健康监管服务体系。“十四五”末，全市人均预期寿命达到 80 岁左右，孕产妇死亡率控制在 8/10 万以下，5 岁以下儿童死亡率控制在 8‰以下。

健全更高质量的医疗服务体系。坚持基本医疗卫生事业公益属性，深化医药卫生改革，稳步推进县级综合医院和中医院高质量发展，加快区域性公办医疗卫生中心和社区卫生服务中心建设，补齐市县乡村四级公办医疗卫生服务体系“缺环”；推动综合医院高等级医院创建，补齐公立妇幼保健、儿童、传染病、精神等专科医院“缺项”，推进市、县两级公立妇幼健康机构建设，依托市第一人民医院创建市级儿科诊疗中心，拓展妇幼健康服务内容，提高妇幼生殖健康服务水平，基本建成“上下贯通、全专结合、医防协同、中西融合”的公立医疗卫生服务体系。加强县级医院能力建设和紧密型医联体、县域医共体建设。引导社会办医疗机构专业化、特色化、差异化发展，鼓励向康复、老年护理服务发展转型。优化老年医疗资源配置，建立完善以基层医疗卫生

机构为基础，老年医院和综合性医院老年医学科为骨干的老年医疗服务网络。推进临床重点专科和重点学科建设，提升危急重症综合救治能力，到 2025 年全市三级综合医院达到 5 所，省级以上临床重点专科达到 15 个。健全医疗服务质量管理与控制体系，完善医疗服务标准和规范，完善医疗服务综合监管，推动医疗服务精准化、动态化综合管理，切实提高医疗服务质量。

推进中医药传承创新发展。完善以市、县级中医院为主体，综合医院等其他类别医院中医药科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，中医门诊部和诊所为补充，涵盖预防、保健、医疗、康复等功能的中医药服务体系，县级中医院服务能力 100% 达到推荐标准。在乡镇医院和社区卫生服务中心全面推进中医馆建设，推广中医适宜技术，引导鼓励更多医疗机构使用中医药服务。提高中医药公共卫生服务能力，将中医医疗机构纳入传染病防治、公共卫生应急管理体系，加强中医医院急救能力建设。强化中医药人才队伍建设，深化医教协同。

加强卫生健康人才队伍建设。深入实施“科教强卫工程”，围绕专业人才培养招引，加强医学重点学科带头人、青年后备人才队伍建设，重视各类人才工程牵引作用，进一步提升卫技人才在省“333 工程”和市“千名拔尖人才培养工程”培养对象中的比例，每年储备定向培养医学生 100 名左右。充分发挥编制对人才的引导作用，建立健全基层及紧缺人才激励与保障机制。落实基层卫生专业技术人员职称评审政策，建立与基层医疗卫生服务相适应

的人才评价体系，每年新增全科医生 50 名左右，乡镇和社区医疗卫生机构所遴选的基层卫生骨干人才占基层卫技人员的比例接近 10%。

提高健康服务业发展水平。打造健康新产业新业态，推进医疗卫生与健康管理、健身休闲、养老、互联网的深度融合。发展医养结合产业，健全覆盖城乡、规模适宜、功能合理的医养结合服务网络，支持鼓励医养结合机构发展，推进医疗机构与养老机构通过签订协议规范合作，提升乡镇医院、社区卫生服务中心医养结合服务能力，推进社区嵌入式医养结合机构发展，促进医疗资源向社区、家庭延伸。优化健康服务业营商环境，完善健康服务业政策体系，鼓励发展健康咨询、健康管理等新模式新业态。

推进智慧健康发展。将智慧医疗作为实现卫生健康更高质量发展弯道超车的重要手段，纳入智慧城市建设的优先项，加快形成一个全民健康信息平台、一张居民电子健康卡和多项务实应用的“1+1+N”建设格局。完善远程诊疗服务体系，建立健全完善分级诊疗制度，依托市内三级医院建设一批各有侧重、功能互补的远程医疗中心。推进“互联网+”医疗便民惠民服务，优化家庭医生签约服务，推进线上签约履约，提高基本公共卫生服务质量，提升居民签约服务获得感。推进医疗卫生机构信息服务标准化、一体化、规范化建设，推动与区域全民健康信息平台有效对接和互联互通。支持医疗机构发展互联网医疗，推动互联网医院品牌化、特色化建设，到 2025 年，全市互联网医院建成数达到 10 家以上。

提升全社会健康管理水平。深入开展新时代爱国卫生运动，完善国民健康促进政策，扎实推进健康环境建设。深入实施城乡环境卫生整洁行动，加强公共卫生环境基础设施建设，切实改善城乡人居环境。提高居民健康素养水平，倡导文明健康绿色环保生活方式，塑造自主自律健康行为，到 2025 年全市居民健康素养水平超过 28%。加强全民健康促进和健康教育工作，全面推进健康社区、健康村镇、健康学校、健康企业、健康医院、健康体育场所等社会细胞健康示范建设，为健康宿迁建设夯实微观基础，从整体上提高居民健康素养水平。

专栏 30 “十四五”时期卫生健康重点工程

疾病防控固本强基工程。健全现代化疾病预防控制体系，建成市级公共检测实验室，各县区至少建成 1 家县级核酸检测基地，有效增加二级以上综合医院、三级以上中医院 P2 实验室数量。

医疗机构高质量发展和结构优化工程。完善市、县、乡、村四级公立医疗卫生服务体系，推动市第一人民医院服务能力提升，提高全市疑难杂症和危急重症的诊疗处置能力；推动市中医院三级甲等中医院评审和江苏省中医院宿迁分院、南京中医药大学附属医院创建；每县建设 1 所二级以上县级公立综合医院；市各功能区各建成 1 所社区卫生服务中心。力争创建成国家级临床重点专科 1 个、省级临床重点专科 15 个；每所三甲医院新建 2-5 个省级临床重点专科，每所三级医院建成 1 个省级临床重点专科。

基本医疗卫生服务升级赋能工程。到 2025 年，全市达到城乡每万服务人口配备 35 名基层卫生人员，村居卫生机构 100% 建设达标。全面提升农村医疗卫生机构服务能力和卫生资源综合利用效率，补齐农村卫生发展短板。

中医传承和创新发展工程。到 2022 年，市、县级中医院基础设施条

件达到国家建设标准；至 2025 年，县级中医院医疗服务能力 100% 达到推荐标准，基层中医药服务能力显著提升。补齐中医医院基础设施建设短板，扶持推进市、县级中医院建设，拓展多样化中医服务阵地。优化中医药资源配置，进一步提高中医药服务能力。持续实施基层中医药服务能力提升工程和“治未病”健康工程，推进中医馆、中医阁建设。

妇幼健康保障和“一老一小”服务能力提升工程。补齐全市妇幼保健院建设短板，按照三级标准创建市公立妇幼保健院，推进泗阳县、泗洪县二级公立妇幼保健建设，县级妇幼保健院建成率达到全省平均水平，创建 1 所省级、2 所市级孕产妇和新生儿危急重症救治中心。大力发展婴幼儿照护服务，完善普惠性、示范性托育机构设施，培育建设一批示范性托育机构，力争实现普惠性托育机构县级全覆盖。完善老年健康服务保障，全市至少设立 1 所三级老年医院，人口超过 50 万的县（区）设立 1 所以上二级老年医院，每县（区）建成 1 所以上护理院，二级及以上综合性医院设立符合标准的老年医学科比例达到 90% 以上。实施城乡妇女“两癌”检查和患病贫困妇女救助项目，适龄低保妇女“两癌”检查实现全覆盖。

智慧健康服务能力建设工程。到 2025 年，健全“1+1+N”智慧医疗服务体系，建设好一个全民健康信息平台、一张居民电子健康卡和 N 个应用业务系统。全市二级以上医疗机构电子病历应用水平四级及以上标准的达到 10 家以上，达到五级及以上标准的超过 3 家。市级层面统筹建设全民健康信息平台，推进医疗信息基础设施、信息资源、应用系统整合，逐步形成信息互联互通、管理集约高效的区域性医疗信息服务体系。

医卫人才队伍建设提升工程。加大卫生人才引进力度，建立卫生高层次人才奖励制度，对新引进符合条件的高层次领军人才可纳入市“千名领军人才集聚计划”予以资助。加大卫生人才培养力度。通过采取规范化培训、转岗培训、进修学习等途径，重点加强乡镇医院、村居卫生机构人员在职在岗培训。加大重点专科学科建设。实施“科教强卫工程”，通过“院包科”“科包科”、专家坐诊、学术研讨、科研攻关等方式，带动专科学科建设。优化卫生人才保障政策，充分发挥编制对人才的引导

