

宿迁市湖滨新区  
国民经济和社会发展第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要

宿迁市湖滨新区管理委员会  
中国科学院南京地理与湖泊研究所

宿迁市湖滨新区管委会  
关于宿迁市湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五  
年规划和二〇三五年远景目标纲要的评审意见

(2021年4月16日评审通过)

2021年4月16日，宿迁市湖滨新区与中国科学院南京地理与湖泊研究所邀请了南京大学罗小龙教授为组长的专家组，对《宿迁市湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》进行了评审，经与会专家评审，决定审议通过。

# 目 录

序 言.....	I
第一章 “强富美高”新湖滨建设取得新成效.....	1
第一节 “十三五”时期发展成就.....	1
第二节 “十四五”时期重大机遇与挑战.....	6
第二章 发展战略与目标愿景.....	9
第一节 指导思想.....	9
第二节 发展定位.....	9
第三节 发展战略.....	11
第四节 2035年远景目标.....	13
第五节 “十四五”规划目标.....	13
第三章 服务业高品质发展，做强三产特区.....	19
第一节 推动旅游产业突破发展.....	19
第二节 引领数字经济创新发展.....	23
第三节 实现职业教育高质发展.....	25
第四节 加快康居颐养品质发展.....	28
第四章 制造业高质量发展，实现工业兴区.....	31
第一节 加快膜材料高端发展.....	31
第二节 推动食品饮料转型升级.....	33
第三节 促进绿色建材集群发展.....	35
第五章 特色农业融合发展，打造农旅示范区.....	37
第一节 打造“东部农旅”板块.....	37
第二节 推进“西部水产”建设.....	38
第三节 推动富民增收.....	40
第六章 统筹城乡一体，建设宜居新城.....	42
第一节 提升核心区功能品质.....	42
第二节 做美皂河小城镇建设.....	44
第三节 推进乡村振兴战略.....	45
第四节 高标准建设交通路网.....	46
第五节 推动住房保障体系建设.....	48
第七章 优化公共服务供给，构建幸福新区.....	50
第一节 促进教育现代化均衡发展.....	50

第二节	加强社会保障体系建设.....	52
第三节	提升公共卫生服务水平.....	53
第四节	完善退役军人服务保障体系.....	55
第八章	强化生态文明建设，塑造美丽湖区.....	56
第一节	严格管控生态红线.....	56
第二节	持续改善环境质量.....	57
第三节	推进生态文明建设.....	59
第九章	深化体制改革，做优开放新区.....	62
第一节	加快推进体制机制改革.....	62
第二节	推动要素市场配置改革.....	63
第三节	全面深化重点领域改革.....	64
第四节	深入实施创新驱动战略.....	65
第十章	推进现代化治理，打造平安新区.....	68
第一节	创新社会治理，提升治理水平.....	68
第二节	聚焦公共安全，建设平安湖滨.....	69
第三节	激发发展活力，提升党建质量.....	70
第四节	强化人才保障，实施队伍建设.....	72
第十一章	保障措施.....	74
第一节	组织引领，保障实施落地.....	74
第二节	加强评估，落实反馈机制.....	76
附件 1	“十四五”时期湖滨新区重大项目.....	78
附件 2:	专家评审意见及签到.....	83

# 序 言

“十四五”时期是湖滨新区深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面落实习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神、建设滨湖宜居新城的重要时期，是开启全面建设社会主义现代化新征程的关键阶段。根据《江苏省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》、《宿迁市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》和《中共宿迁市委湖滨新区工作委员会关于制定湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的建议》编制的《宿迁市湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，主要阐明湖滨新区“十四五”时期的发展思路、战略目标、主要任务和重点工作，明确二〇三五年远景目标，是政府履行职责的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 第一章 “强富美高”新湖滨建设取得新成效

## 第一节 “十三五”时期发展成就

“十三五”期间，在市委、市政府的正确领导下，湖滨新区紧紧围绕“六增六强”高质量发展要求，全面落实“六稳”“六保”任务，聚焦项目建设，聚力城市发展，扎实推进高质量发展，经济社会发展迈上了新的台阶，全面小康社会目标任务取得决定性成就，“十三五”实现了圆满收官。

五年来，围绕“经济强”，坚持项目为王理念，全力突破重大项目，全区综合实力大幅跃升。

**经济发展质效并进。**“十三五”期间全区各项重点指标实现突破，一般公共预算收入达到 7.06 亿元，年均增长 8%，是 2015 年的 1.4 倍；工业开票销售收入达到 89.4 亿元，年均增长 14.87%，是 2015 年的 2 倍；服务业销售收入达到 120.2 亿元，年均增长 18.1%，是 2015 年的 2.3 倍。

**现代服务业提质加快。**扎实开展国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区“两区同创”，2017 年三台山创建成国家森林公园，生态四项赛连续三年获得“中国十大精品赛事”称号。2019 年骆马湖旅游度假区在全省 51 家省级旅游度假区考核中排名从第 11 位攀升至第 4 位，稳居苏北第一，成功创建省级全域旅游示范区。成功举办了骆马湖国际沙雕节、

中国生态四项公开赛等节赛活动，皂河龙运城项目有序推进。保险大数据产业方面，引进了6家全国财险前十强企业，集聚了京东、浪潮、科大讯飞等一批龙头企业，2018年保险小镇入选省级第二批特色小镇，连续两年在第二批31家省级特色小镇年度考核中排第2名，并被认定为“第四批省级生产性服务业集聚示范区”，数据产业链初步形成，基本实现了“百亿万人”三年目标。

**工业经济集聚发展。**膜材料产业集聚区已集聚膜材料产业链企业12家，年销售收入64.5亿元，同比增长15.6%，龙头企业双星新材资产达百亿元，实施了50万吨高功能聚酯膜等一批重大产业项目，在国内聚酯薄膜行业排名首位。晓店工业园区集聚了达利食品、润凡科技、华晖新材等重点企业，年销售收入21.2亿元。

**现代农业成效显著。**重点打造“东部农旅、西部水产”两大特色板块，“西部水产”板块已落户世昌、苏渔等项目20个，规模达5万亩，水产品年产量突破2.3万吨，产值达到6.5亿元；“东部农旅”板块已集聚三台山葡萄酒庄园、田园牧歌、盆景产业园等项目16个，规模达1万亩。

五年来，围绕“百姓富”，坚持以人民为中心的发展思想，持续加大民生投入，群众生活质量明显提高。

**脱贫攻坚圆满收官。**深入开展脱贫攻坚“五大行动”，抓实抓细“两不愁三保障”政策执行，全区建档立卡低收入

农户 4866 户、13429 人稳定脱贫，脱贫率 100%；2 个省定经济薄弱村集体经济收入突破 50 万元，全部达标出列。

**公共服务水平有效提升。**教育体系实现均衡发展，全区 20 所规模幼儿园中，有 8 所创建成省优质幼儿园，实现了省优质园乡镇全覆盖，新建改建北大附属学校、运河学校等 10 所中小学校，2018 年获批全省前瞻性教学改革项目试验区。公共医疗卫生全面提升，区级社区卫生服务中心挂牌运营，45 家村居卫生室全部实现标准化建设，行政村居全覆盖。

**社会保障体系不断健全。**实施社会保险扩面和医保惠民行动，城乡养老保险参保率达到 98% 以上，城乡居民基本医疗保险参保率达 100%，城乡低保标准提高到每人每月 610 元，特殊群体保障标准稳步增长。养老服务体系不断健全，日间照料中心建成运营。

五年来，围绕“环境美”，坚持生态优先绿色发展，大力开展美丽湖滨建设，城乡面貌显著改善。

**滨湖城市建设有力推进。**完成了国际征集的核心区概念性规划、控制性详细规划、全域旅游规划等 10 余项重点规划，重新划定了骆马湖东岸保护线，释放了城市发展空间 11 平方公里。实施了山水绿廊、上相湾、沙滩公园、环湖大道景观提升、迎宾大道北延、发展大道北延等一系列重大城市设施项目，建成了 28 条 150 公里城市道路，新建雨污管网 72 公里，新增公园绿地面积 148.6 万平方米，基本完成核心

区城市基础设施配套。加快片区开发，积极引进国内知名的城市运营商，奥园、佳源、恒大等一批高端住宅项目落地建设；完成了晓店小墩片区、井头镇区等 11 个片区 7420 余户棚户区改造。

**湖岸生态整治成效显著。**“十三五”期间，全区投入资金约 20 亿元，实施了“禁采”“退渔还湖”“一线一岸”整治、“清四乱”等一系列骆马湖生态治理工程，290 余条泵船全部拆解，1.5 万人妥善转产安置；拆除围网面积 4.83 万亩，提前一年完成 4 万亩省定目标任务；完成骆马湖东岸 18.5 公里范围内整治任务；骆马湖“清四乱”整治事项已全部整改并销号到位，实现全面“清零”、全市领先，为宿迁市荣获全国河长制湖长制工作激励贡献了湖滨力量。

**乡村振兴推行卓有成效。**“十三五”期间，全面完成农房改善三年行动计划，高标准实施农房项目 6 个，建设农房 3608 套，完成农户搬迁 5137 户，基本完成了 60 平方公里塘湖片区整体整理开发。村庄房屋、公共卫生、污水治理等方面工作全面推进，建成美丽宜居乡村 9 个，农村人居环境得到明显改善。农村公路建设全面加速，建成农村公路 205 条 500 余公里，公路桥梁 111 座。

**环境质量持续优化。**“十三五”期间，生态环境保护工作成效显著，7 个国控、省控、市考断面水质各项指标均达到地表水环境质量Ⅲ类标准，符合市考核要求，建成区基本

消除黑臭水体。空气质量良好，总体呈不断改善趋势，PM2.5浓度 $31\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，同比下降34%；优良天数比例78.1%，同比提高约15%，位居全市前列。

五年来，围绕“社会文明程度高”，坚持以文明创建为指导，深化社会治理创新，社会大局保持和谐稳定。

**文明建设扎实推进。**“十三五”期间，大力宣传和践行社会主义核心价值观，持续开展湖滨好人、最美家庭典型选树、“支部+乡风文明”等活动，累计入选“江苏好人榜”5人，获评“感动宿迁十大人物”3人。《宿迁文明20条》《人情新风“宿9条”》《村规民约》深入人心，顺利完成国家文明城市创建工作任务。

**社会治理能力不断提升。**建成区、乡镇（社区、林场）、村居三级网格化服务管理中心，实行“一长六员”“一长四员”社会治理模式，积极构建“三级”基层社会治理“一张网”。开展重大节假日敏感期矛盾纠纷“大排查大化解”活动，妥善处理一批突出矛盾和问题，有效化解涉法涉诉信访案件，信访事项及时受理率、按期办结率和群众满意度达98%以上。

**扫黑除恶斗争纵深推进。**坚持系统化思维，综合施策，标本兼治，采取“布、摸、打、推、树”五步工作法，以“件件有着落、事事有回音、条条见成效”总体整改目标，进一步深化“双组长”机制，全面完成各项扫黑除恶整改、“回

头看”任务。

## 第二节 “十四五”时期重大机遇与挑战

当前形势下新一轮科技革命蓄势待发，制高点竞争空前激烈，新冠肺炎疫情蔓延加速，多边主义和自由贸易体制受到冲击，全球经济下行压力较大。国内整体产业发展由扩散性向集聚性转变，新技术、新产业、新业态、新模式将成为推动经济社会高质量发展的新引擎。

**产业实现突破发展的窗口期。**根据党中央部署，当前重要任务是全面融入国内国际“双循环”发展新格局，在“十四五”期间中央将进一步加大“新基建”投资，将促进大数据、人工智能、新材料等新兴产业加速发展，带来相关产业突破发展机遇。宿迁在新的阶段明确了“建设改革创新先行区、长三角先进制造业基地、江苏生态大公园、全国文明诚信高地”的目标定位，指出了现阶段宿迁市的发展呈现“六期”交织的阶段性特征，是实现经济快速增长的重要阶段。国内相关智能、新材料产业的发展及宿迁市大数据产业、职教产业的布局调整，为湖滨新区产业发展带来了重要的发展窗口机遇。

**全面融入区域协调发展的机遇期。**随着徐宿淮盐高速铁路、连淮扬镇铁路建成投运以及宿连航道建设，公铁水多种运输方式实现无缝衔接，宿迁城市将全面融入江苏全域3小

时通勤圈，南京 2 小时通勤圈，连云港、淮安、徐州 0.5 小时城市圈，同时随着“苏北物流金三角”的加速发展，为宿迁带来新的机遇。湖滨新区东接 S49，南接京杭大运河，“十四五”期间，伴随宿迁城市体量的增长与社会经济的发展，湖滨新区面临全面融入区域循环体系的重要发展机遇。湖滨新区将进一步突出区位优势，积极融入长三角创新发展的新格局，完善城市功能、保障民生供给，以高质量发展为主线融入区域协调发展大环境。

**建设滨湖宜居新城的攻坚期。**湖滨新区现已基本完成区内重大基础设施项目建设，完成了 10 余项重大区域规划的编制，完成了历史遗留问题的妥善化解。在“十四五”期间将是城市功能全面完善、核心竞争力全面增强的重要时期。围绕“滨湖宜居新城”的发展定位，湖滨新区重点打造“三大片区”，围绕核心区大力推进一批城商旅、农文旅综合性项目落地，沿迎宾大道实现城市功能成线连片，推动核心区建设有形有核。

**深化体制机制改革的创新期。**十九届五中全会提出要全面深化改革，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，推进国家治理体系和治理能力现代化。湖滨新区作为城市功能区，坚持问题导向，全面推进体制机制改革创新，布局建设高端创新平台，集聚优秀创新人才，营造优质创新生态，不断增强发展的动力和活力，打造“机制顺畅、运转