作用，制订出台“编制民用”支持政策。

卫生监督执法能力增效工程。到 2025 年，市级按不低于 100 人配置卫计执法人员，各县和宿豫区按辖区人口（常住人口）1.0 人/万人的标准配置卫计执法人员。组织管理、执法队伍建设、基础设施建设、执法监督机制等卫生监督体系更加规范，执法能力与执法专保障方面明显提升。

第四节 加快体育事业发展

加快发展群众体育。以建设体育强市为目标，完善全民健身服务体系，制定宿迁市全民健身实施计划，举办宿迁市全民健身运动会、宿迁马拉松赛。编制体育设施规划，将体育设施建设纳入城乡区域发展规划，引导社会资金建设体育设施，不断优化城市社区“十分钟体育健身圈”服务功能，加强城乡体育设施配套工程建设和维护管理。加强体育场馆普惠力度。提供高质量全民健身公共服务产品，打造全民健身品牌赛事，举办“市长杯”足球、篮球、羽毛球等全民健身系列赛事，大力发展全民健身智力运动项目。拓展“体育+”发展路子，探索建立“体医融合”医院，推进体医融合发展。规范建设体育社团，全市新增 5 家 4A 级体育社团。提供科学有效的健身指导，加强社会体育指导员、全民健身运动处方师、康复师的培养，开展公益科学健身讲座进社区、乡镇、机关、企业等活动，定期开展国民体质监测，完善国民体质监测数据库。

提质发展竞技体育。加强市体校、市运动中心标准化建设，改善办学条件，提升办学质量。科学调整项目布局，提高科学训

练水平，做优做强摔跤、自行车、跆拳道、橄榄球等优势项目，全面提升田径、足球、排球、篮球、网球、举重、柔道、赛艇、曲棍球、射击等潜在优势项目和一般项目，业余注册运动员达1300人以上。扎实推进青少年公共体育服务体系建设，加强体教融合，按照“一校一品”“一校多品”的学校体育模式，进一步夯实体育传统特色学校和名校办名队工作，创建省级体育特色学校（园）70所。加强国家级高水平体育后备人才基地、青少年体育俱乐部创建工作，总数达到40家。加大政策引导，促进体育竞赛社会化，逐步建成政府主导、社会参与、形式多样的竞赛管理体系。结合场馆建设情况、地域特色及群众基础，积极申办影响大、市场前景好的大型赛事。高水平、高质量打造“中国生态四项公开赛”“宿迁城市马拉松”等一批有特色、有创意、有规模、有市场的品牌赛事。推进“一县一品”，县（区）品牌赛事覆盖率达100%。

推动体育产业高质量发展。统筹规划全市体育产业发展，构建有特色、有层次、有带动作用的体育产业布局，促进全民健身和推动体育消费，人均拥有体育场地面积3平方米以上。优化体育资源配置，发挥各地比较优势，促进体育产业与旅游、文化、科技、卫生、健康与养老等多业态产业融合发展。围绕自然资源禀赋，将体育休闲、特色品牌赛事等融入景区，打造三台山国家森林公园、骆马湖、洪泽湖湿地、成子湖旅游度假区及西郊森林公园等生态体育旅游圈。创建2家省级以上体育产业基地和体育

服务综合体。加强体育产业政策引导，充分利用省级体育产业发展专项资金、省级健身俱乐部专项资金、市级体育产业引导资金等扶持发展政策，鼓励社会资本进入体育市场。积极发展体育竞赛表演、健身休闲、场馆服务及体育培训等体育产业业态。加快补齐体育制造业短板，培育壮大体育市场主体，积极培育体育骨干企业，引进和培育 1-2 家全国知名体育装备制造生产和大型连锁体育销售品牌企业，大力扶持中小体育企业，推动体育社会组织发展。优化体育消费市场环境，切实维护体育经营者和消费者的合法权益，形成公平竞争的市场环境。

第五节 提升社会保障水平

树牢以人民为中心的发展思想，坚持“全覆盖、保基本、多层次、可持续”的基本方针，健全覆盖全民、城乡统筹、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，以增加公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，完善社会保障制度，稳步提高社会保障水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感。

完善社会保险制度机制。规范执行企业职工基本养老保险省级统筹政策，严格落实企业职工基本养老保险全国统筹，健全责任分担和激励约束机制。稳步落实国家渐进式延迟法定退休年龄方案。鼓励用人单位建立企业年金，支持发展个人储蓄型养老保险和商业养老保险。落实工伤保险省级统筹，巩固提升工伤保险市区统筹水平，提高基金共济能力。完善工伤康复机制，探索建立工伤康复效果评估制度。完善失业保险制度，扩大失业保险保

障范围，推进失业保险基金市区统筹。

强化社会保险全民覆盖。实施全民参保计划，完善适应新就业形态的社保缴费政策和运行机制，鼓励灵活就业人员和农民工参加企业职工养老保险，推动社会保险全民覆盖。推进被征地农民和退捕渔民刚性进保。落实超过法定退休年龄人员继续就业期间和实习生实习期间参加工伤保险办法。开展尘肺病重点行业工伤保险扩面行动，推进建筑、交通运输、水利工程等领域按项目参保，保障高风险行业劳动者权益。统筹推进工伤预防、补偿和康复三位一体制度建设，开展工伤预防“百千万”行动，对高危行业或工伤发生率较高的重点企业 100%进行工伤预防宣传，每年工伤预防培训不低于 4000 人，累计工伤预防宣传超过 1 万人；实施工伤康复治疗，每年完成工伤康复 200 人次以上。

提高社会保险待遇水平。健全城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，配套提高财政补贴水平，引导激励城乡居民选择较高档次标准缴费，逐年提高基础养老金最低标准。落实职工基本养老保险待遇政策调整机制，合理提升企业和机关事业单位退休人员基础养老金水平。稳步提高工伤保险待遇水平。发挥失业保险保基本生活功能，适时提高失业保险金发放标准。

优化社会保险服务体系。大力推进人社线上线下公共服务资源有效共享、无缝衔接。全面提升“智慧人社”建设水平，以社会保障一体化信息平台为依托，运用“大数据”“互联网+”等技术，

推进养老保险转移接续在线办理，建立健全“寓认证于无形”的社会保险待遇资格认证服务体系。开展“社保快行动”，跑出社保线下服务加速度。推行“综合柜员制”服务；推进社保自助服务网点建设，开展社银合作，全市建成 50 个覆盖全市居民的标准化“人社 24h 自助”服务网点，让社保服务“触手可及”。全面推进第三代社保卡换发行动，推进社会保障卡即时制卡网点建设，拓展社会保障卡、电子社保卡在政务领域、智慧城市领域应用，推行“社银一体化”。

健全多层次医疗保障体系。健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次医疗保障体系。基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障更加巩固，补充医疗保险、慈善捐赠、医疗互助等有序发展。巩固提升基本医疗保险市级统筹水平，全民医保参保结构持续优化，筹资运行更加稳健可持续，待遇保障水平稳步提升，总额预算管理下的以按病种付费为主的多元复合式支付方式不断完善，医保基金监管体系更加严密，药品医用耗材采购使用改革持续推进，医保信息化建设实现跨越式发展，服务能力水平显著提升。

织密筑牢兜底保障网。完善基本生活救助标准动态调整机制，低保、特困对象保障标准达到省定要求。巩固兜底保障成果，低保对象动态精准率达到 99% 以上。完善按户保与按人保相结合的最低生活保障制度，实施城乡一体的重残重病“单人保”政策。加强分散供养特困人员照料服务，推进生活不能自理特困人

员集中供养。完善“急诊救助”模式，充分发挥临时救助“救急难”作用。建立“物质+服务”救助方式，通过政府购买服务，为有需求的困难家庭，提供访视照料、生活指导、心理抚慰、社会融入、资源链接等救助服务。拓展社会救助覆盖面，推动社会救助向低收入家庭和支出型贫困家庭延伸。

提升住房保障能力。健全住房保障和住房市场两个体系，构建符合市情的多主体供给、多渠道保障、租售并举的住房制度，加强城镇无房常住人口住房保障的政策研究。通过扩大保障范围，“十四五”时期，计划新开工各类保障性住房 2.6 万套；“十四五”末，城镇常住人口保障性住房覆盖率达到 25%。继续推进棚户区改造，采取增加财政补助、加大银行信贷支持、吸引民间资本参与、扩大债券融资、企业和群众自筹等办法，多渠道筹措资金，保障棚改工作顺利开展。“十四五”时期，全市计划改造 5.5 万户，改造面积 1000 万 m²。其中，中心城区改造 2.2 万户，改造面积 500 万 m²。

第六节 提高人口管理服务水平

做强实有人口服务管理。推进“警格+网格”深度融合，坚持以大数据应用为支撑，完善信息采集社会化机制，积极落实以房管人、以业控人、以证管人模式，提升信息数据动态研析能力，加快实现实有人口信息由初始采集为主向核查确认为主的转变，推进实有人口服务管理转型升级。优化户口迁移政策。按照“能放则放、应放尽放”的要求，合理调整户口迁移政策，进一步完

善居住证制度，引导农业人口有序向城镇转移，推进农业转移人口市民化。优化“互联网+户籍警务”模式，依托公安“微警务”“政务服务 APP”集群，不断优化网上业务办理、业务进度查询、相关证明出具等事项。深入推进“放管服”改革，打造 15 分钟便民服务圈，积极推广应用自助办证设备，逐步实现户政业务网上办、一站办、一次办、就近办、自助办、指尖办，全面提高工作效率和群众满意度。提高公共卫生服务水平。实施基本公共卫生服务，强化流动人口、农村留守妇女、留守儿童、老年人的公共卫生服务和重大疾病防控工作。逐步提高人均经费标准，积极拓展服务内容，深化服务内涵。完善计划生育服务管理，加快计划生育服务管理转型。

健全家庭发展支持体系。加强家庭、家教、家风建设。实施“家家幸福安康工程”，推动完善生育支持、儿童养育教育、老人赡养、社会保障等法规政策和福利体系，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。深入实施《江苏省家庭教育促进条例》，落实教育、妇联双主体责任，建立完善覆盖城乡家庭教育指导服务体系，推进社区全域、父母全程、家庭全类型“三全”社区家庭教育模式，形成“家校社”协作育人环境。大力发展婚姻家庭关系调适、家庭教育指导、育幼养老等家庭公共服务，推进婚姻登记婚前医学检查、婚姻家庭关系辅导“一站式”服务，推动优质家庭服务项目纳入基本公共服务体系，通过政府购买服务，引导社会力量开展家庭服务；充分发挥家庭、家教、家风在基层社会治理中重要作用，完善婚姻家庭纠

纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力及家庭监护缺失，倡导家风文明，创建文明家庭、五好家庭、最美家庭，将家庭建设纳入文明城市测评体系和基层社会治理评价体系。引导家庭成员积极参与基层治理实践，以良好家风支撑好的社会风气。

第七节 推动重点群体共享发展

提高养老服务能力。积极应对人口老龄化，紧扣养老服务需求，全面构建以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养、康养有机结合的多层次养老服务体系，建立健全党委领导、政府主导、市场调节、社会参与的养老服务机制，形成供给结构合理、需求体系完善、事业产业协同推进的养老服务发展新格局。健全养老服务基本保障。特困供养人员实现“应养尽养、应助尽助”，失能特困供养人员自愿集中照护率达 100%，经济困难的高龄、空巢独居、失能（失智）、计划生育特困家庭等老年人基本养老服务覆盖率达到 100%，农村留守老人关爱探访服务达到 100%，接受居家上门服务老年人占比达到 15%以上。加快养老服务供给。强化家庭养老支撑作用，新建家庭照护床位 5000 张。健全“住宅小区居家养老服务站、社区嵌入式日间照料中心、街道综合性养老服务中心”三级社区养老服务设施网络，城市街道综合性养老服务中心覆盖率达到 100%。推动医养康养结合发展，护理型床位占养老机构床位比例达到 70%以上。推动养老服务提质增效。推行养老机构等级评定制度，加快养老机构标准化建设，扶持养老机构品牌化、连锁化发展。加强养老服务队伍建设，实施

养老服务人才培养提升工程，发展为老助老志愿服务，建立养老服务褒扬制度。加快农村养老服务发展。推动农村特困供养机构体制机制改革，激发公办养老机构发展活力和内在动力。实施特困供养服务设施改造提升工程，每个县（区）至少建有1所以失能（失智）特困人员专业照护为主的县级供养服务机构，3-5所农村区域性养老服务中心，推动特困人员分片集中供养。积极探索农村互助养老服务模式，满足农村老人养老不离村的需求。发展养老服务产业。实施“养老服务+”行动，促进养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、家政、教育、养生、健康、金融、地产等行业融合发展。扩大老年用品产品供给，推动老年人康复辅助器具配置、租赁和回收。加快智慧养老产业发展，培育一批智慧养老服务领域重点企业，试点建设一批示范性“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”。建立健全养老服务监管机制。加强养老服务领域信用体系建设，加大养老服务综合监管，优化养老服务消费环境，严厉打击面向老年人的非法集资、保健品欺诈等违法犯罪行为，维护老年人合法权益。

促进妇女全面发展。全面落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女全面发展的制度机制。实施《中国妇女发展纲要》、省市《妇女发展规划》。全面优化妇女发展环境，建立健全维护妇女合法权益的法规政策体系，保障妇女平等获得就学、就业、婚姻财产和参与社会事务等权利。建立完善妇女享有全生命周期健康管理、服务和保障体系，加强妇幼保健服务体系建设，提高农村妇女、城镇低保家庭妇女“两癌”免费检查覆盖率，

提高“两癌”患病低收入妇女救助率。县级以上地区建立公益性女性心理健康服务中心。全面开发妇女人力资源，拓宽妇女就业渠道，加强妇女职业教育，消除就业性别歧视，培养女科技人才，为女大学生入学、就业、婚恋提供服务指导和政策支持，高质量促进妇女成长成才。发展老年女子大学，关注老年妇女精神文化需求。实施妇女儿童公益社工服务项目，精细化服务农村留守妇女儿童、残疾妇女、单亲母亲、老年贫困妇女等重点人群。积极构建以男女平等为核心的先进性别文化，加强妇女思想政治引领，加大女性人才的发现培养和选拔推荐力度，提升妇女参与基层民主管理的水平。严厉打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，强化法治宣传教育，提升妇女媒体素养，增强妇女依法维权能力。完善分性别统计制度。

专栏 31 女性身心健康发展中心建设工程

关注女性身心健康，满足提高女性身体素质和心理水平的现实需要，依托高校或妇联维权阵地、妇女培训活动阵地，搭建专业化、科学化、体系化、信息化以及智慧化公益心理服务行业的发展促进平台，到 2025 年建成 1 所集心理健康研究、应用、指导、服务于一体的女性身心健康发展中心。

保障儿童优先发展。全面贯彻落实儿童优先原则，建立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系，确保资源配置对儿童基本需求满足的高度优先。实施《中国儿童发展纲要》、省市《儿童发展规划》。健全普惠型儿童福利体系，缩小儿童发展的城乡、区域、群体差距，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利。提升儿童医疗保健服务能力，加大出生缺陷防治力度，关注

儿童心理健康和生命教育,提升儿童营养及食品用品质量安全水平,预防和控制儿童伤害。完善学校家庭社会协同育人机制,落实立德树人根本任务,完善学前教育、0-3岁婴幼儿托育服务和家庭教育指导服务体系建设,加强儿童校外活动阵地建设,提升儿童科技和网络素养。优化儿童发展环境,建设儿童友好城市(社区),提高城乡社区儿童之家建设水平。完善儿童监护制度,健全基层儿童关爱保护机制,加强留守儿童关爱服务,完善困境儿童分类保障制度,将符合条件的困境儿童全部纳入保障范围,应保尽保,保障标准达到国家和省要求。扎实开展儿童服务类公益创投活动,乡镇(街道)实现全覆盖。推进儿童福利机构转型发展,建成符合国家标准的市级儿童福利机构。建立健全未成年人保护工作机制、未成年人网络保护综合治理机制,严厉打击拐卖、性侵等危害儿童身心健康的违法犯罪行为。预防和减少未成年人违法犯罪。

专栏 32 儿童友好城市(社区)建设行动

将儿童发展视角融入城市治理的顶层设计,探索建设一批儿童友好医院、儿童友好学校、儿童友好社区(街区)、儿童友好公园、儿童友好交通道路、儿童友好户外空间、公共场所爱心母婴室等,构建优质儿童公共服务体系,每个县区至少打造1个儿童友好示范项目,以点带面助推全市城市建设高质量发展。