高效、充满活力”的湖滨新区。

站在“两个一百年”的历史交汇点上，国内经济社会发展不平衡、不充分的矛盾仍较突出，结构性问题和周期性问题相互叠加，内部矛盾和外部矛盾相互交织。对于湖滨新区来说，目前的主要矛盾体现在经济总量小、区域吸引力不足等方面。综合分析下阶段的发展任务与要求，湖滨新区面临的挑战主要体现在：**一是产业基础仍较薄弱**。旅游业发展的全域联动性还很不足，缺乏旅游核心吸引物，距离实现长三角地区新兴旅游目的地的建设目标还有较大差距。大数据产业发展的核心竞争力仍然不强，现有大数据产业还停留在零散、中低层次。**二是城乡统筹仍需攻坚**。城市核心区建设尚未成型、商业质态不高、功能不完善，农村整体发展水平、基本公共服务水平等落后于城市，促进生产资源要素和经济社会活动在城乡区域空间上均衡分布，实现城乡功能互补、深度融合的发展路径还有待探索。**三是涉湖环保压力仍然较大**。骆马湖及周边水域生态环保要求高，任务艰巨、责任重大，相关管理协调工作难度大。保护好骆马湖的“百顷碧波”，建设“水美湖滨”工作仍需砥砺前行。

## 第二章 发展战略与目标愿景

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对江苏工作系列重要讲话指示精神，坚决践行“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”重要部署，牢牢抓住“一带一路”、长江经济带、长三角一体化等国家战略发展机遇与“一中心一基地一枢纽”的建设目标。紧扣“把改革的创新的基因注入现代化，谱写新时代‘春到上塘’的传奇”，全市“四化”同步集成改革先行区的总要求，围绕“建设滨湖宜居新城，打造中心城市新的增长极”的总体定位，全方位推动产城融合发展、全方位推进产业转型升级、全方位提升城市功能、全方位构建生态滨湖美景，全力推动经济社会高质量发展与生态环境高水平保护，全面提升湖滨新区发展能级。

### 第二节 发展定位

按照市政府“一对一比学赶超”发展要求，把常州武进太湖湾旅游度假区作为比学赶超的标杆对象，在滨湖城市建

设、产城融合、现代服务业培育、城乡一体化发展等方面抬高标杆、攻坚克难。至“十四五”末，将湖滨新区打造成改革创新联动发展、创新驱动科技引领、现代治理城乡融合、宜居山水绿色田园的现代新区。

**改革创新联动发展的先行示范区。**利用改革政策叠加的机遇，加快实施区、镇两级“审批服务综合执法一体化”平台建设。聚焦城乡行政能效、社会治理、民生福祉等关键问题，进一步完善政府权责清单、织密基层治理网格、精准供给社会民生保障、统筹整合各类资源。探索产业创新转化、城乡统筹、绿色协调为一体的改革方向，力争打造宿迁改革创新先行示范区，谱写新时代“春到上塘”新传奇。

**创新驱动科技引领的现代产业区。**依托“六大平台”载体，打造旅游度假区、软件园、膜材料产业集聚区、职教园区、渔业产业园、农旅融合区多元发展的现代产业体系。以产业聚集发展、培育龙头企业、推进应用示范为主要抓手，加快构筑湖滨新区资本链、产业链、创新链“三链融合”的生态圈。以大数据为依托，推动构建以科技创新引领高质量发展的现代产业区。

**现代治理城乡融合的品质生活区。**在现有发展布局的基础上，加快构建“一核、二区、多点”的现代都市新格局，加强城市规划建设和更新改造。围绕推动生态环境、功能配套、公共服务、社会治理等方面，加强智慧城市建设，力争

打造宜业宜居、人民群众满意的城乡融合的品质生活区。

**宜居山水绿色田园的生态供给区。**利用湖滨新区“一山、一湖、一河”的优势生态资源，围绕生态农业、生态养殖、生态旅游、生态健康，加大核心区的塑造，增加生态产品有效供给。在“十四五”期间拉开核心区功能框架，塑造核心发展极，以绿色塑造形象，以发展带动提升，打造宜居山水绿色田园生态供给区。

### **第三节 发展战略**

“十四五”时期，开启全面建设社会主义现代化新征程、推动高质量发展是贯穿各项工作始终的核心要义，必须围绕新形势、新要求、新任务，紧扣湖滨新区实际，有效进行细化、实化和丰富拓展。

**把改革创新作为推动高质发展的重要引擎。**以“两区建设”为抓手，全面推进改革创新，重点聚焦体制机制、干部队伍、平台建设、涉湖管理等关键性改革，坚持问题导向、目标导向，全面落实省市改革新部署。统筹体制机制与方式方法双渠道创新，立足区域联动、转变发展思路，以改革创新为原动力，激发高质量发展新动能。

**把绿色发展作为彰显区域优势的重要名片。**践行“两山”理论，推动绿色发展，将“绿色”作为高质量发展的底色，生态优先、绿色发展成为共识和自觉行动，处理好发展与保

护的关系。坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，持续完善区域生态空间布局，一体推进发展方式转型、资源高效利用和生态保护治理，推动经济发展和生态文明相辅相成、相得益彰。

**把产城融合作为实现区域富裕的重要途径。**着力解决城市功能完善与产业空间拓展协同发展的问题。以完善核心区内城市功能为契机，统筹产业承载空间发展和产业经济增长。以城市为基础，驱动服务产业提升和数据产业集聚发展，以产业为保障，驱动城市更新和完善服务配套，深度激发产业、城市、人之间的活力，促进产城循环体系持续向上增长。

**把城乡一体作为统筹区域协调的重要抓手。**湖滨新区城乡二元经济结构较为突出，城乡之间差距仍然明显，全面实现城镇化建设任务艰巨。“十四五”时期，按照国家建立健全城乡融合发展体制机制工作导向和部署，以推进新型城镇化战略为抓手，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施配套、公共服务供给、生态环境保护等相互融合和协同发展的体制机制，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

**把富民增收作为打造宜居新城的重要标识。**坚持以人为本、共享发展，把民生需求作为经济社会发展的根本导向，把居民收入增长作为实现宜居新城建设目标的重要标识。以促进就业创业为主要抓手，以激发重点群体活力为有效途径，

以提高基本公共服务为保障，着力补齐民生短板弱项，全力改善人民生活，推动富民增收与经济增长互促共进。

## **第四节 2035年远景目标**

按照习近平总书记为江苏擘画的“强富美高”宏伟蓝图，赋予的“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”重要使命，围绕省市确定的国民经济和社会发展远景目标，综合考虑现实基础和发展趋势。展望2035年，城市能级和核心竞争力显著提升，国家旅游度假区和国家全域旅游示范区全面建成；经济实力大幅跃升，基础数据服务实现高质量发展，膜材料与食品饮料产业分别达到国际、国内行业领先。人民生活更为宽裕，城乡差距显著缩小，居民人均可支配收入再上新台阶。基本公共服务均等化基本实现，社会文明程度达到新的高度，生态环境根本好转，美丽宿迁“湖滨样板”基本建成。

## **第五节 “十四五”规划目标**

“十四五”期间将是湖滨新区加快核心区建设，突出生态优势，践行“争当表率、争做示范、走在前列”重要部署、建设“强富美高”新江苏新篇章、打造宿迁改革创新先行区的关键时期。在“十四五”期间锚定2035年远景目标，提升发展能级，紧紧围绕“建设滨湖宜居新城、打造中心城市

新的增长极”的发展定位，以改革创新为总引领，以“两区建设”为抓手，聚力建设高端产业集聚区、滨湖旅游度假区、生态宜居示范区，打造更有活力、更具特色、更高品质的滨湖城市。

**经济综合实力显著增强。**保持经济平稳增长，综合实力实现大幅提升。地区生产总值年均增长达 9.0%，一般公共预算收入年均增长达 15%，超过全国、全省、全市平均水平。2025 年地区生产总值突破 100 亿元、一般公共预算收入总量超过 14 亿元、全社会固定资产投资突破 70 亿元、工业总产值达到 200 亿元。

**产业发展取得新成效。**根据全市产业统一布局，持续优化产业结构，建成三产融合发展新格局。形成“1+1+1”的特色工业产业集群，2025 年规模以上工业增加值达到 26 亿元，年均增幅为 12%左右，建成百亿级膜材料产业基地。第三产业增加值占 GDP 比重突破 60%，现代服务业支撑作用显著增强，文旅优势得到进一步彰显。农业基础地位不断夯实，农产品供给水平稳步提升，打造百亿级水产业。

**科技创新能力大幅提升。**以创新驱动为第一动力，以人才支撑为第一资源，深入实施创新驱动战略，实现产业链与创新链有效对接融合。建成一批新型研发机构和公共技术服务平台，引进一批高新技术人才，集聚一批龙头企业和重大项目。聚才用才育才环境大幅改善，科创服务设施进一步完

善。2025 年研发投入占 GDP 比重达 2.78%。

**城乡建设展现新面貌。**核心区公共服务能力不断增强，乡村振兴取得新成效，城乡发展不平衡不充分的问题得到改善，区域协调与一体化发展取得新突破。综合交通、市政、能源、信息、水利、环境等基础设施全面提档升级，以 5G、人工智能、云计算等为代表的新型基础设施加快布局。2025 年城镇化率达到 68% 以上。

**生态环境优势全面彰显。**生态空间布局进一步优化，生态环境质量明显改善，绿色生产生活方式全面普及，生态文明优势充分彰显。2025 年，单位地区生产总值能源消耗降低，单位地区生产总值二氧化碳排放降低、地表水国考断面水质达到或优于Ⅲ类比例、空气质量达到优良天数比例、林木覆盖率等生态环境指标完成省定、市定目标。

**人民生活质量显著提高。**居民收入持续增长，居民人均可支配收入达到 41000 元，年均增长 9.0%，城乡收入差距明显缩小。基本公共服务体系更加健全，均等化水平稳步提高，就业、教育、医疗、养老、住房等公共服务水平明显提升，完成劳动年龄人口平均受教育年限的省、市定目标。

**社会治理能力全面提升。**现代化治理体系和治理能力进一步提升，精神文明创建活动广泛开展，人民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高，全社会法治意识不断增

强，人民群众获得感和幸福感显著提升。2025年，法治建设满意度达到90%，社会文明程度测评指数达到90.5，公众安全感突破98.6%。

表1 “十四五”经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020年 完成情况		2025年 规划目标		属性	
				总量	增长(%)	总量	年均增速(%)		
经济 强	1	国内地区生产总值	亿元	66.4	1.65	100	9	预期性	
	2	一般公共预算收入★	亿元	7.06	8	14	15	预期性	
	3	研发经费投入	亿元	1.55	22	2.78	9	预期性	
	4	工业总产值	亿元	103	9.6	200	14.2	预期性	
	5	规模以上工业增加值★	亿元	15.08	2.1	26	12	预期性	
	6	高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	%	75.06		80		预期性	
	7	旅游收入	亿元	30		60		预期性	
	7	投资★	全社会固定资产投资	亿元	62	0.7	70	9	预期性
			服务业固定资产投资		29.9	-28.5	54	12.5	
	8	社会消费品零售总额★	亿元	9.31	-5.2	13	7	预期性	
9	进出口总额★	亿美	2.3	57.46	3.08	6	预期性		
10	常住人口城镇化率	%	64.3		68		预期性		
百姓 富	11	居民人均可支配收入	%	26587	5.8	41000	9	预期性	
	12	城镇登记失业率	%	1.76		<4		预期性	
	13	人均预期寿命	岁	77.34		79.47		预期性	
	14	城乡基本养老保险参保缴费率	%	82		90		预期性	
	15	每千人口拥有0-3岁婴幼儿托位数	个	1.12		1.2		预期性	
	16	接受上门服务的居家老年人数占比	%	15		15		预期性	

类别	序号	指标名称	单位	2020年 完成情况		2025年 规划目标		属性	
				总量	增长(%)	总量	年均增速(%)		
环境 美	17	单位地区生产总值能源消耗降低	%	完成省定目标		完成省定目标		约束性	
	18	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	0.6		完成省定目标		约束性	
	19	非化石能源占一次能源消费比重	%	14.24		完成省定目标		约束性	
	20	地表水国考断面水质达到或优于III类比例	%	100		100		约束性	
	21	空气质量达到优良天数比例	%	78.1		完成省定目标		约束性	
	22	林木覆盖率	%	38.49		完成省定目标		约束性	
社会 文明 程度 高	23	劳动年龄人口平均受教育年限	年	10.45		完成省定目标		约束性	
	24	法治建设满意度	%	90		90		预期性	
	25	社会文明程度测评指数		90.2		90.5		预期性	
保障 安全	26	耕地保有量	万亩	15.63		15.63		约束性	
	27	粮食综合生产能力	万吨	8.32		8.5		约束性	
	28	安全生产	生产安全事故发生数下降	%	27.27		10[累计]		约束性
			生产安全事故死亡人数下降	%	50		10[累计]		
29	公众安全感	%	98.6		≥95		预期性		

注：带★的指标为新增的宿迁指标，其余为省规划《纲要》指标。国内地区生产总值等总量指标数据根据增速目标测算。

## 第三章 服务业高品质发展，做强三产特区

坚持现代服务业规模化、融合化、专业化、品牌化的发展思路，以创新驱动、企业带动、项目支撑、要素集聚为保障，构建以旅游业为核心、软件大数据为主导、职业教育和健康养老为支撑的现代服务业体系，推动服务业优质高效发展。到2025年，服务业销售收入达10亿元，规上服务业企业突破50家。

### 第一节 推动旅游产业突破发展

依托“一山、一湖、一河”生态资源优势，大力发展三台山生态游、骆马湖度假游、运河文化游，加快皂河龙运城、骆马湖渔业风情村、上相湾区等重大文旅项目建设，推进旅游产业融合发展，实现全域旅游发展既有“颜值”，又有“底蕴”。“十四五”创成国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区，实现年接待游客量突破800万人次，成为长三角地区新兴的轻旅游度假目的地。