促进青年群体优先发展。加大对青年教育、创业、就业、婚恋、文化等方面的支持力度,建立健全服务青年发展政策体系。加强理想信念教育,突出时代性、实效性,通过载体搭建、典型选树、分类指导等方式,引导广大青少年积极践行社会主义核心

价值观，坚定不移听党话、跟党走。支持青年创业就业，进一步完善培训辅导、交流展示、政策制度等服务体系，鼓励青年踊跃投身创业实践，努力引进培养高质量青年人才，推动青年成为高质量发展的生力军。加强青少年心理健康教育和服务，建立常态化、广覆盖的服务机制，提高青少年营养健康和体质健康水平，促进青少年身心健康发展。加强青年社会组织培育，引导青年积极参与志愿服务，助力基层社会治理，推动志愿之城建设。推进青年信用体系建设，引导青年践行诚信理念，积极参与诚信宿迁建设。进一步丰富青少年文化活动，创作更多青少年喜闻乐见的文化精品，加大文化服务设施建设力度，提升宿迁青少年文化软实力。建立健全青少年权益保护工作体系，严厉打击和遏制侵害青少年合法权益的行为；建立健全重点青少年群体帮教体系，有效预防青少年违法犯罪。关爱困境青少年群体，加大对留守儿童、事实孤儿等特殊群体的帮扶力度，深入实施“梦想改造+”、爱心暑托班、点亮小书桌等公益项目，促进各类青少年群体之间社会保障逐步实现均等化。因地制宜推进专门学校建设，培育青少年保护社会组织。

提高残疾人发展能力。健全残疾人能力发展政策体系，全面落实残疾人最低生活保障和“两项补贴”制度，持续将符合条件的困难残疾人和重度残疾纳入医疗救助范围。建立健全解决残疾人相对贫困长效机制，优先保障残疾人基本住房。健全残疾人托养服务体系，探索残疾人居家托养服务。全面提升残疾

人就业内生动力，打造培训就业品牌项目，推进残疾人按比例就业，稳定发展残疾人集中就业，多渠道扶持残疾人自主创业和灵活就业，发展辅助性就业，加大购买公益就业岗位力度。加快发展残疾人教育，提高残疾儿童少年义务教育普及水平，加大扶残助学公益项目争取和扶持力度。强化残疾预防，保障残疾人基本康复服务需求，推进残疾儿童康复救助提标扩面，加强无障碍环境建设，强化辅助器具推广和适配服务，推进互联网信息无障碍服务，丰富残疾人文化体育生活。

提高退役军人服务保障水平。努力构建制度完备、体系健全、覆盖广泛、功能强大的现代化退役军人服务保障体系。强化思想政治引领，注重选树优秀退役军人标杆示范典型，加强退役军人党员待安置管理，规范做好党组织接转。创新退役军人矛盾化解机制，畅通诉求表达渠道，切实维护退役军人合法权益；提高安置就业质量，拓展安置岗位渠道。有序开展退役军人就业创业培训，拓展就业范围，优化就业结构，提高就业质量；完善优待保障体系，探索建立社会化优抚新机制，发挥社会力量和市场的重要作用，提升“公共服务+优待”水平，适时提升抚恤补助标准，让退役军人和其他优抚对象共享发展成果。健全完善困难退役军人济难解困行业帮扶制度；全面提升双拥工作水平，深入推进军民融合，弘扬军爱民、民拥军的光荣传统，全面推进全国（省）双拥模范城（县）创建，努力打造具有宿迁特色的双拥城市群。进一步完善退役军人荣誉激励机

制，引导全社会关心关爱退役军人。实施烈士纪念设施分级管理，进一步规范英雄烈士纪念设施的修缮保护，编制全市烈士英名录；持续增强服务保障能力，进一步加强退役军人服务保障体系建设，实施服务中心（站）建设标准化规范化，确保落实“五有”标准。抓好向上争取，努力实现市级军休所、军供站、优抚医院、光荣院建设新突破，稳步提升荣军、拥军、优抚等事业单位服务管理能力。实施“互联网+退役军人”，运用大数据和区块链技术，完善退役军人基层治理体系，稳步提升保障供给能力。

第八节 加快城乡环卫事业发展

建设城乡综合性垃圾收储设施。以加强环卫设施建设和管理为着力点，充分结合当前环卫事业发展趋势和我市未来发展需求，按照“区域统筹、功能合一，专业运营、分级监管”的要求，采取先试点、后总结、再推开的办法，分别在中心城市及农村建设一批综合性垃圾收储设施建设，同步配套垃圾压缩中转、垃圾分拣暂存、冲洗喷淋除臭、餐厨废弃物存储、建筑垃圾堆放等功能性设施设备，不断提升城乡垃圾收集、运输、暂存、分类与处置水平。“十四五”时期全市规划建设日转运能力 400 吨综合性垃圾转运站 8 座，农村综合性垃圾收储中心 5 座。

进一步完善垃圾分类处置终端。根据经济社会发展需求，充分结合未来城市人口增长及各类垃圾产生量的增加，进一步完善生活垃圾分类处置终端，加快推进生活垃圾焚烧、厨余垃圾处理、

有机粪便处置等各类垃圾分类处置终端建设,实施光大三期和有机生物处理扩容工程,新建厨余垃圾资源化利用处置终端,进一步提高城乡生活垃圾无害化处置能力。“十四五”时期,全市新增生活垃圾焚烧能力 500 吨/日,新增厨余垃圾日处置能力 800 吨,新增生活粪便日处置能力 200 吨。

实施垃圾源头收集市场化。改革城乡生活垃圾收运模式,全面推行城乡生活垃圾收运一体化,加快建立城市生活垃圾“一级直转”模式、农村垃圾“中转+直运”模式,采取定点分类投放,定时分类收集、转运,全面规范垃圾源头收集。加快推进垃圾收集、中转的市场化,在垃圾转运站建设、生活垃圾源头分类收运等环节,引入国有集团企业参与建设、收集,形成生活垃圾源头收集、中间转运、渗滤液处理、转运站和处理终端建设运营等整个链条式运行模式,彻底解决垃圾源头收运队伍散乱、车辆破旧、容易抛撒等问题。“十四五”时期,确保实现城乡垃圾源头收集、转运车辆、作业队伍、管理运营“四个统一”。

推进城乡生活垃圾分类收处。按照可回收物、有害垃圾、厨余垃圾、其他垃圾四类划分,加快建立完善再生资源回收利用体系,合理布局建设可回收物分拣中心,规划建设大件垃圾处理设施,积极探索“互联网+资源回收”模式,实现再生资源回收网络和生活垃圾分类网络“两网融合”,推动再生资源回收利用规范化、专业化管理;加快完善垃圾分类处置终端,建立完善简便易行的分类投放站(点),统筹规划建设餐厨垃圾、农贸市场垃圾

等各类垃圾协同处置利用基地，促进各类基础设施共建共享，实现垃圾分类处理、资源利用。“十四五”时期，全市新增四分类达标小区 500 个，城市建成区垃圾分类设施覆盖率达 100%。

提升城乡公厕便民服务水平。加快编制城乡等级公共厕所建设规划，大力推进厕所新建、改建提升工程，保障新建、改建厕所用地需求。创新厕所管理机制，充分运用市场化机制及现代技术加强厕所监督管理，不断优化和完善“厕所开放联盟”，将厕所纳入城乡、景区、公路、车站、加油站等同步规划建设，着力解决城乡厕所数量不足、卫生较差、布局不合理、管理缺失等问题。加大新材料、新技术和新设备的应用，注重考虑残障人士、老人、小孩等特殊群体的如厕问题，充分体现设计的科学性、环保性，增强如厕的便利性。“十四五”时期，全市新增城市二类以上公厕 100 座，新增农村三类以上公厕 200 个，“厕所开放联盟”总数达 1000 家。

第七篇 加强和创新社会治理 夯实安全发展根基

第十八章 提升社会治理水平

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，确保人民安居乐业、社会安定有序，实现治理体系与治理能力现代化，充分激发高质量发展的内生动力。

第一节 全面提升依法治市水平

持续提升地方立法质量效率。坚持党对立法工作的领导，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加大立法统筹协调力度，推动立法质量和效率双提升，以高质量立法护航高质量发展。坚持服务中心大局，紧紧围绕保障全市经济和社会高质量发展目标，精准把握重点领域立法需求，科学编制立法规划和立法计划。完善地方立法工作机制，实施立法前论证评估制度，推行委托第三方起草法规规章草案机制。坚持立法为民，践行立法全过程民主，完善公众参与立法机制，拓展公众参与立法渠道，丰富公众参与立法方式，充分听取和吸收公众意见。注重特色立法，紧密结合宿迁实际，在城乡建设与管理、生态环境保护、历史文化保

护等方面，坚持创制性立法与实施性立法相结合，不断增强立法的针对性、适用性、可操作性，推动立法工作在实践中深化、在创新中发展、在发展中完善。

严格规范公正文明执法。加强行政执法规范化建设，深入落实行政执法“三项制度”，规范执法信息公开内容的标准、格式、渠道及方式，强化事前公开、规范事中公开、加强事后公开；规范文字、音像等全过程记录形式，加强归档保存，强化全过程留痕和可回溯管理；规范重大执法决定法制审核，明确审核的机构、职责、任务；加大重大领域行政执法监督，创新执法监督方式，助推社会稳定和经济发展；推动行政执法争议事项协调，有效解决多头执法、推诿扯皮、执法留白等问题，推进全市行政执法严格规范公正文明。策应行政复议体制改革，发挥行政复议内部层级监督作用，规范行政行为，有效化解行政争议，降低行政败诉率。大力加强法治化营商环境，为各类经济主体发展提供坚实法治保障。力争省级法治政府建设示范县区全覆盖，市本级创成国家级法治政府建设示范市，形成法治政府建设示范城市群。

深入推进公正廉洁高效权威司法。进一步加强司法队伍建设，深化司法人员分类管理，健全法官、检察官员额遴选、退出机制。完善司法人员职业保障，健全单独职务序列管理制度和履行法定职责保护、受到侵害救济保障、不实举报澄清等机制。优化司法权运行机制，加强办案团队建设，完善案件分配机制，推进领导干部办案常态化，严格办案责任制。构建新时期社区矫正

工作体系，加快推动智慧矫正建设。推广“复调对接”机制，整合非诉讼纠纷化解职能和资源，构建“分级诊疗，多元化解”服务机制，完善人民调解、行政调解和司法调解联动体系。推动律师事务所规模化、专业化、品牌化、规范化建设，实现全市律师行业高质量发展。健全司法机关内部、外部制约监督机制和检察监督机制，严格司法责任追究。推进司法事务集约化、社会化管理，加强智慧司法建设，不断提升司法工作效能。

推动树立尊法守法用法意识。积极组织实施“八五”普法规划，全面落实“谁执法谁普法”普法责任制，不断推动“以案释法”长效机制，健全完善媒体公益普法制度，不断增强全社会学法尊法守法用法意识。深入宣传以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，广泛开展民法典普法工作。加强青少年法治宣传教育，全面落实《青少年法治教育大纲》，把法治教育纳入国民教育体系。完善党委（党组）理论中心组学法、政府常务会议学法和领导干部年度述法等制度，把法治素养纳入干部录用和晋职培训的重要内容。引导企业树立合法合规意识，增强企业管理者和职工法治观念。创新普法宣传方式，加强法治文化建设，大力开展法律进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位的“法律六进”活动。强化学法中心户、法律明白人培育，优先发展法治类社会组织，壮大普法志愿者队伍，形成人民群众广泛参与普法活动的实践格局。

第二节 完善现代社会治理体系

加快推进市域社会治理现代化,努力构建共建共治共享的社会治理格局,切实提高系统治理、依法治理、综合治理、源头治理能力。健全党委领导体制,发挥党委总揽全局、协调各方作用,强化对推进社会治理现代化领导,加强整体设计、整合资源力量、完善政策措施、强化督导考核,研究解决方向性、全局性重大问题。健全政府负责体制,强化政府的社会管理、公共服务职能,做好规划编制、政策制定、重点项目建设、人财物保障等工作,把社会治理融入到经济社会发展各领域。健全民主协商机制,加强协商民主制度建设,充分发挥人大代表、政协委员等在社会治理中的作用,推动协商民主广泛、多层、制度化发展。健全社会协同机制,明确各群团组织在社会治理中的职责任务,发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用。健全公众参与机制,拓展群众参与社会治理的制度化渠道,完善参与平台,畅通参与途径,丰富参与方式,鼓励引导社会组织、广大群众参与社会治理。构建党委领导、政府管理、企业履责、社会监督、网民自律等多主体参与的治网格局,深入推进网格化社会治理创新,全面落实《江苏省城乡网格化服务管理办法》,深化“大数据+网格化+铁脚板”治理机制的实践应用,充分释放网格化治理效能。大力推进社会矛盾纠纷非诉讼解决机制建设,突出信访诉求“分级负责”和矛盾纠纷“多元化解”,建立立体化防控化解网络。健全群众利益表达机制,构建以12345热线为受理主渠道、以信息化技术为支撑手段、

以网格化治理为重点内容,以一线解决问题为目标的智慧宿迁综合联动指挥平台,推行“12345+网格化”工作模式,形成快速响应群众诉求、基层一线化解矛盾的社会治理大联动格局。到 2025 年,创成全国市域社会治理现代化试点合格城市。

第三节 加强和完善基层治理

坚持党建引领基层治理,完善基层治理工作基础制度,推进市县乡三级综治中心与网格化服务管理中心一体化运行,切实加强司法所分类建设,打造基层法治建设和公共法律服务基础平台,推动基层社会治理网与党建网、社会治理网格与警格、基层社会治理与基层法治建设和公共法律服务等深度融合,建立完善基层社会治理协同联动机制。有序整合各类基层治理信息系统,加快推进部门数据与社会治理数据的共享应用,推动系统融通、应用创新、赋能增效。加强专业力量建设,动员各方力量参与基层社会治理,把各项服务管理措施延伸到基层社会治理最末梢。

提升基层社会治理社会化水平。健全党组织领导的共治、自治、法治、德治相结合的城乡基层“四治”融合治理体系。坚持推动社会治理和服务重心向基层下移,健全充满活力的基层群众自治制度,拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。立足基层政权建设,依法推进村(社区)“两委”换届选举,发挥群团组织、社会组织作用,实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动,夯实基层社会治理基础。建立健全社区共建共治体制机制,积极动员

组织驻社区单位参与社区建设，提升社区基层协商能力水平。实施城乡“美丽社区”建设推进行动，以省“美丽社区评价指标体系”为引导，推动社区组织建设、社区设施环境、社区治理能力、社区服务功能、居民群众自治、社会力量参与、群众满意度等全面提升。到“十四五”末，全市“美丽社区”覆盖率达到 90% 以上。

提升基层社会治理法治化水平。提高社会公德、家庭美德建设的规约化水平，推动完善社区自治章程、村规民约、居民公约。依法厘清乡镇政府、街道办事处与基层群众性自治组织的权责边界，完善基层群众性自治组织履行职责事项和协助政府工作事项“两份清单”，严格村（居）事务准入，实现“权随责走、费随事转”，推动村居规范化建设，深化村务、居务公开，推进村居减负增能。开展“红色物业”“红色业委会”建设，加强对物业管理的工作指导和监督。到“十四五”末，全市城乡社区自治章程和村规民约、居民公约制定率达 100%。

提升基层社会治理智能化水平。全面推进“智慧社区”建设，大力建设服务便捷、设施职能、管理精细、环境宜居的现代化生活社区，同步加强“警务工作站”“社区警务室”建设，切实让群众共享智能、便利、安全生活。“十四五”末，全市城市社区和新型农村社区智慧社区实现全覆盖。依托全市统一的网格化社会治理智能应用系统，拓展基于大数据分析的治理决策、治理监管等应用模块，促进横向打通、纵向贯通、内外融合，切实把智慧元素融入到社区治理各方面。推行“互联网+社区治理”，全面完善互

联网线上办、社区服务中心代办、网格内上门办等方式有效融合、互为补充的社区服务机制，实现“互联网+政务服务”基层全覆盖，探索“互联网+居民自治”，积极发展“互联网+社区便民服务”。

提升基层社会治理专业化水平。完善社区工作者队伍建设，增强社区工作者荣誉感、使命感，保持社区工作者队伍稳定。将专职网格员纳入城市社区工作者队伍管理，提升网格化队伍的专业化职业化水平。进一步加强社区工作者队伍的政治意识和应急管理、舆情应对、群众工作等专业能力建设，健全招录招考、绩效考核、合同管理、人才储备、有序退出机制。在完善城市社区工作者“三岗十八级”等薪酬管理制度的基础上，建立农村社区工作者“三岗十八级”制度。加大对城乡社区治理与服务的经费投入力度，提高村（社区）组织运转经费保障标准。全市所有乡镇（街道）均建成慈善社工志愿综合服务站点。开展培育发展社区社会组织专项行动，通过实施一批项目计划和开展系列主题活动，进一步提升质量、优化结构、健全制度，推动社区社会组织在社会治理中更好发挥作用。建立健全市、县区、镇（街）三级联动和条块协同的村居干部队伍培训体系，明确市、县区、镇（街）培训职责，开展骨干培训、实务型培训和全员轮训。提高社区工作者的“社会工作者职业水平证书”持证率，“十四五”末，持证率达到50%以上。