**以“两区同创”为抓手，助推旅游新发展。**围绕建设“国家级旅游度假区、国家全域旅游示范区”，以高质量发展为主线，依托“山水林渔”优势资源，坚持“旅游+”和全域理念，推动旅游要素深度整合，发展山水田园、体育康养、节庆会展、

夜游演艺等旅游业态。坚持主客共享，动员各部门、各企业、全民众广泛参与，建立全民共建的全域旅游发展机制，加快旅游业与文化、农业、商贸、科教、体育、养老、工业等行业的深度融合，推动融合型旅游模式发展，实现旅游全域联动，实现全域旅游共建共享，打造长三角知名旅游目的地。

**以项目为核心，增加旅游新动能。**坚持“错位发展、以特取胜、重点突破”的原则，统筹布局湖滨新区全域旅游项目建设。突出全域联动，强调路线串联、展示湖滨全域美景，加快完成上相湾片区整体规划开发，打造核心区旅游商贸综合体。强化旅游项目建设，加快完成骆马湖渔业风情村、皂河龙运城等项目建设，围绕景点提档升级，改造湖滨公园、动漫王国，盘活克拉嗨谷等存量项目，提升各大景区景点的核心竞争力和综合服务能力。

**以文创为脉络，构筑旅游新主线。**以运河文化带、皂河龙运城建设为抓手，发挥当地人文底蕴、风俗民情优势，加快描深旅游文化底蕴，围绕龙王庙行宫，推动古黄河生态富民廊道建设，联动下江南大观园、陈家大院、财神庙、合善堂等清代建筑文化遗址，打造集建筑文化、乡村文化、家族文化展示为一体的清代文化旅游线路。围绕韩余娟小英雄生前事迹，推动红色研学旅游基地、文化教育基地建设，打造红色文化旅游路

线。围绕文化脉络，积极发展文创相关产业，推动文创产品研发，建设特色文化创意街区，打造湖滨特色文创产业链。

**以赛事为载体，发展旅游新业态。**依托山水相依的生态环境优势，围绕骆马湖、三台山森林公园两大核心，以“运动体验、康养旅居”为主题，推动高尔夫、马术、游艇、沙滩排球、游泳、击剑等休闲运动发展，加快体育赛事与休闲度假融合发展。充分整合区内旅游资源，打造集森林景区、体育健身、休闲度假、花田景观为一体的生态主题综合体，形成“吃、住、行、游、购、娱”六要素紧密结合的旅游新业态。

**以农旅为补充，丰富旅游新模式。**立足“东部农旅、西部水产”，以农带旅、以旅促农，推动旅游业与特色种植、渔业养殖产业融合发展，鼓励发展体验型、休闲型、实践型旅游农业。依托特色种植业，鼓励葡萄、草莓、梨等果品种植，打造湖滨特色果旅路线；依托田园牧歌项目，以生态畜牧+有机蔬菜循环农业为特色，打造生态蔬旅路线；依托祥和花卉产业园，发展盆景花卉产业，打造彩色花旅路线。统筹各类果酒、冻干、鱼类精加工等深加工行业，打造特色农业旅游产品，推动建设滨湖特色的地理标志产品。

**以节庆活动为牵引，增添旅游新活力。**做响生态四项赛、梨兰会、骆马湖国际沙雕节等节庆活动品牌。挖掘其他特色旅

游节庆资源，围绕体育运动，组织马拉松赛、沙滩排球等体育活动；围绕四季美景，组织四季赏花、花海音乐节、沙雕节等赏娱活动；围绕湖滨特色，组织皂河安澜龙王庙庙会等特色节庆活动。围绕乡村农旅融合，组织采摘节、捕捞节、乡村美食节及开心农场、小宠物园林等农趣体验活动。统筹全年度安排，打造湖滨特色民俗节庆日历，增添旅游发展活力。

**以创新促发展，构筑保障新体系。**激发企业经营活力，推动旅游平台改革创新，积极引入龙头旅游企业，促进旅游产业社会化发展。利用 5G 互联、VR 技术、大数据技术，推进引导、标识系统智能化升级，推广无人化、非接触式设施普及，打造湖滨新区智慧旅游综合服务平台。筹划特色轨道旅游路线建设，打造“绿色湖滨，轨道慢行”区内特色交通路线。突出人才引领效应，积极培育、引进专业人才，构建“引进+提升+志愿者”三层旅游人才服务体系。

### 专栏一 强化旅游平台载体建设

**上相湾城市综合体开发项目：**围绕上相湾推进城市综合体打造，加快旅游综合服务体、商贸服务综合体建设，推动智慧港湾大数据中心建设，推动水上旅游服务平台建设。

**皂河龙运城项目：**以治水文化、航运文化和皇家巡游文化为核心文化，按照“一源三脉十渡”总体布局进行打造文旅核心区建设。

**骆马湖渔业风情村项目：**以骆马湖区域产业融合湖区特色渔业生产、水产交易、商业街业、民宿、水族馆、温泉、酒店、渔业休闲旅游、渔村乡创等元素，打造集产业链和观光旅游为一体的特色小镇。

## 第二节 引领数字经济创新发展

以软件园（保险小镇）为载体，依托京东、科大讯飞等龙头企业，围绕基础数据服务产业，培育新兴技术产业链，做实基础数据服务产业“中央厨房”，力争“十四五”末集聚亿元以上科技企业 50 家，从业人员达 2 万人，建成省级大数据产业园。

**打造基础数据服务产业“中央厨房”。**依托京东云华东数据中心，以基础数据服务产业基地、培训中心、产业联盟“三个一”建设为重点，培育集数据清洗加工、标注、交易、分析、应用于一体的基础数据服务产业链。积极引入无人驾驶、定位导航地图、医疗等领域研发企业，做大做强数据储存业务，打造大数据资源汇集高地。强化同行业集聚、配套企业招引，壮

大硅基智能、三台山数据研究院等骨干企业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济的深度融合，建成省级智慧科技城。

**打造基础数据服务平台。**加快软件园服务功能完善与公共配套设施、公共服务平台的建设，引进具有行业资源整合能力的平台型企业，打造涵盖电子商务、现代物流、保险金融等领域的服务平台。完善 5G、物联网等新一代通讯基础设施建设，构建“宽带、泛在、融合、安全”的基础信息网络，建立组织管理严密、制度规范完善、技术手段先进的大数据安全防护系统。重点推动服务中小微企业的低成本、便利化、开放式特色服务平台建设，促进高新技术企业集聚发展。

**推进新型数据产业发展。**推进保险产业提档升级，积极引进结算、投资等高端核心业务，发展“保险+大数据”，打造发展质态良好和经济收益较高的新型保险产业链。紧盯“新业态、新模式”，推动智能动漫、互联网医疗、基础数据、检测设计、跨境电商、网络直播等相关高新技术企业落地，促进高新技术成果在制造业、电商、旅游、医疗、养老、教育、交通、民生服务等多领域的深度应用，重点孵化应用软件企业与信息技术服务企业，促进新型数据产业全面发展。

**推进大数据产业创新发展。**深化产学研协作机制，推进科技创新与大数据产业体系深度融合，鼓励龙头企业、科研机构、

知名高校和行业协会组建创新联盟，培育一批省级以上重点实验室、国家创新中心、技术研发应用中心，构建“企业为主体、创新平台为支撑、新型产业组织为纽带”的创新发展格局。鼓励企业创新咨询、设计、开发、生产、售后全环节服务模式，推进大数据产业链上下游企业创新供需、配套、信息、服务等领域深度合作，推动资源共享、优势互补。健全支持标准建设、科技创新、人才引进、技能培训的政策扶持体系，探索“政府

#### 专栏二 打造宿迁市基础数据服务产业“中央厨房”

**建设基础数据服务产业中心：**构造全产业链基础数据服务产业，加强各类公共数据资源集聚，构建宿迁大数据汇聚中心。

**建设基础数据服务培训中心：**开展技能、认证、职业培训，建立全市学生实践教学基地。

**建设基础数据产业联盟：**建立创业创新孵化平台，推动数据清洗、数据标注、数据交易等环节建设，组建创新联盟。

**推动建设基础数据服务产业基地：**依托宿迁市软件与服务外包产业园，规划建设5万m<sup>2</sup>标准化办公场地，推动京东云华东数据中心二期、京东云小镇等项目建设。

主导、企业主体、开放运营”的管理机制。

### 第三节 实现职业教育高质发展

加强现有院校资源整合和平台载体建设，积极引进国内知名院校设立分校，推动宿迁学院迁建，加快推进产教研融合发展

展，实现服务地方经济发展，“十四五”末集聚大中专院校 10 所以上，在校生突破 6-7 万人，打造全市教育高地，建成宿迁高等教育园区。

**推动校企共建融合发展。**统筹职业教育资源，积极引进国内知名高等院校设立分校，加快职教产业园“大学城”建设，组织职技院校有效对接重点企业，支持行业龙头企业和职技院校深入合作，举办混合所有制职技院校(含产教融合型二级学院)，打造“科教高地、创享兴城”教育园区，建设文创基地。以软件园为基础，加快完善产教融合信息平台，建立职技院校学生信息库和企业需求信息库。依托宿迁高等教育资源聚集优势，建立职教市场化运行机制，鼓励龙头企业自建、共建实训基地，定期开展技能人才实训锻炼，健全实训基地建立激励机制，建成区域性综合公共实训中心。

**发展多元技能职业教育产业。**以技术规程和技能培训等为基础，抢抓在线教育、远程培训蓬勃发展新机遇，构建“虚拟学校+实体学校”的智慧化、一体化教育培训新体系，发展个性化指导、自适应学习、智能导师、云端教培等职业教育新业态。联动软件园（保险小镇），以数字化、网络化、智能化为核心，开展数字化管理师、人工智能工程技术人员、物联网工程技术人员、电子竞技运营师、无人机驾驶员、农旅运营经理、

农业经理人等新型职业教育人才培训，打造人才储备基地，争创国家、省级职业教育试点。

**加快职教培训创新发展。**坚持教育教学协同发展，抓住宿迁学院新校区、北大附属高中建设的契机，做好宿迁学院搬迁服务工作，发展职业技能培训，形成以政府为引导、职业院校和各类培训机构为主体、企业全面参与的终身职业培训体系。积极引进高端教育培训资源，创新职业教育培训运营模式。依托湖滨旅游产业、基础数据服务产业、特色农业，积极开展农村实用人才培训、农村劳动力转移培训、智力扶贫培训、残疾人职业技能培训、技能型人才培养、成人继续教育培训，推动拓展游学实践、创意活动等多元高端培训。支持开展校企共建专业、开设“冠名班”，实施“订单式”“嵌入式”人才培养模式，推动“科研、生产、实训、顶岗、就业、创业”一体化发展，实现“毕业即就业”无缝对接。

**推动职业教育提档升级。**推进宿迁学院新校区建设，鼓励优化专业体系，围绕产业发展需求和产业链重点环节企业，积极设置职教专业并扩大招生，全面推行现代学徒制和企业新型学徒制，促进招生、招工有效紧密对接。实现产业专业精准匹配，进一步提高技能人才培养质量，扩大技能人才有效供给。鼓励企业和职业技术学院合作，开设“订单班、冠名班”，职

业教育服务产业能力显著增强、技能人才培养能力显著增强。

### 专栏三 加快建设职教大学城

**推动职教产业协同发展。**鼓励职业院校在湖滨新区集聚发展，加快建设职教大学城。

**推动建立综合教培体系。**发展职业技能培训，形成以政府为引导、职业院校和各类培训机构为主体、企业全面参与的终身职业培训体系。

## 第四节 加快康居颐养品质发展

以骆马湖度假区、三台山森林公园、特色农业为基础，拓展健康养老模式，进一步加快智慧“医养”服务平台建设，发展高端智慧养老产业，打造长三角北部滨湖休闲养生谷、面向华东地区的养生文化体验目的地。

**打造康居颐养目的地。**以“健康湖滨”建设为统领，以人人享有高质量的健康服务和高水平的健康保障为目标，推动滨湖旅游、森林旅游、乡村旅游向滨湖康养、森林康养和乡村康养转变，打造长三角北部滨湖休闲养生谷、面向华东地区的养生文化体验目的地。积极引入社会投资，通过新建、改扩建、购置等多种形式，建设敬老院、福利院、老年公寓、疗养院、社区养老中心等养老机构，打造跨界特征明显、产品形态丰富、满足不同层次需求的高端智慧养老综合体。

**构建智慧“医养”服务平台。**依托大数据产业基础，充分发挥三台山研究院与嘉事堂药业、东软熙康深度合作的优势，积极对接宿迁市各大甲级医院，推进线下医疗卫生服务与线上健康信息服务融合，鼓励在线开展就医复诊、健康咨询、健康管理、家庭医生等各类健康医疗服务，推进区、镇、村三级智慧养老服务信息平台建设。创新“医养联合体”服务模式，推动医疗与养老深度融合，发展方便、快捷、普惠、多元的居家养老上门服务，开启具有湖滨特色的医养服务“互联网+”时代。

**发展高端智慧颐养产业新模式。**按照“政府引导、社会参与”的原则，鼓励具有养老服务经验和信誉良好的养老机构或社会力量参与运营管理，引导社会资本参与养老服务建设的运营，稳步提高养老服务的专业化、规范化、品牌化的建设水平，开展多种形式的医养结合项目。借助骆马湖度假区、三台山森林公园、特色农业基础，依托大数据服务平台，融合“互联网+”“赛事+”“运动+”“旅居+”，发展医养型、旅居型、候鸟型、体验型、智慧型等多种健康养老模式，不断满足老年人多样化、个性化养老服务需求。

**鼓励康居颐养融合发展新业态。**以社会养老服务为核心，促进养老服务与文化、旅游、餐饮、体育、教育、养生、健康等行业融合发展，鼓励区内大数据产业与养老服务企业融合创

新，鼓励康居颐养产业发展新业态。加强养老服务领域信用体系建设，加大养老服务综合监管，优化养老服务消费环境，推动“智慧养老服务机构”和“智慧养老服务社区”建设，健全

#### 专栏四 打造滨湖休闲养生谷

**加快推动养生文化项目落地。**推动滨湖旅游、森林旅游、乡村旅游向滨湖康养、森林康养和乡村康养转变，加快养生文化项目落地，打造长三角北部滨湖休闲养生谷、面向华东地区的养生文化体验目的地。

**推动养生文化智慧化发展。**鼓励区内大数据产业与养老服务企业融合创新，鼓励康居颐养产业发展新业态。

覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康养老服务体系。

## 第四章 制造业高质量发展，实现工业兴区

围绕做大总量、优化存量、扩充增量的总目标，突出“特色化、绿色化、高端化、智能化”，推动膜材料高端发展、食品饮料转型升级、绿色建材优化集群，“十四五”全区工业总产值突破 200 亿元，规上工业增加值年均增速 12%。

### 第一节 加快膜材料高端发展

做大做强膜材料产业，以新材料为核心，形成聚酯功能膜材料、光学材料、节能窗膜、信息材料、新能源材料“五大板块”为框架的产业布局。“十四五”膜材料产能超百万吨、产值超 150 亿元，建成国内产能最大的膜材料产业基地。

**打造百亿级膜材料基地。**坚定产城一体、融合发展的总体要求，高起点、高标准、科学规划建设百亿级膜材料基地配套基础设施。着力提升膜材料产业产能，推进企业孵化器、标准化厂房等载体平台建设，加快生产性公共服务设施建设，完成人才中心和邻里中心建设，打造百亿级膜材料产业基地。加快推进膜材料企业数字化改造和上云步伐，创建市级、省级示范智能车间和国家智能工厂。

**推动膜材料产业集群发展。**发挥龙头带动作用，坚持“外引内培”两条路径，推动资金、技术、人才等要素向园区集聚，吸引膜材料上下游企业落户，培育一批创新能力强、具

有核心竞争力的龙头企业、骨干企业和成长型企业，形成以双星新材为核心、骨干企业、上下游产品配套、大中小企业协作的企业集群，推动膜材料产业高质量发展。坚持“产业化、品牌化、绿色化、高质量”发展理念，强龙头、壮龙身，打造百亿级膜材料产业基地。积极引进生产性服务企业，整合集聚区物流资源，加快建设专业化的膜材料物流配送中心，完善研发设计、货物运输、仓储、市场营销、信息、金融、节能与环保等服务。

**构建新型膜材料产业链。**以膜材料产业基地建设为重点，坚定创新引领、生态发展，构建以功能膜材料为主导的现代化新型膜材料产业链。以光学基材、节能建筑膜、车用太阳膜等为基础，聚焦聚酯功能膜材料、光学材料、节能窗膜、信息材料、新能源材料“五大板块”，引导企业重点发展高性能、高附加值的功能薄膜。积极发展光学薄膜产品、新能源背板基膜产品、医用薄膜产品，推动发展半导体用新材料，全面建成国内技术领先的新型膜材料集聚区。

**建立膜材料产业创新平台。**发挥膜材料企业主体能动性，建立以“市场主导、政府引导、企业参与、平台支撑”的特色基地创新体系，推动膜材料研发产业化。深化产学研协作机制改革，鼓励龙头企业与上下游企业开展产业链协同创新合作，推进关键核心技术联合攻坚。深化与南京工业大学、江苏大学、江苏省薄膜材料重点实验室的合作，重点培育双

星新材申报省级智能车间和国家技术研发中心，将双星新材光学膜高功能性聚酯膜项目纳入省重点项目库，推进膜材料科技展示研发中心平台建设，着力打造集重点实验室、科技企业孵化器、成果转化、产品展示等于一体的科技综合体。

#### 专栏五 打造百亿级膜材料基地

**星辉光电新材料：**项目占地面积 177 亩，总建筑面积 7.8 万平方米，建设 5 栋厂房、1 栋研发办公楼及配套设施。

**双星光学膜高功能聚酯膜项目：**项目占地面积 420 亩，总建筑面积 20.8 万平方米，建设厂房、拉膜车间、聚合楼、热媒站、罐区等，建设拉膜生产线 10 条，年产聚酯光学膜 50 万吨。

**根龙新能源材料：**项目占地面积 700 亩，一期占地约 180 亩，拟建厂房 6 栋及配套设施，主要用于生产太阳能背板功能性材料。

**双星光学膜（二期）功能性聚酯 PET 薄膜项目：**项目占地面积 290 亩，总建筑面积 11 万平方米，新建拉膜车间及配套仓储、物流，引进 4 条功能性聚酯（PET）薄膜生产线，建成后形成 12 万吨生产能力。

## 第二节 推动食品饮料转型升级

以“品牌战略”为引领，打造“农副产品深加工、现代食品饮料制造”区域食品产业基地。到 2025 年，实现食品饮料产业产值不低于 20 亿元。

**加快食品饮料聚集发展。**以黄墩渔业精品园、井头葡萄酒庄为基础，推动农产品初级加工向精深加工转变，传统食品向休闲食品、速冻调理食品、功能性饮品转变，拉长加宽

产业链条，打造“农副产品深加工、现代食品饮料制造”两大基地。加强政府引导培育作用，招引一批水产、果蔬、粮油精深加工企业，建成集食品加工、物流、研发、信息交流为一体的食品饮料产业集群。

**完善食品饮料加工链条。**坚持健康、绿色发展，突出产品营养价值，推动食品饮料产业转型升级。发挥水产养殖优势，推进渔业综合体项目建设，培育水产品精深加工企业，开发蟹黄酱、蟹黄汤料、调味干制品等深加工产品，推动水产加工实现补链、强链、延链。以万亩高效种植基地、果蔬种植园、家庭农场为基础，发挥龙头带动作用，开发一批脱水蔬菜、保健蔬菜、水果罐头等高附加值食品，推动农产品精深加工。紧抓低脂低热量类食品发展有利时机，加快开发粗粮、能量棒、苏打饼干等低脂类健康代餐食品，打造健康代餐食品产业链。以“基地+企业+农户”模式，加快中药材种植基地建设，积极引进污染程度低、技术含量高的中药企业，发展中药饮片加工产业。

**强化食品饮料品牌培育。**坚持以“品牌战略”为引领，强化食品饮料行业品牌建设，创新产品销售模式和售后服务举措，提升食品企业品牌竞争力，打造独具特色的湖滨食品饮料产品品牌。以建立用户粘连为目的，加大原辅材料监管力度，构建食品安全可追溯体系，加强绿色发展标杆型企业培育，打造多个质量过硬的绿色产品。抓住“网红”发展契

机，围绕农副产品、食品饮料产品，加大网上集中推介、创意推广力度，切实增强食品的品牌影响力和企业美誉度。

#### 专栏六 打造区域特色食品产业基地

**达利食品二期项目：**项目占地面积 60 亩，总建筑面积 3 万平方米，增设 4 条达利食品高速生产线。

**实施食品品牌推动工程：**围绕旅游服务业发展，推动打造“骆马湖”品牌食品，鼓励休闲、健康食品产业集聚落地。

### 第三节 促进绿色建材集群发展

坚持“绿色、低碳、环保、循环”，推动传统建材企业转型升级、绿色建材产业集群发展，建成以创新驱动为核心、以高端绿色建材制造为主体、智能服务为保障的具有省级影响力的产业园。2025 年产值突破 20 亿元。

**推动传统建材高质发展。**坚持“绿色、低碳、环保、循环”，推动传统建材企业转型升级，发展以高端厨卫产品为核心、环保建材为基础的绿色建材产业。鼓励五金建材等传统建筑材料向节能减排型生态建筑材料转变，鼓励发展轻质、高强、防水、保温、隔热、隔音等优异功能的新型复合墙体、门窗、照明、厨卫等材料，发展无毒、无害、无污染、无放射性的新型建筑装饰材料，带动建筑装饰设计、建材咨询等高端服务业发展，做大做强建筑装饰产业，推动传统建筑材料绿色化发展。

**促进绿色建材创新发展。**以卫浴组装、储存、运输、关联电商为基础，强化与江苏各大高校合作，推动研发中心、实体生产线落地，创新发展绿色建筑材料产业，打造多个具有自主知识产权的自主品牌。以实现绿色建材应用为目标，以具体建材项目为试点，构建贯通绿色建筑和绿色建材的全产业链，着力激发企业协同创新活力，搭建产、学、研、用相结合的产业发展创新平台，促进产业上下游企业互动，打造市级绿色建材互联网创新平台。

**推动绿色建材集群发展。**以产业园为依托，招引优质绿色建材企业落户，引导建材行业实现数量、质量同步增长，着力打造产、销、研一体的多功能绿色建材集群，建成以创新驱动为核心、以高端绿色建材制造为主体、智能服务为保障的具有省级影响力的产业园。鼓励建材企业应用新技术、新工艺、新装备、新材料，树立“以客户为中心，涵盖售前、售中、售后”的全程服务理念，推动智能化、高端化发展。

#### 专栏七 全面推进新型建材产业集聚发展

**润凡科技二期项目：**项目占地面积约 258 亩，总建筑面积 10 万平方米，主要生产潜水艇地漏、卫浴、净化设备等。

**第一砂轮二期项目：**项目总建筑面积约 7000 平方，2 层为主，局部 3 层，配套 2000 平方米办公用房。投产后主要生产高速砂轮片，年产量 6000 吨。

## 第五章 特色农业融合发展，打造农旅示范区

以“一区多园”为引领，围绕现有农业基础，聚焦农业主导产业，探索发展农业新型业态，加强品牌建设，提质增效，着力打造“东部农旅、西部水产”两大特色板块，创建一批农村特色产业融合发展示范园，推动现代农业融合、智慧、创意发展。

### 第一节 打造“东部农旅”板块

推进“东部农旅”板块建设，把井头建成都市农旅核心区、祥和建成城郊盆景花卉交易集散区、晓店建成桃果休闲采摘精品区。培育一批特色农产品和旅游商品、建设一批景观旅游镇村。

**提高稻米种植现代化。**压紧压实粮食生产责任制，稳政策、稳面积、稳产量，稳定主粮种植面积。以国家地标产品皂河贡米为核心，加快推动规模化种植，提升“贡米”品牌的国内知名度。加快培育粮食产品精深加工基地，全力攻关种源创新以及稻谷精细加工等关键技术，发展精制米和即时即用食品。

**壮大特色农业发展。**依托井头乡塘湖片区高效农业基地，加快绿色果蔬种植加工、盆景花卉、盆景苗培育等基地建设，继续扩大特色品种种植面积，发展壮大特色种植业。围绕祥

和社区 S49 连接线两侧发展盆景花卉产业，打造由盆景花卉苗圃基地、风情花海、高标准育苗区、精品展销区、深加工基地、电商营销和物流配送、花鸟艺术品市场、综合服务区组成的苏北一流盆景艺术基地。到 2025 年，特色果蔬、花卉盆景面积达到 2.5 万亩。

**强化农旅协同发展。**按照湖滨全域旅游发展总规划，围绕水产、稻米、畜牧、花卉、果蔬等方面，积极开发多元化、具有旅游价值的农业产业，鼓励农业产业增加旅游要素投资，促进传统农业项目向具有乡村休闲旅游特征的农旅项目转变。积极引导现有农业产业升级改造，增加旅游元素，完善旅游基础设施条件，强化区域联动，积极融入全域旅游总布局。

## 第二节 推进“西部水产”建设

做好精品养殖和深加工，加快把皂河建成新时代“鱼米之乡”样板区、黄墩建成市级现代渔业产业园区，探索“大园区+多主体”发展模式，着力打造“西部水产”板块建设。

**推动渔业优质发展。**以水产集团为引领、养殖合作组织为纽带、家庭农场为基础，加快集聚科技、人才、信息、资金等要素，引进中大型渔业养殖项目，推动渔业养殖适度规模化、标准化、特色化发展。完善集水产品育苗、养殖、精深加工、冷链物流运输为一体的现代全产业链渔业生产模式。

充分发挥骆马湖、黄墩湖滞洪区水产资源优势，推进大闸蟹、鳊鱼、鮰鱼的生态健康养殖。转变粗放型养殖模式，发展工厂化循环水养殖模式，推行立体化池塘养殖方式，探索多级人工湿地养殖，实现不同品种间混养，扩大养殖规模效益。

**打造渔业高质量发展平台。**以规模化养殖为基础，加快水产集团建设，打造育苗培育平台、养殖基地，水产品加工集聚区、区级冷链物流中心、公共研发平台、服务中心，创成省级渔业产业园。依托黄墩湖省级渔业精品园，围绕螃蟹、青虾、大宗鱼类养殖，引导水产企业、水产合作社、家庭农场集群发展，加快推进渔业综合体建设，做大做强以苏渔水产为龙头的西部水产养殖，打造农业优势主导产业。建立健全水产品安全监管制度和信息化平台，推行水产品检测常态化运行，增加绿色优质水产品供给。围绕“优环境、塑形象、提功能”，加大基础设施建设，完善园区基础设施和配套功能，提升骆马现代湖渔产业园项目承载能力。

**完善渔业生产保障。**积极与省内涉农高校合作，组织推广渔业生产先进技术，探索基层水产技术推广体系改革。应用大数据、云计算等技术，发展“5G+养殖”，推动渔业生产精细化、智能化、网络化管理。依托保险产业，积极开发渔业金融、渔业保险、渔业创意设计等高端服务。健全渔业社会化服务体系，吸引供销社、信用社和养殖户等参与行业协会建设，建立合理的利益联结机制，培育壮大经济性服务