提升基层社会治理精细化水平。推进城乡社区分类治理，推动各县（区）制定分类治理实施方案。聚焦群众关切，协调推进

社区综合服务设施建设，提高社会综合服务效能。积极总结农房改善后新型农村社区建设管理经验成效，制定出台《宿迁市新型农村社区治理条例》，推出一批具有全国影响力的模式和典型。健全乡镇、村居全科政务服务机制和村级“小微权力”清单制度，加快完善农村便民服务体系，实现“一口清”导办、“一窗式”受理、“一条龙”服务。按照每百户不低于 30 平方米的国家标准，每年改造提升 30 个城乡社区，力争到“十四五”末，全市社区综合服务设施达标率在 95% 以上。

第四节 强化重大风险防范

加强环境风险管控。强化企业环境风险防控管理。全面调查生态环境敏感区域工业企业、工业集聚区等基本状况，以排放重金属、危险废物、持久性有机污染物和生产使用重点环境管理危险化学品的污染源为重点，建立健全环境重点风险源清单，转移、搬迁全部高风险企业或仓储设施。对化工等重点企业实行应急预案备案制度。建立健全环境应急处置队伍体系，实现应急救援队伍全覆盖，加强环境应急物资的储备和管理。加强危险废物环境监管，健全危险废物产生单位清单和拥有危险废物自行利用处置设施的单位清单，建立全市危险废物重点监管单位清单，完善危险废物监管源清单。加强危险化学品环境风险管控，全面开展危险化学品风险排查评估，建立完善安全风险数据库和信息管理系统。加强对危化品运输过程的管理。加强相关企业及医院、学校、

科研机构等单位危险化学品使用安全管理。加强港口堆场、仓库、罐区等危险化学品配套存储场所行业职责范围内的安全管理，严格落实危险化学品装卸作业前船岸安全检查制度。加强危化品风险应急能力建设，加强应急救援装备配备，健全应急救援预案。全面加强重金属环境风险防控，大力控制新增重金属污染物。加强辐射环境安全管理，健全核与辐射事故应急体系，辐射事故安全处置率达 100%。

健全金融风险监测预警和早期干预机制。充分发挥省市级金融风险监测预警平台作用，加强情报信息收集，定期调度研判风险情况，及时发布风险提示。完善金融突发事件应急预案，建立健全应急体系。稳妥防范处置突出风险点。分类施策处置企业金融风险，划分不同风险类型和风险等级，坚持因企而异、分类施策、及早介入、高效处置，力争把风险损失降到最低。密切关注担保圈核心企业风险状况，灵活运用担保置换、融资方式替代、资本运营平台依法打包收购等方式，切断关键担保链条。切实维护金融秩序。严把市场准入关，按照国家有关部署，全面实施金融机构及业务持牌经营，依法取缔和惩处无牌照、超范围经营活动。推动各类金融机构依法合规经营。严厉打击非法集资、非法证券期货等非法金融活动。按照国家及省统一部署，逐步健全与中央配套的地方金融监管体系，改进完善金融监管协调机制，明确各方监管责任，依法逐步将各类金融业态纳入监管范围。

加强债务监管防控。全面防范政府性债务风险，严格落实中

央和省关于加强政府性债务管理的要求，着力健全政府性债务管理机制；持续推进隐性债务化解，严格防范新增隐性债务；进一步压实管理责任，动态把控债务情况，持续优化政府性债务结构，积极做好债务风险防范和应急处置工作。

第五节 深入推进廉政建设

坚持以“不敢腐、不能腐、不想腐”一体理念、思路和方法推进全面从严治党，确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福，着力推动“廉洁宿迁”工程建设。坚定不移推进反腐败斗争，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，重点查处“口碑极差、民愤极大、反映极多”的违纪违法案件，坚决斩断“围猎”和甘于被“围猎”的利益链，坚决破除权钱交易的关系网。持之以恒落实中央八项规定精神，坚持从讲政治高度整治形式主义、官僚主义，坚持纠“四风”和树新风并举，推动党风政风和社会风气进一步好转。坚持权责法定、权责透明、权责统一，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制，加强信息化监督平台建设，紧盯“关键少数”、关键岗位，压减权力设租寻租空间。进一步完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督、审计监督统筹衔接制度，实事求是运用监督执纪“四种形态”，抓早抓小，防微杜渐。加强思想政治引领，强化党章党纪党规教育，实行“一案一警示”，扎实开展“好家风好人生”家风课堂，引导党员、干部不断提高廉洁自律意识，修身律己、廉洁齐家，培养现代文明人格。完善监察机关与检察机关衔接机制，增强反腐败工作合力。

第十九章 增强安全发展保障能力

牢固树立安全发展理念，坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线，全域推进安全发展示范城市创建工作，深入开展安全生产专项整治三年行动，在政治、经济、社会发展各个领域贯彻安全发展理念，不断提高本质安全水平，增强防范化解重大风险能力，突出制度体系构建，推动我市安全发展整体水平不断巩固提升。

第一节 健全安全生产长效机制

切实加强安全生产源头管控。严格执行有关安全生产禁止和限制产业目录，加快企业转型升级，淘汰落后产能，加速推进“机械化换人”“自动化减人”和“智能工厂与数字化车间”建设，鼓励和支持企业采用新技术、新工艺、新装备实施技术改造。严格企业和项目准入，从安全、环保、能耗等方面严格企业和项目准入审查，严把立项、规划、设计、审批、建设的安全关口，加快推动全市化工产业转型升级和提升本质安全。对不符合产业政策和规划布局、达不到安全标准的，一律不予立项、审批。

着力推进安全生产依法治理。健全生产经营单位负责、职工积极参与、政府依法监管、行业自律、群众监督、全社会广泛参与的安全生产格局，构建“行业+属地+主责”全方位安全生

产责任机制，理清综合监管、专业监管和属地监管的职责，督促企业严格履行安全生产法定主体责任。发挥各级安委会、各类专业委员会作用，加强负有安全生产监督管理职能部门之间、部门和地区之间的工作衔接，建立健全联合监管、联合惩戒机制，完善监管执法机制体制。针对新生风险、风险新动态，第一时间明确监管部门，落实监管执法措施，梳理安全生产监管“盲区”“空白区”。加强安全生产监管执法机构规范化、标准化、信息化、专业化建设，规范监管执法行为，建立健全多部门联合监管机制和联合惩戒机制。建立健全安全生产行政执法与刑事司法衔接工作机制，依法惩治违法行为。建立健全全社会监督机制，完善落实安全生产事故隐患和违法行为举报奖励制度。

防范化解安全生产系统风险。立足“查大风险、除大隐患、防大事故”，持续保持风险隐患整治高压态势，建立全员参与、全方位覆盖、全过程衔接的风险隐患排查机制，实现风险隐患排查常态化、制度化、规范化、专业化。全面开展危险化学品、金属冶炼、建筑施工、道路运输、特种设备、燃气等重点行业领域及医院、学校、商业综合体等人员密集场所的安全生产专项整治，坚决打击各类安全生产非法违法生产经营建设行为，防范化解易导致群死群伤、重大经济损失、社会恶劣影响的安全事故风险。深入推进企业安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设，督促企业全面系统排查评估管控

各类安全风险，落实自查自改自保安全隐患，绘制形成安全风险“四色图”，建立健全以企业自查自改为基础，部门专项检查、第三方专业检查、政府综合督查相结合的安全生产隐患治理长效机制，落实隐患排查上报、建档、评估、整改、验收、挂牌督办、销号管理制度。加强安全生产监管基础设施、执法能力、技术支撑体系建设和事故应急救援体系建设。实施科技兴安，积极应用 5G、云计算、物联网、大数据、人工智能等信息化技术，实现对重点企业、重点领域、重点区域、重大危险源的“一表清、一网控、一体防”的动态监测预警和防控。