组织。深入开展水产养殖病害防治指导工作，严格落实渔业养殖投入品的使用管理制度和质量监管，推动渔业养殖绿色化发展。

### **第三节 推动富民增收**

**推进农业多元化发展。**立足农业规模化发展，围绕特色种植业与生态渔业，形成集特色种植、生态养殖、农副产品精深加工、销售、品牌营销于一体的多元化产业链条，推进农村一二三产业融合发展。优化电商发展布局，引导农业生产经营主体开展网络直销，发展“云经济”，为农村电商提档升级提供关键支撑，推动主打网络农产品销售，实现网销农产品做大做强。利用现代信息技术，推进互联网与现代农业发展深度融合，实现农业生产全过程的信息化、精确化，提高农业资源利用程度和生产效率。

**打造特色农业品牌。**挖掘地方特色农产品资源优势，实施农业品牌战略，加大农产品区域公用品牌培育力度，鼓励开展“二品一标”认证和申报地理标志农产品，推进“一村一品一店”建设，做好“黄墩螃蟹”“皂河贡米”国家地理农产品商标的申报获批和宣传推广工作，打造成为湖滨农产品“金字招牌”。开发具有高附加值、艺术化的农业纪念品、艺术品，提高农产品的观赏价值，打造创意农产品品牌。

**培育壮大新型经营主体。**创新农业经营管理方式，培育新型农业经营主体。发挥农业专业合作社、家庭农场作用，鼓励组建合作联社和家庭农场联盟，实现抱团发展和合作联营，促进小农户生产和现代农业发展有机衔接。鼓励引进职业经理人，提高水产和农旅综合经营管理水平。鼓励“企业+基地+农户+电商”、“企业+家庭渔场+合作社”等多种经营形式，形成产业集聚、农场集群、服务集中、发展集约的龙头企业带动模式，推动农业产业和农产品加工业精深发展。2025年新增省级农业龙头企业2家，市级龙头企业5家，培

#### 专栏八 加快推动农旅项目实施

**宿迁花卉盆景产业园项目：**建设花卉交易市场、高效温室大棚、精品盆景园、花卉苗木基地等。

**三台山葡萄酒庄项目：**项目占地81亩，其中酒庄占地约54亩、民宿占地约27亩。建设葡萄酒庄综合体约12000m<sup>2</sup>、民宿3500m<sup>2</sup>。

**华腾牧业田园牧歌项目：**项目占地面积约310亩，建设生猪养殖区、农旅休闲区（包括萌宠乐园、酒店、图书馆、展厅、购物厅、加工体验坊）、果蔬区、农产品加工区。

**骆马湖现代渔业产业园：**整合水产品加工、仓储、交易、冷链物流和终端餐饮环节，形成水产品全程产业链；建立一套标准的产业化体系，在“生产标准、苗种管理、鱼药管理、饲料管理、销售管理、品牌打造”六大方面做到全面统一；全力开展招商引资工作，引进一批规模以上水产项目，争创省级渔业产业园。

育新型经营主体30个。

## 第六章 统筹城乡一体，建设宜居新城

以“人的城镇化”为核心，全面推进新型城镇化建设，以旅游度假为功能定位、以智慧养生为发展定位、以山水田园为形象定位，发挥各功能板块的联动发展效应，加快要素资源配置，加强城市基础设施建设，构建城乡协调发展新局面，建设滨湖宜居新城。

### 第一节 提升核心区功能品质

突出产城融合发展，推进一批城商旅、农文旅综合性项目落地，加快建设北部的渔业风情村片区、中部的上相湾片区和南部的钟吾国际片区，力争“十四五”形成沿迎宾大道发展成线连片，实现核心区建设有形有核。

**高标准建设现代化湖滨新城。**全面推动核心区建设，北部渔业风情村片区以骆马湖渔业风情村为核心，整合渔业资源，建设渔市、渔村、渔风、渔歌等内容，打造农文旅综合体。中部上相湾片区发挥“临湖靠园”的区位优势，规划2平方公里核心开发区域，加强与国内知名城市运营商合作，着力建设成为集金融、科创、文化、旅游、商业、办公、居住于一体的文商旅融合发展的综合体。南部钟吾国际片区发挥紧邻中心城区优势，围绕钟吾国际学校、奥体中心、会展中心等，加快建设商业和刚需住宅。加快完成运河金陵片区规划建设、宿迁学院搬迁，深化与全国一流城市运营商合作，

打造智慧现代、具有一定识别度的高端社区。

**全方位打造智慧生态湖滨新区。**推进海绵城市、地下管廊、智慧城市建设，按照湖滨新区发展定位，突出湖滨特色，依托酒店、水上乐园、公园、软件园数据产业等项目建设，打造兼具“山、湖、城、湿地”等全要素集中的智慧生态新城，推动湖滨新区实现跨越式发展。积极对接头部房地产和商业管理企业，以商贸服务与房产建设并举方式，加大生活配套与高质量房产供给，统筹布局教育、医院、文旅、基础设施协同落地。

**高质量推进生态宜居湖滨建设。**践行“生态优先、绿色发展”理念，以建设滨湖宜居新城为目标，着力推进环骆马湖道路及景观提升工程，推动公园、游园、道路沿线、住宅小区等项目建设，通过见缝插绿、立体营绿、拆墙透绿等方式，持续优化城市绿化空间布局。新增街头游园、儿童游乐设备、居民健身设施，丰富游园功能及文化属性，增强居民归属感。建设三台山环线、骆马湖环线绿道，打造全域覆盖的自行车绿道系统，提升宜居水平。

**规划引领城乡内涵提升。**高质量编制新一轮国土空间总体规划，进一步优化城乡空间格局，提升城镇功能，推动城市建设向内涵提升转变。在国土空间规划体系下，按照每年新增建设用地 3500 亩、“十四五”期间预计需要新增建设用地 17500 亩的基本盘，编制科学合理开发方案，保证各类

重大项目落地。加快推进城市总体设计，将“滨湖宜居新城”建设落实到精细空间、落实成精品项目、落实为精致形态。整合自然人文特色资源，融入运河文化、山水元素，加强对形态肌理、高度体量、风格色彩、建筑界面、环境景观等要素的控制和引导，形成具有滨湖特色城市风貌。

**全力推进城市有机更新。**统筹推进区域管网综合改造，高标准推进雨污分流建设。推动市政设施管养升级，探索市场管养、政府监管模式，做好监管服务工作。完善城市管理大数据网络，打造智慧城市。加快皂河、黄墩、晓店等片区居民集中居住点建设，完成老旧小区改造升级。推进社区网格化管理，建立房屋安全网格化排查整治机制，形成专人排查、专人监管、专人负责的责任机制，确保及时有效地预警处置危房隐患。

## **第二节 做美皂河小城镇建设**

根据不同乡镇的资源禀赋，按照“留住记忆、体现文化、彰显个性”的要求，明确发展定位，持续推进特色城镇建设，实现“一乡一特、一镇一品”。

**做优皂河“文化古镇”。**以文化旅游古镇为核心品牌，实现旅游兴镇、工业富镇、农业强镇“三业并举”。围绕皂河龙运城打造，深度挖掘乾隆行宫、财神庙、合善堂、陈家大院、御码头、御码路等古迹文化内涵，重点打造以“乾隆

行官、皂河古镇”为品牌的全国文化旅游古镇。

**统筹建设“特色古镇”。**统筹皂河古镇规划设计，按照保护与更新相结合、历史与文化相结合、特色与特产相结合的思路，推动特色村居旅游建设。进一步扩展招商渠道，对接统筹对皂河古镇进行总体规划和整体包装，进行全面提档升级。

### **第三节 推进乡村振兴战略**

**推动乡村振兴提质增效。**坚持“工业化、城市化”思维发展农业农村，统筹推动城乡一体化发展。强化片区开发，西部片区以皂河龙运城建设为龙头，以古黄河生态廊道、黄墩渔业产业园建设为重点，统筹抓好古镇旅游开发、水产养殖、滞洪区洼地治理，全力创建省级渔业产业园，提升西部片区发展水平。东部塘湖片区围绕创建“省级一二三产融合发展先导区”目标，重点抓好三台山葡萄酒庄园、田园牧歌等重大项目建设，打造三台山东门外乡村旅游综合体。积极推动资金、技术、人才等要素更多向农村农业流动，激发农村活力，形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。大力开展城乡建设用地增减挂钩试点、农村土地综合整治等工作，推动农村“资源变资产、资产变资本”。全面推进“企村联建”机制，引导工商资本参与乡村振兴，深化农村集体产权制度改革，实现农民工资性、经

营性、财产性、转移性等收入显著提高。

**加快推进乡村环境综合治理。**健全党组织领导的自治、法治、德治的社区治理体系，推进感知智能化、治理过程数据化、服务智慧化、评估及时化，提升社区、乡村基层协商效能，完善基层自治章程、村规民约、居民公约，实现基层共治共享。以乡村治理为基础，进一步推进基层“三整合”工作，充分调动便民服务中心和综合指挥调度中心力量，充分发挥自治组织、社会组织和农民在乡村治理中的主体功能，完善社区工作者队伍建设，保持社区工作者队伍稳定。

**着力提升人居环境建设水平。**加大农村生活污水、垃圾等处理力度，推行农村河道、道路交通、绿化美化、环境保洁、公共设施“五位一体”综合管护，净化、美化乡村环境。积极提升农村公共服务水平，推进实施农村饮水安全、垃圾分类等工程。尊重和顺应农民意愿，按照“四个一律”的标准，合理优化布局公厕，推动农村公厕改革。坚持政策支持、规划布局、组织推进、质量监理，持续推进农房改善和棚改工作，引导农民市民化或统一集中居住，改善农村居民住房条件。推进农村公交建设，完善乡村基础交通网络，助推城乡融合发展。

## **第四节 高标准建设交通路网**

**着力完善城市道路网络布局。**统筹基础设施供给与交通

需求管理，在现有基础上，优化路网和枢纽布局，加强道路建设与节点改造，推动干线公路与城市道路融合发展，打造“对外畅通、对内成网、综合高效、安全便捷、舒适愉悦”的交通运输网络。围绕区域交通枢纽发展，重点开展提质增效工作，实施三台山大道改造项目、学成路东延项目。围绕门户交通提升，完成 G235 迎宾大道至市区段快速化改造，推进 S250 快速化改造、北延至安徽界，加快迎宾大道宿迁北互通处向东延伸至沭阳等项目提升。围绕七堡航运中心建设，加快七堡中心港区 600 米岸线工程、港区连接线道路工程建设。实现湖滨新区与宿迁市区、周边设区市县快速干线直达，加强与周边机场、综合客运枢纽的快速短直联通。

**全面建成农村公路网络体系。**围绕乡村旅游资源开发、农村电商和物流发展等新的增长点，提高农村公路建设标准和覆盖范围，由行政村、重点村向特色田园乡村、新增景区、农业产业园区、居民居住地点等节点延伸，推动“四好农村路”建设更高质量发展。逐步完善农村公路网络、加快推进路网提档升级、持续开展农路安全防护工程。规划发展村庄连通等级公路，乡村道路互联互通，持续改造农村公路危桥，逐渐消减宽路窄桥，实施县道达标工程、规划发展村庄通达等级公路项目、节点通达项目共约 65 公里，实施农村公路安防工程建设 87 公里，实现农村公路养护率 100%、好路率 95%以上。2025 年基本形成“覆盖更广、品质更高、结构更

优、服务更好”的农村公路基础设施体系。

## **第五节 推动住房保障体系建设**

**推进住房市场健康发展。**坚持“房住不炒”定位，实施分类调控、因城施策，保持调控政策的连续性稳定性，促进全市房地产市场平稳健康发展。大力培育和规范租赁住房市场，多渠道筹集租赁房源，支持专业化、机构化、规模化租赁企业发展。盘活存量住房资源，优化住房市场结构，提高租赁性住房比重。进一步扩大住房公积金覆盖面，探索市场化配置资金，更好地满足缴存职工的住房消费需求。进一步加大棚户区改造力度，进一步释放刚需，制定相关优惠政策，吸引外来人员到新区买房，鼓励区内有条件的企业建设职工宿舍。

**健全公有住房保障制度。**加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，着力解决老百姓住有所居问题，让广大人民群众安居宜居。分类引导，在率先解决城市低收入家庭住房困难的基础上，降低住房保障准入门槛，有序扩大住房保障受众面。坚持集中建设和分散配建的保障性住房建设方式，鼓励和引导社会力量参与建设和运营，完善住房保障准入标准动态调整机制。严格规范保障性住房居住使用管理，完善共有产权保障住房回购和上市交易管理制度。

**推动住房供应品质化发展。**坚持问题导向、目标导向、

结果导向，推动湖滨新区开发建设方式向内涵提质转型。坚定不移全面深化改革，坚持以供给侧结构性改革为主线，稳定住房供应总量，优化住房供应结构，加高品质商品住房供应，支持居民自住和改善性住房需求，推动区域住房供给高质量增长。

## 第七章 优化公共服务供给，构建幸福新区

坚持以人民为中心，针对公共服务资源配置不平衡不充分等问题，精心组织、狠抓落实，办好民生实事，弥补公共服务短板，强化优质教育、社保和医疗供给，提升公共服务优质供给水平。

### 第一节 促进教育现代化均衡发展

围绕促进教育公平、提高质量，以办好人民满意的教育为目标，深化教育改革，强化教育保障，推进城乡教育一体化、教育服务均等化。

**突出教育设施规划引领。**推动《湖滨新区教育设施布局规划(2019-2030)》修编工作，对全区中小学、幼儿进行系统、全面的布点规划。进一步完善教育设施空间布局体系，保证教育设施基本用地规模；严格按照标准与规范进行布局，提高学校标准化水平，构建结构合理、充满活力的现代教育体系，推进教育向标准化、均衡化、现代化发展。

**加强教育管理与配套建设。**推进学前教育普惠发展，全面完成城镇小区配套幼儿园专项治理，加强普惠性民办园的管理，全面推行课程游戏化，积极创建省市优质幼儿园。推进义务教育均衡发展，全面推行义务教育阶段阳光招生，严格控制校额、班额，全面消除56人以上大班额。推动教育

设施同步建设，做好教育配套设施同步布点，适时启动 9 所幼儿园、2 所小学（龙泉路小学、霞辉路小学）、1 所初中（霞辉路初中）建设。加快北大附属宿迁实验学校高中部建设，加快宿迁学院新校区建设。

**推进学校标准化办学。**按照“新建学校标准化，存量学校补短板”的思路，运用好江苏省教育现代化监测系统。针对监测反馈的薄弱环节和难点问题，制定切实可行的整改方案，扎实有序做好监测工作。加大教育资源投入、改善办学条件，落实好农村教学点优化布局调整、教师专业发展、校园文化建设等工作，提升学校标准化办学促进教育优质均衡发展。

**统筹抓好各类教育。**全面提升教育教学质量，深入贯彻市委市政府中心城区基础教育高质量发展三年行动计划，以开展“魅力教师、激情教学、活力课堂”活动为抓手，全面提升中小学校教育教学质量，培养德智体美劳全面发展的学生。推进高中教育优质发展，加快对北大附属宿迁实验学校高中部的支持力度，高标准规划建设高中校区，支持学校创办成四星级高中。推进职业教育融合发展，支持和引导职教园区学校融入地方经济，开设与产业发展相适应的旅游、电子商务、经贸、大数据等专业课程，培养专业人才。

**突出抓好内涵建设。**实施健康校园 123 三步走工程，重点以阵地建设为突破口，以考核评价增强内驱力，以评比交

流引领前行，建设师生综合评价网络平台，实现师生健康学习、健康工作、健康生活、健康成长。以课程基地建设为抓手，鼓励教师参与课程开发，促进课程与教学改革的不断深入，提升教师的学习能力、教研能力，形成各具特色的学校文化。

## **第二节 加强社会保障体系建设**

**构建多层次养老服务体系。**全面构建以居家为核心、社区为依托，医养、康养、智慧有机结合的基础与社会多层次养老服务体系，形成供给结构合理、需求体系完善、事业产业协同推进的养老服务新格局。提供养老产业人力资源培训，推动开发情感关怀、精神文化、老年餐饮、便民购物、法律、心理咨询等多方面养老服务，推进医养结合的社区养老模式全覆盖。实现特困供养人员“应养尽养、应助尽助”，经济困难的高龄、空巢独居、失能（失智）等老年人基本养老服务覆盖率达到100%，农村留守老人关爱探访服务达到100%。

**完善居民增收保障机制。**完善工资增长和支付保障机制，持续拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，健全初次分配和再分配机制，提高最低收入标准，缩小城乡、区域、行业和社会成员间收入差距。推进产业富民、持续发展生态高效农业，推广股份合作、订单农业、返租倒包等利益联动机制，提升产业增收带动能力。挖掘集体资源优势，深化农村集体

产权制度改革，加大改革成果运用，完善农民对集体资产股份的占有、收益机制，确保村集体经营性收入持续增长。

**完善公共就业服务保障体系。**严格执行市就业服务与就业管理制度，打破劳动力市场的地区分割和城乡分割，发挥乡镇（街道）社会工作服务站桥梁作用，完善公共就业服务网络，搭建城乡统筹平台。加快完善公共职业教育和培训体系，建立健全终身职业技能培训机制，以职业培训提升就业水平和质量。

**以脱贫攻坚推进乡村振兴。**开展富民强村帮促行动，接续推进乡村全面振兴；设立“兜底线”“监测线”双线认定监测标准；建立健全返贫常态化监测、快速响应和分类帮扶机制；精准落实稳岗就业和保障性扶贫措施，探索建立防返贫基金、救助和保险等机制，完善“兜底保障+缓解支出贫困+开发式贫困+社会帮扶”四位一体政策保障体系，巩固和提升脱贫攻坚成果，推进脱贫攻坚向乡村振兴过渡。

### **第三节 提升公共卫生服务水平**

**优化区域医疗资源布局。**统筹推动区内不同区域、类型、层级的医疗卫生机构发展，积极争取医疗平台落地，推动高端专业医疗资源发展，持续扩大医疗领域对社会资本开放，新增资源优先考虑社会医疗机构，鼓励发展特色化、专科化社会办医，至2025年，新区核心区落地1至2所专科医院。

完成 1 所区级公共卫生服务中心建设，不断提高基本公共卫生服务质量。进一步完善村居卫生室条件，完成 12 个村居卫生室提升为社区卫生服务站的提档升级工作，按照辖区内人口 1-1.2‰比例配备乡村医生，完成皂河医院整体搬迁工作，建设乡镇医院远程诊疗会诊中心 2 家。

**推动公共应急体系建设。**构建强大的公共卫生服务体系，推进重大疫情常态化精准防控，按照平战结合要求，建立由政府主导、基层医疗卫生机构、疾病预防控制机构共同参与的重大疫情救治协作机制。推进疾病预防控制机构的能力建设，提高基层防控和先期处置能力。健全突发公共卫生事件应急预案体系，强化集中统一高效指挥，完善分级分层分流的传染病救治网络，提升各类传染病的预防、控制、处置和救治能力。

**加强卫生健康人才队伍建设。**围绕医疗卫生专业人才培养招引，加强青年后备人才队伍建设，重视各类人才工程牵引作用，充分发挥编制对人才的引导作用，建立健全基层及紧缺人才激励与保障机制。落实基层卫生专业技术人员职称评审政策，建立与基层医疗卫生服务相适应的人才评价体系，基层医务人员数量每年上升比例不低于 5%，乡镇和社区医疗卫生机构所遴选的基层卫生骨干人才占基层卫技人员的比例接近 10%。

## 第四节 完善退役军人服务保障体系

**加强思想政治和权益维护建设。**持续坚持领导干部包案化解、属地管理的信访矛盾化解稳控机制，落实困难退役军人帮扶援助措施，维护退役军人合法权益。实现退役军人合法权益维护率、信访按时办理率、困难退役军人家庭帮扶救助率达到 100%，积案化解率 95%以上。

**完善安置就业创业服务保障。**深入贯彻落实国家和省市关于促进自主就业退役军人就业创业各项政策，建立健全就业保障机制，发挥退役军人事务部门为“企业招工需求和退役军人求职需求”的桥梁作用，提高退役士兵安置质量，有效保障退役士兵安置率与就业率达 100%。高质量组织全员适应性培训和创业能力提升培训，落实退役军人免费学历教育、国家职业技术提升政策，确保自主就业退役军人培训率达 100%。

**长效开展拥军褒扬。**开展军民融合，广泛营造“双拥”氛围，多形式、深层次开展拥军优属、拥政爱民活动。开展“八一”走访慰问活动，贯彻落实好拥军优抚政策，实现军人军属光荣牌及时换发率 100%。

## 第八章 强化生态文明建设，塑造美丽湖区

以“碳达峰”“碳中和”目标为导向，严格控制生态红线，持续改善环境质量，推进生态文明建设，实现生产、生活、生态协调发展。

### 第一节 严格管控生态红线

**完善生态保护红线制度。**严格落实《江苏省国家级生态保护红线规划》《江苏省生态空间管控区域规划》，围绕“功能不降低、面积不减少、性质不改变”的总体目标，制定分级分类管控措施，形成符合湖滨实际的生产、生活和生态空间分布格局，确保具有重要生态功能的区域、重要生态系统以及主要物种得到有效保护，提高生态产品供给能力。国家级生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。生态空间管控区域以生态保护为重点，原则上不得开展有损主导生态功能的开发建设活动，不得随意占用和调整。加快制定区资源环境生态红线管控要求细则和补偿办法，健全红线管控责任机制。建立红线监管平台，开展红线监测预警与考核评估。持续深化生态红线区环境综合整治，严肃查处在红线内违规开发建设及工业废水、生活污水任意排放等行为。

**落实生态环境分区管控。**按照工业向园区集中、规模服

务业向重点区域集中的原则，严格落实区域生态安全格局。开展饮用水水源保护区专项整治，对范围内现有设施进行限期治理。加强洪水调蓄区用地管制，禁设大型船舶停靠点，加快恢复堤岸植被。巩固重要湿地退围（圩）还湖成效，严格禁止湖体水面围网养殖，解决周边农村生活污水收集处理问题。完善清水通道维护区沿线乡镇污水处理设施及配套管网建设，实施周边企业污水排放去向改造。严格管理新沂河、大运河沿线生态公益林，加强沿岸林木资源保护，禁止一切破坏林地开发建设活动。严格控制外来物种引入，注重保护本地种质资源。

## **第二节 持续改善环境质量**

**推进水环境综合整治。**强化饮用水水源地及备用水源地保护，严格保障饮用水水源地安全。加快推进污水处理厂和污水管网建设和改造提升，消除区内污水管网空白区，实现雨污分流全覆盖。积极开展畜禽标准化养殖示范场和规模畜禽养殖场粪便综合利用工作，巩固禁养区范围内的畜禽养殖企业整治成效。严格落实“河段长制”“断面长制”，保障断面水质稳定达标，加强对水质断面预警预测，采取应急管理措施消除隐患，确保市考及以上断面水质 100%达标。推进乡镇和村级污水处理设施统一运行机制，引入社会化管养，实现稳定达标运行。

**改善大气环境质量。**做好大气环境管控，强化区域间通道环境污染监管，协同推进减污降碳，持续改善大气环境质量。增加洒水车、喷雾降尘车等环保设备投入，加强对新区主次干道清扫保洁力度。建立健全大气污染防治长效机制，加大日常检查巡查力度和执法处罚力度，强化重污染天气应急管控。突出集聚区重点区域涉 VOCs 重点企业治理，严格执行排放控制、企业厂区内及周边污染监控要求。

**开展土壤污染防治工作。**完善土壤环境质量例行监测机制，制定年度土壤环境监测计划，强化土壤监测过程质量管理工作，提高土壤环境监测能力。按时推进重点行业企业用地土壤污染状况调查，配合市级有关部门开展地块的采样调查布点方案编制及评审等工作。加强企业遗留地块土壤污染检测、防治工作。配合市级有关部门开展调查对象与多源数据的梳理比对，做好调查对象的查漏补缺，确保应查尽查。严格执行转移联单制度，完善危险废物动态管理体系，打击固体废物危废非法转移处置行为。

**健全环境管理制度体系。**严格按照相关法律法规，加强司法监督，建立健全公众舆论监督机制。健全以排污许可证为核心的环境管理制度体系，落实环境影响评价。持续加大规划环评、跟踪环评的执行力度，加强建设项目环保验收监管。落实生态文明建设和环境保护目标责任制，健全生态文明建设评价考核体系。加强执法巡察和“慧眼守土”系统建

设，全面应用自然资源执法实时监管系统。制定专业人才引进和培养方案，优化环保人才队伍结构，提高人员专业素质。落实自然资源执法共同责任机制，建立违反自然资源法律法规问题查处责任分级管理机制，明确区、镇、村三级问责责任。

### **第三节 推进生态文明建设**

**提升生物多样性保护水平。**以骆马湖、大运河、三台山等重要生态空间保护区域为重点，开展生物多样性保护本底调查，建立相关物种的名录和编目数据库。加强生物多样性监测监控预警能力建设，推进骆马湖等重点生态空间生物多样性持续观测，对物种濒危、生境胁迫、物种间的消长规律等开展系统研究与全面评估，适时发布综合评估报告。推动实施生物多样性保护工程，开展重要自然湿地、森林公园、风景名胜区、郊野公园和水产种质资源保护区建设，推进生物多样性保护优先区域建设，提高生物多样性保护水平。

**提高资源能源利用水平。**以“珍爱地球 人与自然和谐共生”为主题，引导树立“尊重自然、顺应自然、保护自然”的生态文明理念，动员公众积极践行“节约资源、保护地球”的绿色行为。严格颁发取水许可证，加强高耗水行业节水改造，持续做好节水技改及节水型器具推广补助工作。加大土地流转力度，进一步盘活闲置土地，提高土地利用强度，开

展田、水、路、林、村综合整治。针对重点用能单位进行年度用能考核，推进清洁和可再生能源项目建设，提高清洁和可再生能源利用比例。制定垃圾分类实施方案，实现建成区生活垃圾分类回收全覆盖。提高绿色建筑建设标准，推进城镇绿色建筑规模化发展。

**鼓励产业绿色低碳发展。**编制工业企业环境准入清单，引导传统产业绿色化、低碳化、循环化改造，培育壮大绿色产业规模，鼓励发展节能环保、清洁生产、清洁能源等绿色产业。统筹农村生产、生活和生态空间，优化种植和养殖生产布局，积极发展绿色有机种植和生态健康养殖业，全面推进畜禽养殖污染防治，推进高标准农田建设，探索建设生态型高标准农田。构建绿色金融市场体系，促进绿色金融业发展。

**引导公众绿色生活。**充分利用各种传媒形式，科学普及环境保护基本常识。加快绿色基础设施建设，结合重要主题节日，定期举办生态文明成果展。加强党政、企业、校园以及农村生态文明教育，提高中小生态环教育课时比例。严格限制一次性用品产销用，规范绿色产品市场，制定绿色消费促进政策，逐步形成绿色消费体系。完善机动车控制政策，健全绿色交通出行体系。持续深化绿色创建行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，引导全社会养成健康文明的生活习惯。

**深化生态创建和试点建设。**积极开展国家级生态文明建设示范区创建、全面推进生态文明建设示范镇村等，不断放大泗阳县生态文明建设示范和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地的典型带动作用。以绿色循环低碳为发展路径，以水环境治理提升为建设重点，优化生态保护格局，打造美丽湖滨建设试点示范工程，探索培育以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展宿迁模式。