压紧压实安全责任。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失责追责”“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”原则，健全完善党委政府领导责任、部门监管责任、属地管理责任、单位（企业）主体责任的安全责任体系。全面落实党政领导责任和部门监管责任，条块各尽其责，在统揽本地区经济社会发展全局中同步推进安全生产工作。推进企业安全生产由被动接受监管向主动加强管理转变，安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变，隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变，切实提升企业本质安全水平。

第二节 健全民生安全保障体系

以粮食生产、能源供给、食品药品、卫生监督、网络安全和防灾减灾救灾等为重点，建立健全全方位公共安全体系。实施优

质粮食工程，稳定粮食产量，增加优质粮食供给，推进粮食仓储基础设施和物流体系建设，加强粮食储备和应急保供，提升收储调控能力，确保粮食安全。开展粮食节约行动。实施能源和资源安全战略，建立完善能源安全储备制度。健全食品药品全链条质量安全保障体系，突出药品、医疗器械、化妆品、保健食品等高风险产品监管，健全全程追踪协作机制。强化地方政府在防灾减灾救灾工作中的主体责任，加强各级减灾委及其办公室统筹指导和综合协调职能，对防灾减灾救灾工作进行全局性、系统性谋划，健全救灾物资储备体系。全面提升气象、水文、地质等多灾种和灾害链综合检测、风险识别、预警预报、精准治理水平，推动综合减灾工程建设。加强森林防火基础设施和森林火灾应急处置项目建设。强化网络安全保障，提升全社会网络安全意识，建设网络安全态势感知通报预警平台，构建市县两级网络安全应急指挥体系，营造清朗网络空间。

第三节 完善应急管理体系

建立应急联动机制。坚持党政主导、统一指挥、部门联动、社会参与、运转顺畅、处置高效的原则，强化部门之间、区域之间、军地之间、条块之间沟通协调，提升人员、物资等应急资源快速集成能力，建立信息共享、资源共用以及灾害风险防治、应急救援联防联控、联合行动的工作机制。充实安全监管力量，强化科技支撑，提高全社会应对突发事件和处理急难险重任务能力。统筹安排应对突发事件所必需的应急救援装

备、应急避难场所、应急通道和应急物资储备库(应急物资中转站)等公共安全基础设施建设。加强应急物资储备管理,完善重要应急物资的监管、生产、储备、调拨和紧急配送体系。健全公民安全教育体系,提升全面安全素质和应急意识。完善国防动员体制机制,加强国防教育、民兵预备役工作,推进国防动员体系与应急管理体系高效衔接。

推进应急指挥中心建设。运用先进的计算机网络技术、物联网技术、信息系统技术,构建以自然灾害、安全生产应急资源数据库为基础,以数据传输网络为纽带,以计算机信息系统为支撑,以视频会议和卫星定位为辅助手段,集语音、视频、大数据分析、计算机网络、图像监控、三维定位等多种功能于一体的现代化、网络化、智能化的市应急指挥中心,实现对自然灾害类、安全生产类突发事件的风险评估、监测预警、动态决策、指挥调度、应急联动与总结评价等功能。运用现代化技术手段逐步实现与市公安、水利、自然资源、消防救援等部门专业应急平台互联互通,努力把市应急指挥中心打造成应急处置的信息汇聚平台、会商研判平台、辅助决策平台、远程指挥平台。

第四节 深化平安宿迁建设

全面贯彻落实中央、省关于加快推进社会治理现代化,建设更高水平的平安中国要求,以提升人民群众安全感为目标,健全市县乡平安建设领导体制,严格落实社会治安综合治理领导责任

制，整合各部门、单位、系统的资源力量，形成工作合力，健全立体化社会治安防控体系，开展智慧平安网格建设，增强治安防控的整体性、协同性、精准性，严厉打击影响群众切身利益的犯罪活动，强化治安重点地区和突出治安问题排查整治，提升对特殊人群的服务管理能力，安全感建设等各项指标持续提升，建成更高水平“平安宿迁”。

加强新一代雪亮技防工程建设。将新一代雪亮技防工程建设作为为民办实事项目，落实好组织保障和经费保障。将新一代雪亮技防系统纳入城市公共基础设施进行管理，建立健全工作机制和队伍，保障工作可持续发展。全面建立“雪亮技防工程+社会稳定”“雪亮技防工程+风险防控”“雪亮技防工程+城市管理”“雪亮技防工程+社会治理”“雪亮技防工程+政务服务”“网上+掌上”等建设应用管理新机制，全面支撑风险防控、安全监管、社区治理、实有人口管理等工作。

进一步加强群众安全感建设。开展平安建设联创行动，促进平安建设成果进一步巩固、领域进一步拓展、体系进一步健全。创新工作机制，加快推进易肇事肇祸精神障碍患者服务管控社会化、信息化、规范化建设。充分发挥“大数据+网格化+铁脚板”治理机制优势，提升政法系统未成人关爱保护工作水平。进一步完善保安联勤联防建设体系，凸显群防群治工作品牌效应，群防群治队伍建设水平有效提升，平安志愿活动成效明显，人民群众积极参与平安创建活动。坚持扫黑除恶工作常态化，筑牢经济社

会发展的平安基础。通过平安建设重点工作推进，不断提升群众安全感。

加强基层所队建设。着力夯实平安建设基础，对全市基层派出所交队开展规范化、智能化建设、改造，实现全市公安基层派出所现代化所队建成率 100%，不断提升基层所队实战能力和服务水平。以打造最安全城市为目标，深入开展“平安前哨”工程建设，分类建成派出所综合指挥室，与社区网格治理服务中心一体运行，打造风险感知第一触角、化解矛盾第一阵地、守护安全第一防线、服务群众第一窗口，努力实现“平安前哨”工程达标率 100%、实现智能化应用警网融合 100%。

第五节 夯实消防救援事业发展基础

严格落实消防安全责任。贯彻落实《江苏省消防安全责任制实施办法》，健全“八位一体”消防安全责任体系。完善地方政府常务会、办公会定期研究部署消防工作常态机制。完善政府年度消防工作考核机制，巡查、考核结果作为政府主要负责人和领导班子综合考核评价重要依据。行业部门要将消防安全纳入行业法规政策和规划计划，会商解决掣肘消防事业发展的难点问题，全面落实《电动自行车停放电场所消防技术规范》要求，持续深化消防生命通道治理，有效提升社会面火灾防控基础。

强化基层消防工作组织。因地制宜充实基层消防监管力量，所有政府专职消防队完成公益类事业单位法人登记，作为消防救援大队派出机构，赋予其消防监督执法权限，建成集灭火救援、

监督执法、消防宣传等职能于一体的基层消防队伍。具备条件的乡镇（街道）单独设立消防监管机构，作为消防救援大队监督执法派出机构，承担本辖区消防工作综合监管、监督执法、宣传教育等职能。充分发挥公安派出所消防监管作用，加强火灾隐患跟踪督改。

提升各类灾害事故处置能力。坚持应急救援主力军国家队发展定位，在全面加强各层级国家综合性消防救援队伍建设的基础上，建精 1 个“市级特勤队”、建全 3 个“县级机动队”、建强 N 个“城区专业队”，构建“1+3+N”专业救援队伍体系，提高“全灾种、大应急”救援能力，实现专业队伍层级特点鲜明、辐射布局科学。实施消防员分岗分级和专业救援人员持证上岗制度，实现救援专业水平和人才培养同步提升。严格执行城乡消防规划管理规定，科学规划消防安全布局，进一步优化城乡消防救援站点布置，增加消防救援站数量。全面补齐市政消防水源“欠账”问题，实现消防供水全覆盖。

第八篇 推动高标准实施 健全愿景蓝图实现保障机制

第二十章 坚持和加强党的全面领导

全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导始终贯彻“十四五”规划组织实施各领域全过程。充分发挥各级党组织和党员作用，坚持和完善党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，团结和动员全市人民为实现“十四五”规划目标任务共同奋斗。

第二十一章 完善统一规划体系

按照国家、省关于统一规划体系的要求，坚持下位规划服从上位规划、下级规划服务上级规划、等位规划相互协调，建立以发展规划为统领，以空间规划为基础，专项规划为支撑，由市和各县区规划共同组成，定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。围绕本规划确定的经济社会发展任务，组织编制产业、人才、科技、教育、卫生健康、文化旅游、体育、交通、水利、环保、安全生产等重点专项规划以及若干一般专项规划。