## 第九章 深化体制改革，做优开放新区

“十四五”期间，深入贯彻落实中央和省市决策部署，抓住切入点，全面深化改革创新，重点聚焦管理体制机制、要素市场化配置等关键领域改革，促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步协调发展，努力打造“机制顺畅、运转高效、充满活力”的滨湖新区。

### 第一节 加快推进体制机制改革

**强化平台管理体制改革。**围绕乡镇布局优化调整和“三整合”要求，对乡镇（街道）机构职能进行整合，打造区、镇两级“审批服务综合执法一体化平台”。整合各部门信息资源，打造集审批、服务、管理、指挥、应急、安全等于一体的综合信息平台，提升基层便民服务水平。借鉴苏宿园区经验，加强平台和园区管理，优化软件园、集聚区、职教园、水产园管理体制，实施市场化、公司化运作，提升平台建设管理水平。

**深化行政审批制度改革。**进一步推进行政许可事项划转、人员配置工作落实。编制完善“不见面审批”事项清单，细化区镇村三级“不见面审批”标准化事项清单。梳理公布“一件事”事项清单，扩大市政公用服务范围，系统重构办事流程和业务流程。建立完善基层“互联网+政务服务”体系，

持续推动区镇村三级政务服务全覆盖。

**推动干部选拔任用改革。**高标准实施机关、乡镇、村居“三级”干部队伍建设。创新选拔机制，突出基层导向，健全干部挂职锻炼、交流、激励等工作制度，优先提拔任用基层干部，完善“老中青”干部梯次队伍。建立干部日常行为量化管理机制，加强对干部的教育、培养，提升干部管理水平。创新考核机制，对机关、乡镇、村居实行“分级管理、分级考核”推动干部担当作为。

## **第二节 推动要素市场配置改革**

**深化国有企业体制改革。**围绕旅游集团、发展集团、水产集团、知谷集团“四大集团”，稳步推进国企改革，健全完善现代企业制度，积极稳妥的分层分类深化推进混合所有制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化资本纽带关系，推动完善关键人才、岗位薪酬制度，实现国有企业优质发展。“十四五”期间，确保“四大集团”每年净资产增长不低于5%，实现可持续发展。

**创新投融资机制改革。**进一步充实宿迁市新城控股集团资产，加快推进市级AA+平台创建工作，加强与政策性银行、商业银行、保险公司的合作，加强对新型城镇化、生态环境治理等项目包装编制，积极发行直融、短融、债券等金融产品，为全区发展提供资金保障，有序推动政府存量债务化解。

强化金融风险源头监管，严格执行《政府投资条例》，严控政府公益类项目投资，确保政府隐性债务只减不增。

**优化土地要素供给机制。**建立健全城乡建设用地供应计划管理，坚持土地要素跟着项目走，强化规划引领，精简审批流程，优化审批程序，集中土地要素优先保障重大项目建设。积极向上争取政策支持，继续推进跨区域补充耕地和城乡建设用地增减挂钩节余指标交易。落实“增存挂钩”“增流挂钩”“增违挂钩”机制，立足现有存量，更大力度地挖潜，促进土地节约集约利用，做好空闲、闲置建设用地的盘活利用工作，积极探索存量空间再开发方式，有序推进城市更新。

### **第三节 全面深化重点领域改革**

**加快农村土地综合改革。**全面深化农村承包地管理改革、农村集体产权制度改革，推动农村“资源变资产、资产变资本”。加快城乡建设用地增减挂钩试点，大力开展农村土地综合整治，重点做好农民有偿退出土地承包权、宅基地使用权，给予农民合理的补偿和相关的权益保障。鼓励集体经济组织和农民采取自营、入股、出租、合作等多种方式，在壮大集体经济，增加农民收入的同时，依法盘活利用闲置宅基地和住宅参与农业生产、发展乡村旅游，探索地方政府专项债券支持农村闲置宅基地和闲置住宅盘活利用项目。积极推

动资金、技术、人才等要素更多向农村农业流动，激发农村活力。

**加快社会事业领域改革。**突出抓好教育体制改革，全面实施素质教育，加强和改进德育工作，在推进全省前瞻性教学改革项目试验区建设的基础上，深化学校课程与教学改革，加强智慧教育运用，打造湖滨教育品牌。突出抓好医疗领域改革，坚持基本医疗卫生事业的公益性，健全医疗卫生服务体系，全面提升医疗卫生服务质量。完善医疗应急体制机制，不断提升应对重大突发公共事件的能力水平。突出抓好社会救助和服务领域改革，健全社会保障体系，构建社会大救助长效机制，提升社会服务保障能力。

**理顺涉湖管理体制机制。**高举保护旗帜，效仿洪泽湖管理模式，处理好保护与发展的关系，发挥湖长制牵头作用，争取市级建立骆马湖管理联席会议制度，定期会办解决涉湖管理问题，并开展联合执法行动，规范管理骆马湖沿岸及水面的各类建设、经营行为。争取设立机构，加强与市级相关涉水部门对接，推动市水利局设立湖滨新区水利分局，统筹负责骆马湖涉湖业务指导、对上协调等工作。

## **第四节 深入实施创新驱动战略**

**强化创新主体地位。**充分发挥市场配置创新资源的基础性作用，突出企业在技术创新中的主体地位，引导企业加大

科技投入、推进科技成果转化、提升科技创新活动的效率和效益。政府加强宏观调控，强化对科技创新的公共服务和战略管理职能，有效地推进科技产业化和产业科技化。引导创新要素向企业集聚，降低企业创新成本和创新风险，全面提升企业技术创新能力，促进科技创新转化为现实生产力。加大对重点企业、龙头企业和骨干企业的扶持力度，支持这些企业承担国家研发任务，主持或参与重大科技攻关，优先确立这些企业在产学研结合中的主导地位，促进其向创新主体转变。

**构建协同创新体系。**积极探索建立以创新企业为主体，科研院所、高校、科技服务机构等参加的产业技术创新战略联盟，产学研用深度融合的协同创新体系，推动形成联合开发、优势互补、利益共享、风险共担的新型研发机构，提升技术创新能力。通过引进来、走出去，分行业、分领域的方法，努力把创新资源导入企业一线，促进创新要素的有效聚合。以骨干企业为依托，建设关键核心技术研发和系统集成的工程化平台，支持企业建立产业创新联盟，加强公共技术服务平台建设，促进中小企业创新发展。

**强化投入提高创新水平。**大幅提升全区高质量创新发展水平，不断完善科技创新体系和体制机制建设，要在重大科研项目攻关上取得一批标志性成果。大力培育专业性、规模化、高效益的大型新型研发机构等，研发投入占地区生产总

值的比重达到 2.0%。加大高新技术企业的“引”和“育”力度，规上工业企业中有研发活动企业数占比要达到 60%，大中型工业企业、规上高企研发机构建有率达 100%。

## 第十章 推进现代化治理，打造平安新区

聚焦“五治五创五提升”，强化风险意识和底线思维，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，确保社会大局持续和谐稳定。贯彻新时代党的建设总要求，提升党的建设水平，实施队伍建设，强化人才保障。

### 第一节 创新社会治理，提升治理水平

**加快打造社会治理平台。**完善社会治理体系，深化拓展“大数据+网格化+铁脚板”治理机制，优化三级网格化管理，重点推动“三大智慧平台”建设。整合智慧旅游、智慧安保、智慧防控、智慧水域等平台，推动“智慧湖滨平台”高效运行，不断完善社会治安防控体系。结合园区产业特点和企业需求，形成事前、事中、事后综合监管，提升“智慧安全平台”监管效能。整合综合救助、扶贫资源、低保服务等内容，搭建“智慧扶贫平台”，为低收入群体提供全方位帮扶。

**深化信访诉求，解决社会矛盾。**创新发展新时代“枫桥经验”，深化信访诉求“分级诊疗”和矛盾纠纷“多元化解”机制，全力化解社会矛盾和突出问题。以“减存量、遏增量、放变量”为目的，开展信访及行政诉讼集中压降活动，健全矛盾纠纷排查、积案化解等工作机制，加强行政诉讼案件分析研判，完善行政争议多元化解机制，发挥行政调解、复议

调解、诉前调解和诉中调解的梯次化解作用，促进“案结事了”。

**强化社会文明建设。**要紧紧围绕市委、市政府提出的继续当好全国文明城市“排头兵”的目标要求，扎实推动文明城市长效管理机制建设。围绕“弘扬人情新风、促进乡风文明”主题，深入开展“人情消费减负年”等相关活动，结合疫情防控大力宣传人情新风“宿九条”，强化党员干部、乡贤的示范引领作用，不断完善村规民约，破除陈规陋习，树立新风正气。

**做好服务型政府建设。**坚持党的领导，全面深化系统治理、依法治理，源头治理，全面推进法治湖滨、法治政府、法治社会三位一体建设，全力打造法治政府先导区、社会治理样板区、平安建设示范区。开展法治宣传与法治培训活动，增强干部法律意识，提升运用法律思维和法律方式处理问题、化解问题的能力，全面推进法治湖滨建设。

## **第二节 聚焦公共安全，建设平安湖滨**

**全面加强平安湖滨建设。**深化扫黑除恶专项斗争，防范和打击“盗抢骗”“黄赌毒”“套路贷”等暴力、恐怖、新型网络违法犯罪活动，保障群众生命财产安全。推动雪亮技防系统纳入城市公共基础设施管理，建立健全工作机制，强化平安湖滨人才队伍建设，开展民警队伍规范化、智能化建

设、改造，实现公安基层派出所现代化率 100%。

**做好安全生产，维持社会稳定。**深入开展安全生产专项督导，夯实安全生产责任，强化重点领域安全隐患排查整改，加快灭火救援应急中心建设，防范重特大安全生产事故发生。严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”要求，层层压实安全生产工作责任。深入开展安全生产专项整治行动、淘汰产能集中整治、违法违规“小化工”专项整治等工作。围绕道路交通、森林防火、水上安全等领域，积极开展督导检查，深化问题整改，健全完善安全生产各项制度，确保社会稳定与人民生命财产安全。

### **第三节 激发发展活力，提升党建质量**

**突出政治建设，打牢信念根基。**强化理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、践行“两个维护”，确保中央和省委、市委决策部署在湖滨新区落地生根。要严守政治规矩，严肃党内政治生活，落实好“三会一课”、民主生活会、谈心谈话等制度，加强正面教育和警示教育，不断提高党性修养。要抓牢意识形态，加强意识形态领域分析研判、正面舆论引导和负面舆情控制，讲好湖滨故事，唱响湖滨声音，为高质量发展汇聚强大正能量。

**突出组织建设，持续固本强基。**认真贯彻落实省、市委

“基层党建提升年”等活动部署要求，全面加强基层组织、队伍、阵地、制度等建设，精塑湖滨党建品牌。强化党建履责，加强乡镇、村居党的建设，谋划村居两委换届工作，选优配强村居党组织队伍，落实村干部基本待遇保障，确保有人干事、能干好事。强化党建提质，以党建问题整改“百日行动”为抓手，注重从整体上消除薄弱环节，抓好软弱涣散村级党组织整顿转化工作，全面提升基层党组织凝聚力和号召力。强化党建富民，不断放大“支部+产业”“支部+基地”“支部+电商”等党建富民效应，加快强村富民步伐。

**突出廉政建设，净化政治生态。**压紧压实“两个责任”，加强政治生态建设。持续做好巡视巡察整改，落实巡视巡察问题整改，做到条条都整改、件件有着落。深入推进村级巡察，围绕“三个聚焦”监督重点，加大对群众反映强烈的惠农政策落实、集体“三资”管理、脱贫攻坚等领域巡察力度，着力整治群众身边的不正之风和腐败问题，推动解决民生实事，不断提升群众获得感、幸福感、安全感。持之以恒推进作风建设，落实中央八项规定，在提振精神状态、提升工作效能、优化营商环境、树立良好形象上下功夫，推动作风建设取得新成效，充分激发全区上下实干担当的激情和干劲。巩固反腐倡廉工作现阶段成果，准确运用监督执纪“四种形态”，深化拓展“五方联谈”，始终保持惩治腐败的高压态势，持续深化标本兼治，确保广大党员干部筑牢防线、守住

底线、不越红线。

## **第四节 强化人才保障，实施队伍建设**

**强化干部队伍建设。**把握新时代造就高素质干部队伍规律，大力弘扬“三真”精神，积极运用“三项机制”，加强干部队伍作风建设，提高干部工作效率，着力打造高素质干部队伍。要在“选优”上下功夫，坚持习近平总书记“20字”好干部标准，严格导向、标准、程序，树立在一线考察干部的理念，大胆提拔使用担当负责的干部。要在“培强”上下功夫，把招商引资、项目建设、脱贫攻坚作为锤炼干部的主战场，加强项目一线、农村基层摔打磨练，让干部在实践中增长才干，在学习总结中创新实践。要在“考实”上下功夫，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，加强对重点部门和关键岗位干部的监督，建立更加符合实际的干部绩效考评办法，旗帜鲜明为那些敢于担当、踏实做事、不谋私利的干部撑腰鼓劲。

**加大人才引进力度。**继续加大人才引进力度，完善人才引进办法，积极与高校院所举办人才对接洽谈会，在引才荐才方面确保制定切实可行的措施，相关工作取得实效。加强人才培养力度，不断丰富培养举措，通过资金奖补、科研资助、典型宣传、培训研修和举办创新创业大赛等手段，引导各类专业技术人才广泛开展科技攻关，提升研究能力和技术

水平。

**完善培养激励机制。**加快多层次、多领域的创新型人才引进工作，实施创新型企业引进工程，引进一批创新意识强、创新组织能力强的优秀企业家和管理者。创新人才培养方式，结合重大攻关项目、自主创新产品和龙头企业培育工程，为创新型人才提供充分发挥才能、展现价值的空间。

## 第十一章 保障措施

充分发挥规划纲要对全区经济社会发展的引领作用，强化规划统领性和约束性，注重改革创新，进一步完善规划落实的管理体制，坚持协调发展，着力增强发展整体性与协调性，调动全社会参与的积极性，营造全民参与的规划实施氛围。

### 第一节 组织引领，保障实施落地

**加强党的全面领导。**全面强化党对经济社会发展的领导，强化党总揽全局、协调各方的作用。加强党员领导干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，切实提升学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。自觉把党对一切工作的领导贯彻到政府工作各领域各方面，确保中央大政方针和省市区委决策部署不折不扣落地见效。严格落实意识形态工作责任制，加强政府系统思想政治建设，增强学习的系统性、针对性，深入推进“不忘初心、牢记使命”主题教育常态化、制度化。统一思想，增进共识，充分调动和依靠各方力量，形成上下齐心，各方协力的发展态势，紧密围绕“十四五”的发展目标，解放思想、转变观念，以只争朝夕的精神，高效率地真抓实干，以超常思维、超常胆识、超常举措、努力实现“十四五”时期经济社会超越发展。

**统一完善规划体系。**强化规划编制、实施和管理制度建设，进一步理清规划界限与层级，突出规划前瞻性、引领性、功能性，进一步强化对生产要素和资源环境的规划调控，提高规划的科学性、指导性和操作性，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强规划上下衔接，切实贯彻本规划的战略意图和主要任务，切实保障本规划对经济社会发展的总体指导和调控作用，确保各级各类规划在发展方向、发展目标、工作重点和政策措施等方面与本规划指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，保障本规划有序实施。

**强化落实政策保障。**研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、投资、产业、土地、人口、环保等相关配套政策，加强政策储备和统筹协调，注重保持政策定力和加强政策创新，使多重目标、多项改革和各类政策之间联动协调平衡，给市场主体以正确导向与合理预期。注重短期政策与长期政策的衔接配合，推动要素保障和政策扶持相结合，完善要素供给机制，强化土地、资金、人才等资源要素供给，提高要素配置效率。加强基层干部队伍建设，抓住人才培养、吸引、使用、激励四个环节，不断加强干部队伍建设，切实发挥党员干部在“十四五”奋斗进程中的模范表率作用，不断提高党员干部执政水平和驾驭经济社会发展全局的能力。

## 第二节 加强评估，落实反馈机制

**创新规划实施机制。**细化规划确定的发展目标、主要任务，明确牵头单位和工作责任，加大绩效考核力度。在制定和执行年度计划时，必须认真贯彻好规划精神，分年度落实规划提出的目标和任务，对约束性指标和重大项目推进必须设置年度目标，其进展情况要专项提出分析报告。国民经济和社会发展年度计划、财政预算计划要按照本规划确定的目标和任务，明确年度目标、工作任务和推进措施。依法开展规划实施评估，强化动态管理，努力提高规划实施的效果。创新评估方式，引入社会第三方机构参与评估，增强规划评估的准确性和广泛性。完善规划指标统计制度，为科学评估提供支撑。

**注重推动项目实施。**以规划确定的项目为基础，建立动态管理、滚动推进的全区重大重点项目库。各部门、各乡镇（园区）以此作为审批、核准重大项目，安排政府投资的依据。对经评审入库项目，特别是事关经济社会发展全局的重要基础设施、民生社会项目，政府要组织推动实施，在制定年度计划和财政预算时，落实建设资金，纳入财政预算。细化工作责任，推动工作项目化、项目清单化、清单责任化，把发展的目标任务具体到项目、落实到人头、量化到进度。

**加大规划实施监督。**建立规划实施监督考核机制，由相

关部门组成联合考核组，分年度和中期对规划实施情况进行检查和评估，及时总结经验，及时发现问题并提出意见和建议。自觉接受群众对规划实施的监督检查，提高公众参与程度，共同推进规划的落实。严格督查考核，坚持集中统筹、整合优化，从严控制各类检查考核，坚决防止多头考核、重复考核，形成上下同心、目标同向、落实同步的推进机制，确保各项目标任务落到实处。

**广泛凝聚社会合力。**坚持以人民为中心的发展思想，开门问策、集思广益，把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，健全专家咨询论证制度，形成规范化的规划决策咨询机制，充分听取专家学者、人民群众、企业家、和“两代表一委员”意见，吸收有益的新观点和新建议。引导社会力量有序规范地参与社会治理，充分发挥民约、乡贤等传统自治机制在社会治理中的积极作用，健全志愿服务激励保障机制，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。

## 附件 1 “十四五”时期湖滨新区重大项目

序号	项目名称	建设地点	开竣工时间	建设内容	计划总投资 (亿元)
1	双星光学膜 高功能聚酯膜	集聚区双星 大道北侧	2019-2022	项目占地面积 420 亩，总建筑面积 20.8 万平方米，建设厂房、拉膜车间、聚合楼、热媒站、罐区等，建设拉膜生产线 10 条，年产聚酯光学膜 50 万吨，建设道路、管网、绿化及配套设施等	50.0
2	根龙新能源 材料	集聚区双星 大道南侧	2021-2025	项目占地面积 700 亩，一期占地约 180 亩，项目全面建成投产后，可年产太阳能背板功能性复合基材产品 2.5 亿平方米	30.0
3	星辉光电新 材料	集聚区北片 区	2021-2023	项目占地面积 177 亩，总建筑面积 7.8 万平方米，建设厂房、研发办公楼及配套设施，购置相关设备，年产复合膜材料 20 万吨	20.0
4	双星光学膜 二期	集聚区纬六 路北侧	2021-2023	项目占地面积 290 亩，总建筑面积 11 万平方米，新建拉膜车间及配套仓储、物流等，引进 4 条功能性聚酯 (PET) 薄膜生产线，建成后形成 12 万吨生产能力	15.0
5	双星 10 万 吨高功能膜 生产线	双星 D 区西 南角	2021-2022	项目总建筑面积约 3.2 万平米，建设 3 栋厂房，其中仓储用房 2 栋，生产车间 1 栋，建成后年产 10 万吨高功能膜	6.0
6	蓝鹰包装	双星大道、 金沙江路交 汇处	2020-2022	项目占地面积 100 亩，其中一期占地面积 60 亩，总建筑面积 2.5 万平方米，建设厂房及附属设施，购置相关生产及辅助设备，建成后年产 50000 万平方米薄膜新材料	5.0
7	润凡科技二 期	三台山大道 北延东侧	2021-2022	项目占地面积约 253 亩，总建筑面积 10 万平方米，主要生产潜水艇地漏、卫浴、净化设备等	10.0

序号	项目名称	建设地点	开竣工时间	建设内容	计划总投资 (亿元)
8	达利食品二期	三台山大道北延东侧	2020-2021	项目占地面积 60 亩，总建筑面积 3 万平方米，增设 4 条达利食品高速生产线，年产值 4 亿元	3.0
9	阿尔法生物科技	集聚区北片区	2021-2023	项目占地约为 78 亩，总投资 5 亿元，建筑面积约为 3.5 万平方米，年产生物医药 2500 吨	5.0
10	骆马湖渔业风情村	核心区	2020-2025	项目占地面积约 1400 亩，以骆马湖区域产业融合湖区特色渔业生产、水产交易、商业街区、民宿、水族馆、温泉、酒店、渔业休闲旅游、渔村乡创等元素，打造集产业链和观光旅游为一体的特色小镇	60.0
11	京东云华东数据中心二期	核心区	2020-2023	项目占地面积 267 亩，总建筑面积约 10 万平方米，可提供 30 万台服务器安装，具备 26 万 TB（太字节）的存储能力、48 万 GHz（吉赫）的计算能力	50.0
12	皂河龙运城	皂河镇	2020-2022	项目总占地面积约 6100 亩，分文旅核心区、人文生活区和湿地休闲区，先期启动文旅核心区建设，占地约 900 亩，以治水文化、航运文化和皇家巡游文化为核心文化，按照“一源三脉十渡”总体布局进行打造	20.0
13	宿迁花卉盆景产业园	祥和社区克先居委会	2020-2022	项目占地面积 2200 亩，总建筑面积 6 万平方米，建设花卉交易市场、高效温室大棚、精品盆景园、花卉苗木基地等	8.0
14	双星新材人才公寓及邻里中心	集聚区三台山大道西侧	2021-2022	人才公寓占地面积约 100 亩，建筑面积约 9.77 万平方米；邻里中心占地面积约 45 亩，建筑面积约 4.1 万平方米	8.0

序号	项目名称	建设地点	开竣工时间	建设内容	计划总投资 (亿元)
15	东门外塘湖片区开发	塘湖	2021-2025	以三台山葡萄酒庄园、华腾牧业田园牧歌为核心，加快推进蔬菜工厂、草莓园、红立 A+中央厨房、西蓝花基地等项目提档升级，推动农业与休闲旅游、饮食民俗、健康养生等产业的嫁接融合，助力东门外农旅综合体建设，对塘湖片区进行综合开发	20.0
16	金天名食养国际产业基地	核心区	2021-2025	金天国际集团投资开发名食养国际产业基地，打造“互联网+新零售”模式平台，建设名食养 APP 商城、食品检测中心、食养体验基地、仓储物流系统、计算中心及配套设施等	20.0
17	上相湾街区	核心区	2021-2026	上相湾区迎宾大道西、学成路北、环湖大道东、山水绿廊南，约 1666 亩，进行综合开发	200.0
18	宿迁学院新校区	核心区	2021-2025	按照《普通高等学校建设标准》的办学要求建设宿迁学院新校区	60.0
19	质子智慧康养中心	三台山森林公园南入口东侧	2021-2024	项目规划用地面积约 400 亩，计划总投资 30 亿元，总建筑面积约 35 万 m <sup>2</sup> ，其中质子肿瘤医院约 15 万 m <sup>2</sup> 、智慧康复养老中心约 20 万 m <sup>2</sup>	30.0
20	骆马湖渔业产业园	皂河黄墩	2021-2025	编制园区整体规划；整合水产品加工、仓储、交易、冷链物流和终端餐饮环节，形成水产品全程产业链；建立一套标准的产业化体系，在“生产标准、苗种管理、鱼药管理、饲料管理、销售管理、品牌打造”六大方面做到全面统一；全力开展招商引资工作，引进一批规模以上水产项目，力争通过 3-5 年的努力争创省级渔业产业园	10.0
21	钟吾国际片区开发	核心区	2021-2023	钟吾国际学校南 265 亩商业开发，运河金陵南侧 235 亩商业开发，建成高层与多层兼顾的多功能小区	40.0

序号	项目名称	建设地点	开竣工时间	建设内容	计划总投资 (亿元)
22	高中学校	核心区	2022-2023	地面积约 206 亩，计划总建筑面积约 10 万平方米，按照江苏省四星级高中办学要求建设教学用房和辅助用房等	5.0
23	黄河故道生态富民廊道	皂河	2021-2022	以市黄河故道生态富民廊道建设为契机，结合皂河龙运城项目建设，实施谢庄村整体搬迁和王营村部分搬迁，在古黄河沿线的街东、谢庄和王营等村居引建规模以上农旅融合项目，打造一条古黄河生态富民农业景观走廊	5.0
24	骆马湖退圩还湖生态工程	核心区	2021-2025	按照《宿迁市骆马湖退圩还湖专项规划》要求，实施骆马湖退圩还湖生态工程	20.0
25	环湖大道景观提升工程	核心区	2021-2023	对环湖大道进行景观改造提升，道路、园建、铺装、以及园内服务设施等内容	5.0
26	核心区道路改造提升	核心区	2021-2025	实施发展大道（奥体路-青墩路）、迎宾大道（金山路-霞辉路）、三台山大道（船闸-奥体路）、学成路东延（三台山大道-晓井线）等道路改造提升，按城市主干道、次干道标准，进行路基路面、综合管网、绿化亮化、安全生命防护等	15.0
27	七堡中心港及连接线	皂河	2021-2025	中心港占地约 90 亩，建设 600 米岸线、3 个 2000 吨级泊位、港口水工建筑物，及各种装卸设备、系船浮筒、航标等；连接线按一级公路标准建设，长约 2.3 公里，宽 26 米，设计时速 60km/h，双向四车道，实施内容为路基路面、绿化亮化、安全生命防护等	3.0

序号	项目名称	建设地点	开竣工时间	建设内容	计划总投资 (亿元)
28	黄墩-窑湾 大桥	黄墩	2021-2025	按 I 级公路标准建设，长 2.5 公里，宽度 20 米，采用斜拉（悬索）结构	5.0

## 附件 2：专家评审意见及签到

### 《宿迁市湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标》评审意见

2021年4月16日，宿迁市湖滨新区党工委、管委会组织有关专家（专家名单附后），在南京市对《宿迁市湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标》（以下简称《规划》）进行评审。评审组专家认真审阅了相关材料，听取了规划编制单位的汇报，经质询和答疑，形成以下意见：

一、评审组一致同意《规划》通过评审。《规划》思路清晰，结构合理，定位准确，目标明确，符合湖滨新区发展实际，勾画出了湖滨新区“十四五”和远景发展蓝图，是高质量的规划。

二、在《规划》修改完善中，进一步对接省、市规划；处理好农业发展与乡村振兴的关系；对专家提出的其他建议予以落实。

评审组长签字：

日期：2021.4.16

湖滨新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和  
二〇三五年远景目标纲要评审会签到表

序号	姓名	单位	职务	签到
1				
2	袁玉忠	省发改委	一级调研员	袁玉忠
3	刘江	省社科院	所长	刘江
4	王峰	省信息中心	一级调研员	王峰
5	顾明	南京信息工程大学	副教授	顾明
6	李如	南大	教授	李如
7				
8				
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				