建立健全目录清单、编制备案、衔接协调等规划管理制度，有效解决规划数量过多、质量不高、衔接不充分、交叉重叠等问题。

第二十二章 加强公众参与

进一步提高规划的科学性、执行力和透明度，拓宽公众参与渠道，实施规划全过程的公众参与。积极借助各类企业、科研院所及社会各界力量为宿迁市“十四五”经济社会发展建言献策。通过各级政府新闻发布会以及报刊、电视、网络、广播等媒介，开展规划宣传和公示工作，及时公布规划实施进展情况，努力营造全社会关心和参与规划实施的浓烈氛围。

第二十三章 强化政策协同与实施保障

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，构建发展规划、财政、金融等政策协调和工作协同机制。在贯彻、衔接五年发展规划的前提下，科学编制年度计划，谋划重大工程、重大项目和重大政策，顺利推进规划落实。落实规划实施责任，加强规划实施评估，健全规划动态调整和修订机制，修订方案由市人民政府提请市人大常委会审议批准。完善规划实施监督考核机制，提升规划实施效能。

缩略语和名词解释

“521”工程：大力推进企业兼并重组、技术改造、股改上市、成果转化、规模发展，到 2020 年新增挂牌上市企业 50 户，实施兼并重组企业 200 户，组织企业实施 1000 个设备投资不低于 1000 万元技术改造项目。

“343”现代服务业体系：生产性服务业包括，现代物流业、现代金融业、科技服务业；生活性服务业包括，现代商贸、现代旅游、健康养老、房地产业四大产业向便利化、精细化、品质化方向迈进，不断满足人民群众消费升级的需求；新兴服务业要重在提速发展，加快发展电子商务、文化产业、信息服务业，积极培育打造区域性的优势服务产业。同时，必须把融合创新贯穿于加快现代服务业发展全过程。

现代农业六大百亿级产业体系：优质稻米、园艺型花木、标准化果蔬、农牧循环型生猪、精深加工型肉禽、生态河蟹六大产业。

“263”专项行动：即“两减六治三提升”专项行动，“两减”即减少煤炭消费总量，减少落后化工产能；“六治”即治理“两湖”水环境，治理生活垃圾，治理黑臭水体，治理畜禽养殖污染，治理挥发性有机物污染，治理环境隐患；“三提升”即提升生态保护水平，提升环境经济政策调控水平，提升环境执法监管水平。

河湖“清四乱”：指清理“乱占”，主要包括围垦湖泊，未依法经省级以上人民政府批准围垦河道，非法侵占水域、滩地，种植阻碍行洪的林木及高秆作物等问题；“乱采”，主要包括未经许可在河道管理范围内采砂，不按许可要求采砂，在禁采区、禁采期采砂，未经批准在河道管理范围内取土等问题；“乱堆”，主要包括河湖管理范围内乱扔乱堆垃圾，倾倒、填埋、贮存、堆放固体废物，弃置、堆放阻碍行洪的物体等问题；“乱建”，主要包括水域岸线长期占而不用、多占少用、滥占滥用，未经许可和不按许可要求建设涉河项目，河道管理范围内修建阻碍行洪的建筑物、构筑物等问题。

春到上塘：上世纪 70 年代，为了摆脱贫困，泗洪县上塘镇垫湖村这个远近闻名的“要饭庄”，迈出“大包干”的改革步伐，实现了由靠救济粮生活到向国家出售余粮 200 多万公斤、花生 450 万公斤的巨变，被赞誉为“江苏农村改革第一村”。1981 年 3 月 4 日《人民日报》发表长篇通讯《春到上塘》。自此，垫湖村成了江苏省农村“大包干”发源地。

“6+3+X”制造业体系：“十四五”时期重点构建机电装备、绿色食品、高端纺织、光伏新能源、绿色家居、新材料六个主导产业和新一代信息技术、生物医药、数字经济+X 个先导产业的“6+3+X”制造业产业体系。

“一廊四组团”全域旅游空间格局：一廊：大运河-古黄河旅游经济廊道。四组团：水韵度假组团、文化休闲组团、酒都体

验组团、乡村游憩组团。

宿有千香：宿迁农产品区域公用品牌，品牌传播口号为“农好宿迁，千香之源”。“农好宿迁”寓意宿迁“水好”“土好”“人好”“生态好”的农业资源禀赋，“千香之源”诠释了宿迁农产品资源的丰富性和多样性，涵盖“稻香”“渔香”“果香”“蔬香”“牧香”“花香”“酒香”等产品系列。

农产品“两品一标”：分别为绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。其中，绿色食品是指产自优良生态环境、按照绿色食品标准生产、实行全程质量控制并获得绿色食品标志使用权的安全、优质食用农产品及相关产品；有机农产品是指按照有机农业生产方式和标准生产、加工，并获得有机农产品标志使用权的农产品及相关产品；农产品地理标志是指标示农产品来源于特定地域，产品品质和相关特征主要取决于自然生态环境和历史人文因素，并以地域名称冠名的特有农产品标志。

“12338N”优势农产品空间布局：在全市范围内构建“12338+N”优势农产品空间布局。具体而言，就是打造“1”个花木产品优势区，发展“2”个沿湖水产品优势区，建设“3”个林果产业优势区，构建“3”个优质食味稻米优势区，培育“8”个蔬菜产品优势区，布点“N”个标准化规模养殖区。

农业“1+2”主导产业：三县两区重点发展“1”个农业主导产业，“2”个农业特色产业。

肉禽养殖“平改笼”工程：肉禽养殖由传统地上平养模式改造

成立立体笼养模式，可有效提高单位面积肉禽产能。

两网一灌：“两网”指遮阳网、防虫防鸟网，“一灌”指滴喷灌。

农产品“三定一考核”网格化监管：农产品实施网格化监管，“三定”指监管人员、定监管对象、定目标任务，“一考核”指开展绩效考核。

农业园区“八通一平”：“八通”指天然气、热力、电力、网络、上水、下水、雨水、道路通，“一平”指场地平整。

益农信息社“四项服务”能力：公益服务、便民服务、电子商务和培训体验服务。

“三社共建”：在村党组织领导下，由村股份经济合作社牵头创办村级土地股份合作社，发展各类专业合作社，引导小农户发展现代农业，实现产业振兴、集体增收、农民致富。

知识产权监管“双随机、一公开”：即在监管过程中随机抽取涉及作品、专利、商标、地理标志等知识产权的检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。

双随机监管 1234 序数工作法：“1”即制度化构建以“双随机、一公开”监管为基本方式的新型机制，实现政府市场监管职能到位；“2”即制度化统筹市场监管系统与市场监管领域“双随机”监管，实现市域范围全覆盖；“3”即制度化做好监管事项、监管对象、监管资源三重整合，实现法定职责必须为；“4”即制度化做好上级指定、自行组织、日常监管中体现双随机理念、政府跨部门联合检查四轮“双随机”对象的比对去重，避免涉企重复检查。

宿易贷：人民银行宿迁市中心支行通过大数据技术，研发信用等级认证模式，打造集“信用认证、融资对接、征信服务、组织保障”为一体的“企业信用等级认证管理系统”，在此基础上依托系统功能，推出宿迁信易贷融资服务模式。

农村公共空间治理“五改善”：对所有规划保留村庄，本着就地取材、量力而行的原则，因地制宜地做好空间环境改善工作。

改善村庄出入口空间。突出乡村风情、乡村风貌，按自然宜人的原则，提升村庄出入口形象，形成鲜明独特的村庄标识。有条件的乡村，可利用原有历史构筑物，通过植物绿化、小品配景等方式对出入口进行改善；

改善农民户外活动空间。利用清理整治出的村庄内部空间，结合人口分布，布点农民户外休息交流场所。可通过配套椅凳、适度植绿造景、设置宣传公示栏等，改善农民户外活动场所环境；

改善公共服务空间。围绕村民需要，利用整治出的空间资源，在村庄内合理配置公共停车点、健身器材和其他设施，让群众共享公共空间；

改善村内道路水体空间。清理整治道路水体周边有碍观瞻的破败建筑，以乡土树种为主，完善行道绿化、水岸绿化，提升庄台风貌；

改善庭院内外空间。制定村规民约，充分发动群众，利用家前屋后空间资源，栽植经济林果、乡土树种，美化绿化庭院空间，实现庭院经济和景观效果相得益彰。

韧性城市：指城市能够凭自身的能力抵御灾害，减轻灾害损失，并合理的调配资源以从灾害中快速恢复过来。

三同时：建设项目中防治污染的设施，应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

“八位一体”消防安全责任体系：党委、政府、部门、行业、单位、群众组织、中介机构、公民“八位一体”责任制为主的公共消防安全体系。